



**ÉSZAK-DUNÁNTÚLI KÖRNYEZETVÉDELMI,
TERMÉSZETVÉDELMI ÉS VÍZÜGYI FELÜGYELŐSÉG**
mint első fokú környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi hatóság
Gazdasági Iroda – *Közgazdasági Osztály*

9021 Győr, Árpád u. 28-32.

Telefon: Központi: 96/524-000,

web: <http://edktvf.zoldhatosag.hu>

Ügyfélfogadás: Hétfő, Kedd, Szerda: 9-15 óráig,

Beadványában ügyiratszámunkra szíveskedjék hivatkozni!

Levélcím: 9002 Győr, Pf. 471.

Ügyfélszolgálat: 96/524-001 Fax: 96/524-024

e-mail: eszakdunantuli@zoldhatosag.hu

Csütörtök: 9-16 óráig

Iktatószám:

Előadó:

Hiv. szám:

Melléklet:

Tárgy: 2010. évi költségvetési beszámoló

Petykó Adrien
főosztályvezető

Vidékfejlesztési Minisztérium
Költségvetési főosztály
Budapest

Tisztelt Főosztályvezető Úrhölgy!

Az Észak-dunántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség a 2010. évi gazdálkodását az alábbi szöveges indoklással terjeszti fel.

1. Feladatkör, szakmai tevékenység

1.1. Az intézmény neve, törzskönyvi azonosító száma, honlapjának címe

Az intézmény neve: Észak-dunántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség

Törzskönyvi azonosító száma: 039112

Honlap címe: <http://edktvf.zoldhatosag.hu>

1.2. Az intézmény szakmai tevékenységének összefoglaló értékelése

Észak-dunántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség a 2010. évben a 347/2006.(XII.23.) Kormányrendelet alapján végezte munkáját, e jogszabály szerint a Felügyelőség tevékenysége kiterjedt a környezetvédelmi, természetvédelmi, tájvédelmi és vízügyi hatósági-szakhatósági feladatokra, szakigazgatási tevékenységre, valamint a vízügyi felügyeleti munkára.

A Felügyelőség munkatársai a feladataikat a legjobb tudásuk alapján látták el. Több esetben gátat szabott a szűkös anyagi helyzet, melyet az országban is érezhető gazdasági válság okozott. Összességében megállapítható, hogy az 1.4 pontban részletezett feladataikat a kollégák megbízhatóan, pontosan, határidőre ellátták.

1.3. Az új intézmény esetében a feladat jogszabályi megalapozása

Nem újonnan alakult az intézmény

1.4. Az intézmény által ellátott tevékenységi kör, az év során teljesült feladatok, a szakmai feladatokban bekövetkezett változások, jellemző mutatókkal a szakmai működés értékelése

A 2005. január 1-jén megalakult Észak-dunántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség a 2010. évben a 347/2006.(XII.23.) Kormányrendelet alapján végezte munkáját, e jogszabály szerint a Felügyelőség tevékenysége kiterjedt a környezetvédelmi, természetvédelmi, tájvédelmi és vízügyi hatósági-szakhatósági feladatokra, szakigazgatási tevékenységre, valamint a vízügyi felügyeleti munkára.

Hatósági Engedélyezési Iroda

A Felügyelőségen főszámon iktatott ügyiratok száma: 15.453, míg az un. alszámos iktatások száma 74.210 volt. Az elmúlt évben 7.355 hatósági ügy érkezett a Felügyelőségre, a lefolytatott eljárások során összesen 3.661 döntés kiadására került sor, amelyből 2.257 határozat és 1.404 végzés volt.

A Felügyelőség 2010. évi hatósági feladatai közül – a komplex eljárásokat és a három hatósági résztevékenységet illetően - a legjelentősebbek a következők voltak:

Komplex engedélyezési eljárások

A 2006. január 1-jén hatályba lépett 314/2005.(XII.25.) Kormányrendelet jelentős változást eredményezett a hatásvizsgálati és az egységes környezethasználati engedélyezési eljárások területén, a 2010. évben a jogszabály több ízben került módosításra. A leglényegesebb változás az előzetes vizsgálati eljárás elhagyásának lehetősége a legjelentősebb, azaz a jogszabály 1. és 2. sz. mellékletében szereplő tevékenységek esetében.

Az előzetes vizsgálati és előzetes konzultációs ügyek/eljárások száma 2010-ben 128 volt, a beszámolási időszakban 54 környezeti hatásvizsgálati eljárás volt folyamatban. Utóbbi ügyek elsősorban nem új beruházások tervezése kapcsán indultak el, hanem legtöbb esetben az ügyfelek az engedélyek módosítását kérték. Továbbra is a szélerőművek engedélyezésére irányuló ügyek azok, amelyek a legnagyobb részarányban reprezentáltak a fenti két ügytípusban, amely az újabb kapacitások engedélyezésének lehetőségével állt összhangban.

A komplex eljárások közül, amelyek száma 399 volt, ki kell emelni az egységes környezethasználati engedélyezési eljárásokat (IPPC), amelyek közül az új engedélyek kiadásával zárult ügyek száma kevés volt, a 2010. évre is a kiadott engedélyek módosítása, illetőleg az engedélyek ötéves felülvizsgálata volt a jellemző. A 2011. évben is az IPPC engedélyek teljes körű környezetvédelmi felülvizsgálaton alapuló ötéves felülvizsgálata miatti eljárások lesznek a meghatározóak.

Környezetvédelmi hatósági tevékenység

2010-ben az előző évhez képest a környezetvédelmi hatósági tevékenység területén a levegővédelmi engedélyezési eljárások (454), a zajkibocsátási határérték megállapítására irányuló eljárások (92), valamint az egyedi hulladékgazdálkodási tervek felülvizsgálatával

kapcsolatos ügyek (261) számának stagnálása volt tapasztalható. Ennek indoka a levegővédelem és az egyedi hulladékgazdálkodási tervek tekintetében az öt, illetőleg 6 éves felülvizsgálati kötelezettség teljesítése, a zajvédelem területén, pedig a 2009. évi jogszabályváltozás volt.

A hulladék kezelési engedélyek kiadására irányuló engedélykérelmeket a környezetvédelmi engedélyezési osztály bírálta el. 2010. évben 478 nem veszélyes hulladék kezelésére irányuló kérelem, 74 db veszélyes hulladék kezelésére irányuló kérelem került elbírálásra. A hulladék kezelési engedélyügyek számának növekedését az a hatásköri változás eredményezte, amelynek eredményeképpen az országos engedélyek kiadása az OKTVF hatásköréből a székhely szerinti felügyelőségek hatáskörébe került.

A felügyelőség - az illetékességi területén megalakult nagytérségi hulladékgazdálkodási rendszerek kezdeményezésére - 2007-2008-ban kb. 90 hulladéklerakó felhagyására és rekultivációjára adott engedélyt, mely eljárások jelentős leterheltséget eredményeztek az Iroda részére. 2010-ben – az európai uniós pályázati források rendelkezésre állásának hiányában – az engedélyek módosítása, illetőleg a határozatokban előírt teljesítési határidők meghosszabbításának engedélyezése volt napirenden, az un. screening igazolások kiadása mellett.

A levegővédelemhez kapcsolódó hatósági tevékenység döntő része a lejárt, megújításra kerülő egységes környezethasználati engedélyekhez, és az ugyancsak megújításra kerülő levegővédelmi engedélyekhez kapcsolódott. A megújítással foglalkozó kérelmeket megvizsgálva a hatóság azt állapította meg, hogy több helyen történtek változások a szennyező források állapotában. Az új engedélyek kiadása során egyes telephelyeknél elemző, egyeztető feladatokat is kellett elvégezni a pontosítás érdekében.

A zaj- és rezgésvédelmi hatósági tevékenység során részben az üzemeltető kérelmére indult eljárás során állapított meg a hatóság zajkibocsátási határértéket, valamint saját hatósági mérések alapján, hivatalból történő eljárás keretében egyedi zajkibocsátási határértékeket állapított meg, és teljesítési határidő előírásával kötelezte az üzemeltetőt annak betartására. A 2009. évben 92 zajkibocsátási határérték kérelem érkezett be Felügyelőséghez. Az év során 13 esetben az egységes környezet használati engedélybe foglalt zajkibocsátási határérték is módosításra került a 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet által bevezetett hatásterület fogalma miatt (a határérték fölöslegessé vált, mivel a tevékenység hatásterülete nem érintett zajvédelmi szempontból védendő létesítményt, vagy a hatásterület nagyobb volt, mint amire a határértékek megállapítva voltak), valamint új egységes környezethasználati engedélyekben is előírásra kerültek zajkibocsátási határértékek.

A hatóság a tavalyi évben 6 esetben szabott ki zajbírságot, és kötelezte az üzemeltetőt a zajkibocsátási határértékek betartására. 2010-ben 3 esetben kellett zajvédelmi intézkedésre kötelezést kiadni.

A 284/2007. (X. 29.) Kormányrendelet a korábbi szabályozását követve, továbbra is megosztja az első fokú hatósági jogkört a környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi felügyelőség és a kistérségi jegyzők között. A kistérségi jegyzők hatáskörébe utalt zajvédelmi ügyekben azonban másodfokon a területileg illetékes környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi felügyelőségnek kell eljárnia. A Felügyelőség az elmúlt évben 3 ügyben járt el II. fokú hatóságként, melynek során minden esetben megsemmisítő és új eljárás lefolytatására utasító végzés kiadására került sor.

Vízügyi hatósági tevékenység

A hatósági munkában jelentős részt képvisel a vízjogi, illetőleg természetvédelmi, tájvédelmi hatósági tevékenység is. A vízügyi hatósági hatáskörben - kérelemre – kb. 1.200 eljárás indult. A 2009. évhez hasonlatosan a tavalyi évben is a vízügyi hatósági tevékenység területén a nagyszámú vízjogi engedélyezési eljárás mögött a felszíni vizek védelmével kapcsolatos jogszabály, a 220/2004. (VII.21.) Korm.sz. rendelet alapján kiadandó külön engedélyek, illetőleg a vízjogi engedély-módosítások álltak. 2010. évben kiemelt feladatként jelentkezett a már folyamatban lévő, a vízbázis-védelemmel kapcsolatos rendkívül bonyolult eljárások lefolytatása, a megindult eljárások lezárása. A felszín alatti vízvédelem területére tartozóan kell megállapítani, hogy 2010-ben 178 kármentesítési ügyben kellett intézkedéseket tennünk. A vízvédelmi hatósági tevékenység körében a felügyelőség 2010-ben 19 esetben vízszennyezési bírságot, 10 esetben csatornabírságot, 11 esetben fennmaradási bírságot szabott ki.

Természetvédelem

Természetvédelmi hatósági hatáskörben ugyancsak az ügyek megszorodására lehetett számítani a védettség szintjének növekedésével arányosan. A Felügyelőség által kiadott természetvédelmi engedélyek (140), kötelezések, bírságok száma összesen 157 volt. A Hatósági Iroda Természet-és Tájvédelmi Osztálya koordinálta 2010-ben a természet-és tájvédelmi vonatkozású szakhatósági ügyeket, ezek száma kb. 900 volt.

A korábbi évek tényei igazolják, hogy a hatósági ügyek harmada – negyede hivatalból indul. A hatósági ellenőrzések mintegy 30 % –ában olyan szabálytalanságokra derül fény, amelyek miatt kötelezéseket kellett kiadni vagy bírságot kellett kiszabni. 2010-ben 159 környezetvédelmi bírság kiszabására került sor, amelyek közül a legjelentősebb számban a hulladékgazdálkodási bírságok fordultak elő. A kiszabott bírságok összege 279.420.000 Ft volt. A tavalyi évhez képest a bírságok számának csökkenése azzal a jogszabályi módosítással függ össze, hogy 2009. január 1-től – szűk körű kivételtől eltekintve – első ízben a jogsértés megszüntetésre kell végzésben felhívni a jogsértő ügyfelet.

2010-ben 160 kötelezést tartalmazó határozat kiadására került sor.

Az ügyfelek a Felügyelőség 2010-ben 3.661 döntése ellen 103 fellebbezést nyújtottak be. A másodfokú hatóság 64 esetben helybenhagyta az elsőfokú hatóság döntését, 29 esetben a döntés megsemmisítése mellett sor került új eljárás lefolytatására utasította az elsőfokú hatóságot. 3-3 esetben került sor a döntés saját hatáskörben történő módosítására, visszavonására, illetőleg hozott a II. fokú hatóság megváltoztató döntést. Ugyancsak 3 esetben született a döntést megsemmisítő másodfokú határozat. A megsemmisítő döntések viszonylag magas számát az magyarázza, hogy 15 ügyben – az ÉDU-KÖVIZIG által üzemeltetett monitoring kutak esetében a hatóság az eljárási díjak meg nem fizetése jogkövetkezményeképpen nem szüntette meg az eljárásokat – ugyanaz volt a döntés indoka.

Egyre több ügyben szükséges a végrehajtási eljárások megindítása, amelyek során a hatóságnak a már jogerősen megállapított kötelezettségek teljesítésére kell rábírnia az ügyfeleket. A végrehajtás során a kötelezések legalább felében egy vagy több intézkedést (eljárási bírság, teljesítési határidő meghosszabbítás) kellett tenni. E körben 35 eljárási bírság kiszabására került sor.

A hatósági munkáról szóló beszámolóban továbbra is külön kell említeni a 2004: CXL tv. által megkövetelt eljárási rend betartása miatti feladatok növekedését, a jogszabály 2009.

október 1-jétől történt módosítása az ezzel kapcsolatos terheket tovább növelte. Az engedélyezési feladatok ellátása e jogszabályi változás és párhuzamosan bekövetkezett szervezeti átalakítás miatt az emberi erőforrások hiányát veti fel.

Ugyancsak számottevő többletfeladatot eredményezett a Felügyelőség Engedélyezési Irodája és Közgazdasági Irodája számára a 33/2005. (XII. 27.) KvVM rendelet szerinti szolgáltatási díjakkal kapcsolatos intézkedések megtétele. A Felügyelőség 2010-ben is kiemelt figyelmet fordított a VKJ behajtási tevékenységre, valamint a felügyeleti díjak behajtására. A Felügyelőség néhány esetben élt azzal a 2009-ben megnyíló lehetőséggel, hogy a hivatalból indult eljárásban az eljárási költséget a kötelezettre áthárítsa.

Hatósági Felügyeleti Iroda

A 2009. október 1-i szervezeti átalakulást követően létrejött Hatósági Felügyeleti Irodán a Felügyeleti Igazgatóhelyettes vezetésével a Végrehajtási Csoportban 2 fő, a Környezet- és Természetvédelmi, Ellenőrzési és Felügyeleti Osztályon 10 fő, az Ellenőrzési és Felügyeleti Vízügyi Osztályon 10 fő ügyintéző, az Informatikai Osztályon 9 fő, valamint 2 fő adminisztrátor látta el az ellenőrzésekkel és a kapcsolódó kötelezésekkel és bírságokkal kapcsolatos feladatokat, egyéb szakértői tevékenységet.

A felügyelőség a 2010. évi munkaterv szerinti ellenőrzési és felügyeleti feladatait teljesítette a 3.2. fejezetben részletezett szakterületi bontásban.

2010. évben az ügyfelek értesítése, ellenőrzése, az ellenőrzést követő hatósági intézkedések (felszólítás, kötelezés, bírság) megtétele a módosított Ket. előírásainak megfelelően történt.

A 2010. évben olyan jelentős anyagi jogszabályváltozás, amely a felügyeleti tevékenységet lényegesen befolyásolta volna az előző évhez képest, nem történt. Az ellenőrzési tevékenység területén is változást eredményezett azonban a Ket. 2009. október 1-jei módosítása, amely alapján a 2010. évi ellenőrzéseinket végeztük. A Ket. novella hatályba lépését megelőzően megtörtént a munkatársak felkészítése a módosuló szabályok alkalmazására, s az egyes eljárási cselekményekre vonatkozó egységes és helyes alkalmazást segítő minták (pl. jegyzőkönyv, idéző végzés) kerültek kidolgozásra.

A jogalkalmazás során felmerült problémák

A hulladékgazdálkodás területén hatáskörrel rendelkező hatóságok hatáskörgyakorlásának problematikája, különös tekintettel a jegyző hatásköreire:

A jegyzők a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvényben (Hgt.) rögzített környezetvédelmi hatósági feladatainak ellátására általánosságban az a jellemző, hogy a hatásköreiket – alapvetően a személyi, tárgyi feltételek hiánya miatt - nem gyakorolják.

Az új kormányzati struktúra kialakítása, a közigazgatási feladat-hatáskörök újraosztása kapcsán joggal vethető fel a felügyelőségek/zöldhatóságok és a települési jegyzők közötti munkamegosztás felülvizsgálata és átértékelése. Véleményünk szerint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásával kapcsolatos feladat-hatáskör megtartása mellett az egyéb hulladékgazdálkodási feladatok/hatáskörök felülvizsgálata („államosítása”) lenne célszerű.

A hatóság kötelezés kiadására irányuló hatáskörének korlátozottsága:

A Hgt. 2009. október 1.-ei módosítása után fennáll egy jogalkalmazási probléma, amely abban jelentkezik, hogy a Hgt. 45.§ (1) bekezdés a.) pontjának hatályon kívül helyezésével a hatóság - bírság megállapítása mellett - kötelezést tartalmazó döntést (meghatározott cselekmény végrehajtására, tevékenység korlátozására, felfüggesztésére) csak veszélyes hulladékok vonatkozásában, illetőleg csak környezetveszélyeztetés, környezetszennyezés (a tevékenység megtiltására, felfüggesztésére, korlátozására) bekövetkezése esetében adhat ki. Kevésbé segít a helyzeten az a lehetőség, hogy az utóbbi esetekben (veszélyeztetés,

szennyezés) a határozat fellebbezésre tekintet nélkül végrehajtandóvá nyilvánítható. A gyakorlatban számos olyan kisebb jogsértő tevékenységet tapasztal a hatóság, amely esetében nem a kötelezettségszegés szankcionálása a cél és a megoldás, hanem ahhoz fűződik elsődleges érdek, hogy a jogszerű állapot bekövetkezzen, a jogszabályban, hatósági határozatban foglalt kötelezettségek teljesüljenek.

Évek óta gondot jelent a hulladékgazdálkodási bírság jogszabály, a 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet alkalmazása. A jogszabály lényeges módosítására, illetőleg új kormányrendelet kiadására lenne szükség, mert felügyelőségenként eltérő joggyakorlatot eredményez. Más vonatkozásban: a hulladékgazdálkodási bírság alkalmazása területén a mérlegelésnek a környezetvédelmi törvényben megfogalmazottakhoz képest a hulladékgazdálkodási szakterülethez igazodó szempontjait is – garanciális okok miatt - törvényben szükséges meghatározni.

Az új zaj-és rezgésvédelmi jogszabályok alapján – a korábbi szabályozáshoz hasonlóan – csak határozatban megállapított határértékek túllépése esetén van mód jogkövetkezmény alkalmazására.

A levegővédelem területén problémaként jelentkezik azon környezethasználók szankcionálása, amelyek/ akik 2007. október 30-át követően is szennyeznek, ugyanis a jogalkotó nem számolt azzal, hogy ilyen esetek a gyakorlatban még előfordulhatnak.

A csapadékvíz elvezetés feladatköre véleményünk szerint jogilag nem kellően szabályozott, és ez okoz problémát a Felügyelőségénél mind engedélyezési, mind ellenőrzési szempontból. Nincs egzakt módon rögzítve a jogszabályokban, hogy mi vízjogi engedély köteles tevékenység és létesítmény a csapadékvíz elvezetésben, és mi az, ami építési vagy útépitési engedély alapján megépíthető. Erre vonatkozóan – vonatkozó jogszabály hiányában – Felügyelőségünk belső szabályzatot készített és azt alkalmazza.

A belterületi vízrendezés, bele értve a csapadékvizek elvezetését is, önkormányzati feladat, azonban az önkormányzatok pénzhiánya miatt sok helyen lehetetlen az önkormányzatokat kötelezni a vízvezetési problémák megoldására, így sok panaszos ügy megoldása nehézségekbe ütközik, különösen napjaink nagycsapadékos időszakában.

A feladatellátás problémái

2010. évben problémát jelentett, hogy a Hatósági Felügyeleti Iroda levegőtisztaság védelemmel kapcsolatos felügyeleti és egyéb szakértői tevékenységét csak 1 fő ügyintéző végezte. Munkaidejének nagy részét lekötötték a kötelező ellenőrzések (IPPC ellenőrzések) és a panaszvizsgálások. Az egyéb levegővédelmi (pl. lejárt levegővédelmi engedélyek, terményszárítók, F-gázzal kapcsolatos ellenőrzés, stb.) ellenőrzések kapacitás hiányában elmaradtak. A megfelelő színvonalú feladatellátás érdekében a jövőben mindenképpen szükséges lenne ezen a területen a létszám fejlesztése.

A Hatósági Felügyeleti Iroda dolgozói részére további problémát okoz az, hogy az engedélyezési eljárás konkrét ismerete nélkül, csak a kiadott határozat alapján történik a hatósági ellenőrzés, illetve az előírt jelentések kiértékelése (pl. monitoring jelentések).

Intézkedések a hatékony feladatellátás érdekében

A Hatósági Felügyeleti Iroda szakmai osztályai saját használatú adatbázisokat alakítottak ki, melyek megkönnyítik az ellenőrzési tevékenység tervezését, statisztikák készítését. (pl. önellenőrzésre kötelezettek, élővizes kibocsátók)

Az Informatikai osztály segítségével készült elektronikus vízikönyv, melynek feltöltése folyamatban van. Készült továbbá határidőfigyelő-program, valamint adatbázis a levegővédelmi és a vízjogi engedélyek lejártáról, melyek az ellenőrzési munkát segítik. Rendelkezésre áll az ellenőrzési tervről adatbázis program, amely előre lehetővé teszi az ellenőrzést folytató kollégák tevékenységeinek, utazásainak összehangolását.

A hatékonyabb feladatellátást gyakori szakmai megbeszélések és információáramlás útján próbálja a Felügyelőség megoldani.

Informatika Osztály

Az Informatikai osztály a 2010. évben folyamatosan látta el a Felügyelőség informatikai háttérének üzemeltetését, karbantartását. Feldolgozott 7.800 db különböző szakrendszerhez tartozó adatszolgáltatást.

A nyomtatási költségek visszaszorítása érdekében átszervezte a nyomtatók kiosztását, a pontos megtakarítás nem ismert.

Az Iktatóprogram továbbfejlesztése 2009. évben folyamatosan megtörtént az igények felmerülése után 2010. évben folytatódik.

A Mérőállomáson található gázkromatográfiás műszereket vezérlő számítógépek cseréje 2009-ben megkezdődött, azóta folyamatosan zajlik.

Igazgatási és Szakhatósági Iroda

A 2009. október 1-ei átszervezést követően a téma szerinti tagozódásra történő átállással létrejött az Igazgatási és Szakhatósági Iroda.

Ezen az irodán belül az Iktató Iroda, a Zöldpont Iroda és a Településfejlesztési és Szakhatósági Osztály 4, 2, és 12 fővel működött 2010-ben. (A jelzett létszámból 1 fő a 2010. év elejétől GYESEN-van.)

Településfejlesztési és Szakhatósági Osztály

A munka gerincét a 2009. októberi átszervezést követően a „jogelődöktől” megörökölt szakhatósági ügyek 2010. évi intézkedési és munkatervnek megfelelő továbbvitele határozta meg. Az építési eljárásokban való részvétel mellett, jelentős munkaidő alapot kötött le a telepengedélyezéssel kapcsolatos ügyek intézése is.

A rendezési tervek véleményezése, területfelhasználási-, építési-, külterületi útépítési-, belterületi vezetéképítési-, stb. eljárások szakhatósági állásfoglalásainak kiadásánál a felügyelőségi koordinátor a Településfejlesztési és Szakhatósági Osztály volt. Az erdészeti, földhivatali, halászati, vadászati stb. eljárásokban a szakhatósági koordinátori szerepet a Természet-és Tájvédelmi Osztály látta el. A Felügyelőségen főszámon iktatott összes ügyek közel 28 %-a szakhatósági ügyként a Településfejlesztési és Szakhatósági Osztályon, s további kb. 5 %-a a Természet-és Tájvédelmi Osztályon került elintézésre.

A szakhatósági tevékenység a Felügyelőség által kezelt ügyek számát tekintve, a 2010. évi 15.452 főszámon iktatott összes ügy 33 %-a volt. (Megjegyezzük, hogy telepengedélyek közül környezeti szempontokból kevésbé relevánsakat, összesen 437 db-ot egy főszám alatt, gyűjtőszámon futattuk.)

A település – és területrendezési tervek száma az előző évekhez hasonlóan alakult. A regionalitás erősítése jegyében újabb tervanyagok (területfejlesztési koncepciók, operatív programok) készítése kapcsán vált szükségessé a közreműködésünk.

A szakhatósági munkát 2010-ben meghatározó tényezők

A 2009. évben történt jelentős jogszabály változtatások közül a 362/2008. (XII.31.) Korm. rendelet márciusi hatálybalépése, és a közigazgatási eljárásról szóló törvény második lépcsőjének 2009. október 1-ei hatálybalépése újabb széleskörű ágazati szabályozás-változtatásokkal járt együtt.

A szervezeti és a széleskörű jogi környezet változtatások folyamánai egyértelműen áthúzódtak a 2010. évre is. Az Igazgatási és Szakhatósági Iroda munkájában az Iktató Irodát nézve kevésbé, a Zöldpont Irodát és a Településfejlesztési és Szakhatósági Osztályt illetően domináltak a 2009. évi változások hozta feladatok. Ezek közül áthúzódó hatással bírt a telepengedélyezési eljárás 2009. márciusi megváltoztatása, azaz a területen lévő mintegy 4.000 telephely új rendszer szerinti telepengedélyeztetése, nyilvántartásba vétele kapcsán jelentkező teendők, mivel 2009-ben az új rendszerbe még csak a telephelyek harmada került át.

Az építési engedélyezési eljárást újraszabályozó, majd a 2008. évben többször módosított 37/2007. (XII.13.) ÖTM. rendelet ugyan csökkentette az építési engedély köteles építmények körébe tartozó létesítmények listáját, de lehetővé tette az ügyfél, illetve a tervező, beruházó részére a közvetlen szakhatósági hozzájárulás megkérés kezdeményezését. Ez azzal járt, hogy a kérelem építési engedélyezésre történő benyújtása előtt már fél évvel kérhették a Felügyelőség szakhatósági véleményét a tervanyagra, amit saját jóváhagyó pecsétünkkel ellátva kellett az ügyfél részére kiadni.

Ezt a lehetőséget a megjelölt jogszabályt felváltó – és az építmények egy részét újra engedélyezési körbe vonó – 193/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet is fenntartotta, de emellett a KET 2009. október 1-től, egy-két kivételtől eltekintve, más hatósági eljárásokban is általánossá tette. Ez azzal járt együtt, hogy a tervekészítés, kérelem összeállítás szakaszában történő módosítások miatt a Felügyelőségnek 2010-ben is, újra és újra vizsgálni kellett egy-egy témát, ahogy azt a közbenső változtatások a benyújtásra kerülő kérelem elkészítéséig megkívánták.

A Kormány egyes engedélyező hatóságok hatásköreinek megállapításáról szóló rendeleteiben, néhány újabb, de kisebb volumenű ügyszámot érintő szakhatósági jogkört is ráruházott a Felügyelőségre.

Zöld-Pont iroda működtetése, honlap működtetése, adatszolgáltatás, közérdekű tájékoztatás

A Zöld-Pont Irodát 2004. végén az épület földszintjén újonnan alakította ki a vízügyi igazgatóság és a felügyelőség, így mindkét szervezet rendelkezik ügyfélszolgálati pulttal.

A 130 m²-en 5 db – székekkel körülvett – asztal, s egy nagyobb tárgyaló biztosítja az egyeztetések kultúrált lefolytatását. A Zöld-Pont Szolgálat egységes arculatának megfelelően papír kiegészítő bútorok (pl. kiadványkínáló, hirdetőtábla) is megjelennek az irodában, a falakat, pedig a természetvédelem, környezetvédelem, vízgazdálkodás témakörében készült táj- és természet fotók díszítik.

A Zöld-Pont Iroda nyitvatartási rendje:

Hétfő	9 – 15
Kedd	9 – 15
Szerda	9 – 15
Csütörtök	9 – 16
Péntek	zárva

A Zöld-Pont Iroda elsődleges feladata a felügyelőség ügyfélszolgálati feladatainak ellátása. Az irodát a 2010. évben 4.568 ügyfél kereste fel személyesen, s e mellett egy napon átlagosan 29 telefonhívás érkezett, azaz kb. 5.800 egész évben.

A „Zöld-Pont”-os és a „Zöldhatóság”-os e-mail címekre érkezett megkeresések száma kb. 2.400 volt a 2010. év folyamán.

Az ügyfeleket általában a Zöld-Pont koordinátor fogadja, ám nagyobb forgalom (elsősorban a bevallási időszakok) esetén az adott szakmai osztály is segítséget nyújt.

A Zöld-Pont koordinátor feladata még a rendszeres adatszolgáltatás a Minisztérium és a megyei önkormányzatok felé a Zöld-Pont Iroda feladatköréről, ügyfélforgalmáról.

A felügyelőség honlapját a felügyelőség saját munkatársa folyamatosan frissíti. A pályázati felhívások is naprakészen közzé vannak téve a honlapon, illetve átirányítással maguk a pályázati kiírások is elérhetőek a Minisztérium honlapján.

A felügyelőség honlapját 2006. október 1. óta 110.767 látogató kereste fel.

A fenti feladaton túl a Zöld-Pont Iroda célkitűzése:

- ügyfélbarát ügyintézés,
- a környezeti nevelés támogatása,
- környezetünk és természeti értékeink védelmének ösztönzése,
- lakossági panaszok, bejelentések fogadása,
- környezeti adatokkal kapcsolatos tájékoztatás.

Ezen célok megvalósítása érdekében az aktuális információkat (rendezvények, hirdetések, közlemények, közérdekű határozatok), pályázati felhívásokat a felügyelőség honlapján túl az iroda faliújságján is közzé vannak téve. Az iroda sokszínű szakmai kiadványokat, információs füzeteket biztosít az érdeklődőknek, külön is kiemelve a természetvédelmi ágazat szolgáltatásainak (pl. ökoturizmus, erdei iskola) népszerűsítését.

A Zöld-Pont koordinátor tájékoztatja az érdeklődőket a jogszabályok hozzáférhetőségéről, elősegíti a környezeti információkhoz való hozzáférést, a felügyelőség tudomására jutott, jeles napokhoz kötődő, társadalmi érdeklődésre számot tartó eseményekről információt szolgáltat. Több esetben nyújtott segítséget környezetvédelem, természetvédelem, vagy vízgazdálkodás tárgyú tanulmány, szakdolgozat, illetve pályázat elkészítéséhez.

A jogerősen lezárult vízjogi engedélyezési eljárásokkal kapcsolatban a nyilvánosság tájékoztatásának, információkhoz való juttatásának keretét a részleteiben a 23/1998. (XI. 6.) KHVM rendeletben szabályozott vízikönyvi nyilvántartás adja, mely tartalmazza az adott vízügyi hatóság illetékességi területén engedélyezett létesítményekkel, vízimunkákkal és vízhasználatokkal összefüggő jogokat és kötelezettségeket, jogi szempontból jelentős tényeket és adatokat. Ezen információkhoz – lévén, hogy a nyilvántartás nyilvános és közhitelű – bárki hozzáférhet, a nyilvántartott iratokról feljegyzést készíthet, díjfizetés ellenében másolatot kérhet.

Mérőállomás

Az Észak-dunántúli Környezetvédelmi-, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség Mérőállomása regionális laboratóriumként elvégezte a győri és a szombathelyi Felügyelőség tárgyevi munkatervéből a rá háruló feladatokat.

A munkavégzés személyi, tárgyi és pénzügyi feltételei 2010-ben lehetővé tették a munkatervben és a Nyugat-dunántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőséggel megkötött Együttműködési Megállapodásban leírtak maradéktalan végrehajtását.

Feladatait szakmai csoportszervezetekben végzi, de a munkákat nagymértékben segítik a Szombathelyen mintavevőként tevékenykedő munkatársak is.

A munkatársak mintegy 40 %-a felsőfokú végzettségű, többen szakmérnöki képesítéssel, valamint középfokú nyelvvizsgálattal is rendelkeznek. Év közben – a Felügyelőség anyagi lehetőségeinek megfelelően – részt vettek a különféle tudományos és szakmai rendezvényeken.

Tárgyi eszközparkunk részben központi fejlesztésekből és intézményi beruházásokból a szükséges mértékben biztosított volt, de nem optimális. Analitikai nagyműszereink (AAS, GC, GC-MS) jelentős mértékben amortizálódtak, néhány nagyobb kimutathatósági határt igénylő szerves mikroszennyező komponens méréséhez alvállalkozó bevonására volt szükség. Nagy szükség lenne olyan toxikus fémek mérésére alkalmas megfelelő érzékenységgű mérőműszerre, amely szimultán képes mérni az előkészített bármely környezeti elem fémszennyezettségét. Ilyen induktív csatolású plazma gerjesztésű optikai emissziós spektrométer nagyon jó szolgálatot tett volna a Marcalt ért vörösiszap szennyezés kivizsgálásában is.

Annak ellenére, hogy eszközparkunk rendelkezésre állásának biztosítására szakszervezetekkel szerződést kötöttünk, több eszközünk (az ÁNTSZ-ektől átvett immissziós gázelemzők, mérőkonténerek klímakészülékei) megért a selejtezésre, azokat ki kell cserélni, mivel már gazdaságosan nem üzemeltethetők. A cserékhez forrásokat kell biztosítani, de ugyanúgy forrás szükséges az alvállalkozókkal történő méretéshez is. Ezek a források 2010-ben még biztosítottak voltak, s bízhatunk abban, hogy részben Európai Unió forrásokból, vagy a svájci projekt kereteiből eszközparkunk részben megújul.

2010-ben a Mérőállomás épületének állagmegóvására csak a működőképesség biztosítására volt forrás. Annak érdekében, hogy a Mérőállomás épületében biztonságosan lehessen dolgozni illetve, hogy a nagy értékű eszközök állagmegóvása biztosítható legyen, 30-50 millió Ft-ot kell biztosítani az épület felújítására.

A 25 éves épület megérett egy teljes felújításra, nem halasztható a tetőcsere és a fűtés teljes felújítása.

A munka- és tűzvédelmi szempontból szükséges egyéni és kollektív védőeszközök rendelkezésre állnak, azok használata biztosított. Dolgozóink az időszakos munkaegészségügyi vizsgálatokon megjelennek, az egészségügyi szolgáltatást végző Bt. díjazásáról munkáltatónk gondoskodik.

Minőségbiztosítás, akkreditáció

2010-ben a Mérőállomás akkreditált státuszának érvényessége folyamatban volt, így felülvizsgálati eljárás lefolytatására került sor.

Az eljárás során megtartott helyszíni szemle után a NAT az akkreditált státuszt az AI-5160/2010 számú határozatában fenntartotta.

Az akkreditált státusz érvényessége 2011. június 18. A megújítás iránti kérelmet 2010. december 16-án nyújtottuk be a Nemzeti Akkreditáló Testületnek.

A Mérőállomás akkreditálásának műszaki területébe az alábbiak tartoznak:

Vízvizsgálatok

- Felszíni vizek mintavétele és fizikai, kémiai, biológiai, ökotoxikológia vizsgálata
- Szennyvizek mintavétele és fizikai, kémiai, ökotoxikológiai vizsgálata
- Ivóvizek mintavétele és fizikai, kémiai, ökotoxikológiai vizsgálata
- Felszín alatti vizek mintavétele és fizikai, kémiai, ökotoxikológiai vizsgálata
- Felszíni vizek üledékének mintavétele és fizikai, kémiai vizsgálata
- Szennyvíziszapok mintavétele és fizikai, kémiai vizsgálata

Felszíni vizek aljzatai, mederüledék

- Makrozoobenton (makroszkópikus vizigerinctelenek) mintavétele és vizsgálata

Környezetvédelmi célú talajmintavétel és a minták fizikai, kémia vizsgálata Veszélyes hulladékok mintavétele és fizikai, kémiai, ökotoxikológiai vizsgálata

Légszennyezési emisszió mérések

- Gázkomponensek mérése
- Szilárd anyagok koncentrációjának mérése
- Toxikus szerves és szervetlen mikroszennyezők mintavétele és vizsgálata
- Poliklórozott dibenzo-p-dioxinok és dibenzo-p-furánok mintavétele
- Adszorbeált és abszorbeált komponensek mintavétele és vizsgálata

Légszennyezési immisszió mérések

- Gázkomponensek (kén-dioxid, nitrogén-oxidok, ózon, szén-monoxid, ammónia BTEX, VOC) mérése
- Szálló por mennyiségi és minőségi meghatározása (PM10 és PM2,5, PAH, fémek)
- ülepedő por meghatározása
- ülepedő por nehézfém tartalmának meghatározása

Zajvizsgálatok

- Környezeti zajmérések
- Közlekedési zajmérés
- Munkatéri zajmérések

Az akkreditált tevékenység körébe beletartozik a szennyvíz mintavételi tevékenység is. 2010. év során, az előző évekhez hasonlóan rész vettünk a VITUKI által szervezett magyar és nemzetközi interkalibrációkban. Ezekben kiváló és jó minősítéssel feleltünk meg.

1.5. Az év folyamán az intézményen belül a szervezeti és feladatstruktúra korszerűsítésére tett intézkedések bemutatása

A Felügyelőségen 2009. október 1-én az utasításoknak megfelelően végrehajtottuk az átszervezést, melyet 2010. évben újabb átszervezés nem történt. Az új Irodák és az új felépítésű osztályok kisebb zökkenőkkel működnek, végzik a feladataikat. Az elkészített Szervezeti és Működési Szabályzat jóváhagyása megtörtént.

1.6. Az intézmény 2010. évi gazdálkodási és pénzügyi helyzetének alakulásáról év közben az intézmény vezetése milyen belső információs rendszeren keresztül kapott tájékoztatást, milyen gyakorisággal, milyen tartalommal és milyen formában? Milyen évközi elemzések készültek a vezetői döntések támogatására?

Az intézményi bevételek alakulásáról az Igazgató Úr 2 hetente írásban, a vezetőség tagjai a tárgy hónapot követően az osztályvezetői értekezleteken szóban kaptak tájékoztatást a felügyelőségről, illetve a többi felügyelőséghez viszonyított helyzetünkről.

A kiadások alakulásáról szintén a tárgyhónapot követő vezetői értekezleten történt beszámolás. Az Igazgató Úr a negyedéves időközi mérlegjelentésekről, valamint a féléves és az éves beszámoló elkészítését megelőzően írásban és szóban kapott tájékoztatást.

Különböző statisztikai kimutatások készültek a bevételek és a kiadások alakulásáról évközben papír alapú formátumban.

2.) Előirányzatok alakulása (eFt-ban)

2.1. Az előirányzatok évközi változásai, a tényleges teljesítéseket befolyásoló főbb tényezők, az előző évi(ek) eredeti, módosított, illetve tényadatokhoz képest bekövetkezett változások eltérések bemutatása

Kiadási előirányzatok 2010. év

Megnevezés	Eredeti	Módosított	Előirányzat változás	Teljesítés
	előirányzat			
Személyi juttatás	497.300	557.784	60.484	560.866
Munkaadókat terhelő járulékok	139.000	151.359	12.359	147.832
Dologi kiadások	228.700	256.159	27.459	217.780
Intézményi beruházási kiadás	25.100	34.897	9.797	34.205
Felújítás				
Működési célú pénzeszközátadás államháztartáson kívülre		302	302	302
Központi beruházás		0	0	0
Kölcsön nyújtása		200	200	200
Kiadások összesen	890.100	1.000.701	110.601	961.185

Kiadási előirányzatok 2009. év

Megnevezés	Eredeti	Módosított	Előirányzat változás	Teljesítés
	előirányzat			
Személyi juttatás	515.470	630.265	114.795	638.200
Munkaadókat terhelő járulékok	164.447	189.036	24.589	189.208
Dologi kiadások	188.200	231.849	43.649	202.877
Intézményi beruházási kiadás	24.876	30.625	5.749	27.198
Felújítás				
Működési célú pénzeszközátadás államháztartáson kívülre		210	210	210
Központi beruházás				
Kölcsön nyújtása		2.400	2.400	2.400
Kiadások összesen	892.993	1.084.385	191.392	1.060.093

Kiadási előirányzatok 2010. év a 2009. év százalékában (%)

Megnevezés	Eredeti	Módosított	Előirányzat változás	Teljesítés
	előirányzat			
Személyi juttatás	96,5	88,5	52,7	87,9
Munkaadókat terhelő járulékok	84,5	80,1	50,3	78,1
Dologi kiadások	121,5	110,5	62,9	107,3
Intézményi beruházási kiadás	101	113,9	170,4	125,8
Felújítás	0			
Működési célú pénzeszközátadás államháztartáson kívülre		143,8	143,8	143,8
Központi beruházás				
Kölcsön nyújtása		0,1	0,1	0,1
Kiadások összesen	99,7	92,3	57,8	90,7

Az egyes előirányzatok felhasználásának részletezése lentebb lévő pontokban történik meg.

2.2 A fejezet által az intézmény működtetésére, fejlesztésére átadott pótelőirányzatok felhasználását, valamint az elért célokat tételenként és részletesen be kell mutatni, összhangban a költségvetési beszámolóval

Az intézmény működtetésre és fejlesztésre az intézmény nem kapott pótelőirányzatot.

Előirányzat változások levezetése előirányzat-módosítási hatáskörönként

Személyi juttatás, munkaadókat terhelő járulékok, dologi kiadások, intézményi felhalmozási és felújítási kiadások

Megnevezés	Személyi juttatás	Munkaadói járulékok	Dologi Kiad.	Int. Felhalm.	Egyéb pénzesz. átadás	Felhalm. pénzeszk. átadás
Kormányzati hatáskörben						
Kereset kiegészítés	13.379	3.623.				
Előirányzat csökkentés			- 7.103			
<i>Kormányzati összesen</i>	<i>13.379</i>	<i>3.623</i>	<i>-7.103</i>			
Felügyeleti hatáskörben						
Szigetköz térség kárainak mérséklése	1.200	325	6.475			
OKKP program végrehajtása			2.887			
Természetvédelmi kártalanítás					102	
Felmentéssel kapcsolatos kiadások finanszírozása	11.800	3.246				
Víz- és környezeti kárelhárítás	329	105	159			
Átcsoportosítási kérelem		-692	-483	1.175		
<i>Felügyeleti összesen:</i>	<i>13.329</i>	<i>2.984</i>	<i>9.038</i>	<i>1.175</i>	<i>102</i>	
Intézményi hatáskörben						
Tárgyi eszköz értékesítés	7.422		20	5.088		
Árvízvédelem	583	157	17			
2009.évi előirányzat-maradvány felh.	25.392	10.493	18.399	3.427		
Zöld-Pont Irodákban izzócsere program lebonyolítása	379	102	19			
Támogatás szakszervezetnek					200	
Átcsoportosítás		-5.000	4.693	107		

Kölcsön nyújtása					200	
Infosys könyvelő program működtetése			2.376			
<i>Intézményi össz.</i>	<i>33.776</i>	<i>5.752</i>	<i>25.524</i>	<i>8.622</i>	<i>400</i>	
<i>Előirányzat-változás összesen</i>	<i>60.484</i>	<i>12.359</i>	<i>27.459</i>	<i>9.797</i>	<i>502</i>	

2.3. A személyi juttatások előirányzatának alakulása, a létszámváltozások, illetve az ahhoz kapcsolódó személyi juttatási előirányzatok alakulása, az előző évhez viszonyított átlagilletmény(juttatás) változás, a végrehajtott létszámcsökkenéssel elért megtakarítás éves szintű hatása.

	Személyi juttatás	Munkaadókat terhelő járulékok
Eredeti előirányzat	497.300	139.000
Módosított előirányzat	557.784	151.359
Teljesítés	560.866	147.832

A módosított előirányzat túllépését a Magyar Köztársaság 2009. évi költségvetéséről szóló 2008. évi CII törvény 48. §-a szerinti feltételek teljesülése kapcsán engedélyezte a minisztérium, mely a személyi juttatást 7.643 eFt-tal, a munkaadókat terhelő járulékokat pedig 2.446 eFt-tal érintette. A munkaadókat terhelő járulékok előirányzatán a felügyelőségnek 1.599 eFt bevételi lemaradása keletkezett.

A Felügyelőség részére 2010. január 1-jén a költségvetési engedélyezett létszámkeret 151 fő betölthető álláshellyel került meghatározásra. Végrehajtott létszámcsökkenés nem volt .

A nyilvántartott munkajogi állományi létszámunk 2010. január 1. napján: a távollévők (GYED/GYES igénybevétele, betegség miatt) helyettesítésére felvettek (8 fő) létszámának figyelembevételével 160 fő volt.

December 31-én – munkajogi záró létszámunk 158 fő volt.

December 31. napján statisztikai záró létszámunk, - akik illetményben részesültek - 148 főt tett ki. Gyermekgondozási ellátás miatt 6 fő, GYES igénybevétele miatt 3 fő volt távol. Üres álláshely 0 fő.

Létszám összetétel

A létszám képzettség szerinti összetétele, a felsőfokú végzettségű ügyintézők között az alábbiak szerinti:

agrármérnök	fatermesztési szakmérnök
állami jogtudományi doktor	földtudományi mérnök
analitikus vegyész-mérnök	gazdasági mérnök
biológus	geológus
biomérnök	gépészmérnök
csatornázási szennyvíz kez.szakmérnök	hulladékgazdálkodási szakmérnök
építészmérnök	igazgatás szervező
építőmérnök	informatikus közgazdász
erdészeti gazdasági szakmérnök	informatikus mérnök
erdőmérnök	jogász

környezetirányítási szakértő	ökológiai ágazatú biológus
környezetmérnök	szakjogász
környezetmérnök-tanár	szakmérnök
környezetvédelmi szakjogász	számítástechnikai szakos tanár
környezetvédelmi szakmérnök	szervező szaküzem-mérnök
környezetvédelmi szaküzem-mérnök	település mérnök
közegészségügyi felügyelő	természetvédelmi mérnök
középiskolai tanár	üzemmérnök
közgazdász	vadgazda mérnök
magasépítési üzem mérnök	vegyész üzem mérnök
meliorációs üzem mérnök	vegyészmérnök
mélyépítő üzem mérnök	vegyipari gépész üzem mérnök
mérnök tanár	vízellátási-csatornázási üzem mérnök
mikrobiológus	vízépítő szakmérnök
művelődésszervező	vízgyógyászati üzem mérnök

A középfokú végzettségűek között az összetétel az alábbiak szerinti:

geológiai környezetvédelmi technikus	szennyvíz technológus
gimnáziumi érettségivel rendelkező	területi vízgazdálkodási technikus
gyártástechnológus	vegyész technikus
környezetvédelmi technikus	vízépítő technikus
középiskolai érettségivel rendelkező	víz és szennyvízkezelő technikus
közgazdasági érettségivel rendelkező	

Összlétszámunkban a felsőfokú, a középfokú és a 8 általános iskolát végzettek aránya: 72- 27 -1 %.

29 fő kormánytisztviselő másod, 7 fő kormánytisztviselő harmad diplomával rendelkezik.

2010. évben belépett kormánytisztviselők száma: 3 fő, az alábbi részletezés szerint:

- 1 fő igazgató
- 1 fő természetvédelmi ügyintéző
- 1 fő analitikus mérnök

2010. évben kilépett köztisztviselők száma: 7 fő, az alábbi részletezés szerint:

- 2 fő felmentéssel
- 1 fő felmentéssel (előrehozott öregségi nyugdíj jogosultságú)
- 2 fő közös megegyezéssel
- 2 fő határozott idő lejártá

A 2010. évi illetmények 38650,- Ft-os illetményalappal, + 30, -20 %-os differenciálás alkalmazásával kerültek megállapításra.

Az illetmények differenciálása 2010 évben az előző évek gyakorlatának megfelelően történt úgy, hogy az alapilletmény 100 %- feletti eltérése 45 fő kormánytisztviselőt érintett. A Felügyelőség kormánytisztviselőinek 2010. december 31. napján számított illetménybeállása 103% volt.

Oktatás, továbbképzés

A 2010. évben iskolarendszerű képzésben, iskolarendszeren kívüli továbbképzésben a magasabb iskolai végzettség, illetve diploma megszerzésére irányuló képzésben összesen 14 fő vett részt.

Ebből:

- 4 fő első diploma,
- 5 fő másod diploma
- 3 fő harmad diploma megszerzésére irányult.

Iskolarendszerű képzéssel kapcsolatban felmerült költségeket 9 fő részére teljes egészében megfinanszíroztuk, 3 fő részére a munkáltatói támogatás a tanulmányi szerződésben foglalt, képesítés megszerzéséhez szükséges szabadidő igénybevételének fizetésére irányult.

Iskolarendszeren kívüli továbbképzésben, amely magasabb szakképesítés megszerzésére irányult, 2 fő vett részt tanulmányi szerződéssel.

A 2010. évben a Ktv. szerinti kötelező közigazgatási alapvizsgát 1 fő, szakvizsgát 9 fő, ügykezelői vizsgát 0 fő tett.

A képzés során felmerült költségeket a felügyelőség teljes egészében megfinanszírozta.

Teljesítményértékelési gyakorlat

Az Észak-dunántúli Környezetvédelmi Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőségen, teljesítményértékelés alapján az alapilletmények +30; -20 %-tól való eltéréstének módosítására 2010. január 1-jétől nem került sor.

2.4. A dologi kiadások előirányzata változásának bemutatása, feltüntetve a takarékosági intézkedéseket is.

Dologi kiadások (eFt-ban)

Eredeti előirányzat	228.700
Módosított előirányzat	256.159
Teljesítés	217.780
Megtakarítás	38.379
Felhasználható maradvány	38.379

A Kormány a 2010. évi költségvetéssel összefüggő egyes feladatokról szóló 1132/2010. (VI.18.) Korm. határozatával 7.103 eFt előirányzat csökkentést rendelt el. 2009. évi maradványból 18.399 eFt-ot fordítottunk dologi kiadásaink fedezésére. A „Szigetköz térség kárainak mérséklése, környezeti monitoring működtetése” keret terhére felügyelőségünk 6.475 eFt dologi előirányzat többletet kapott, melyet vízminőségi vizsgálatok elvégzésére és a Nemzeti jelentés elkészítésében közreműködő vállalkozók szerződéseinek megkötésére használtunk fel. Az „Országos Környezeti Kármentesítési Program végrehajtása” keret terhére kapott 2.887 eFt támogatást szakmai készlet beszerzésre fordítottuk. Intézményünk 2010. év

folyamán valamennyi újság és folyóirat előfizetésünket felülvizsgáltuk, csak a szakmailag indokolt példányok előfizetését tartottuk meg, mellyel 38 %-os csökkenést értünk el. Intézményen belüli elektronikus adatforgalom serkentésével 600 e Ft megtakarítást realizáltunk. Laboratóriumunk és irodaházunk közti bérelt telefonvonal minisztérium általi kiváltásával 583 eFt megtakarításunk keletkezett. Közüzemi díjak és az üzemeltetési kiadások emelkedése miatt azonban összességében nem tudtunk megtakarítást elérni, 7 %-os volt az éves dologi kiadásaink növekedése.

2.5. A felhalmozási kiadások előirányzatának alakulása, az eredeti előirányzathoz képest a változás okai.

Intézményi beruházási kiadások (eFt-ban)

Eredeti előirányzat	25.100
Módosított előirányzat	34.897
Teljesítés	34.205
Bevételi lemaradás	692

2009. évi maradványból 3.427 eFt fordítottunk mintavételi eszközök beszerzésére. Befektetett eszközök értékesítéséből származó bevételből 5.088 eFt-ot forgattunk vissza műszer beszerzésekre. Dologi előirányzatunkból 9.797 eFt-ot csoportosítottunk át felhalmozási kiadásaink finanszírozására.

A Kormány a 2010. évi költségvetéssel összefüggő egyes feladatokról szóló 1132/2010. (VI.18.) Korm. határozatával 692 Ft befizetési kötelezettséget rendelt el a felügyelőség felhalmozási előirányzata terhére, melyet a bevételi elmaradás miatt nem tudtunk teljesíteni.

2010 évben a felügyelőségnek központi beruházási és felújítási előirányzata nem volt.

A megvalósított beruházások tételes felsorolását a H/2 jelű tábla tartalmazza.

2.6. Bevételek alakulása, jellege, típusai bemutatása, rendszerezése:

2.6.1 Bevételi tételek alakulása, jellege, típusai bemutatása, rendszerezése:

Működési bevételek

Eredeti előirányzat	374.800
Módosított előirányzat	374.800
Teljesítés	372.509
Bevételi elmaradás	2.291

Bevételeink részletesen:

Bevétel megnevezése	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítés
Igazgatási szolgáltatási díj, felügyeleti díj	230.000	230.000	246.626
Bírság bevételek	94.000	68.533	49.660
Egyéb saját bevételek	39.700	58.612	58.612
Áfa bevételek, vissza térülések	11.100	17.655	17.611
Összesen:	374.800	374.800	372.509

2006. január 15-től hatályos a környezetvédelmi, természetvédelmi, valamint a vízügyi hatósági eljárások igazgatási szolgáltatási díjairól szóló 33/2005. (XII. 27.) KvVM rendelet alapján eredeti előirányzatban előírt igazgatási szolgáltatási díjat a felügyelőség 226.166 eFt-tal teljesítette, ami a tervezetthez képest 21.166 eFt többletet eredményezett köszönhetően az április hótól bevezetett szakhatósági díjaknak. A felügyeleti tevékenységhez kapcsolódó befizetések terén azonban 4.540 eFt lemaradás keletkezett, vélhetően a rengeteg felszámolás, és tevékenységét beszüntető vállalkozás miatt.

A kiszabott bírságok behajtása terén még nagyobb mértékű az elmaradás, a tervezetthez képest 48 %-kal kevesebb bevételt, mintegy 49.660 eFt tudtunk realizálni.

A szabad kapacitás kihasználása érdekében végzett alaptevékenység keretében végzett szolgáltatások és egyéb saját bevételek körében a felügyelőség a tervezetthez képest 47 %-kal több bevételt realizált, ami az Áfa visszatérülések soron is többletet eredményezett. Összességében az eredeti előirányzathoz képest 2.991 eFt bevételi lemaradásunk keletkezett.

Felhalmozási és tőke jellegű bevételek

Eredeti előirányzat	-
Módosított előirányzat	12.530
Teljesítés	12.530

2010. év folyamán 4 db gépjárművet és egy használt laptopot értékesítettünk.

Átvett pénzeszközök

A KvVM 500 eFt-ot biztosított a felügyelőség részére a 10/2/14 Környezetvédelemmel kapcsolatos fejlesztések támogatása program keretén belül a ZöldPont irodákban az izzócsere program lebonyolítására.

A KvVM 2.376 eFt pénzeszköz átadással biztosította a felügyelőség részére a Komplex Ügyviteli és Információs Szoftver üzemeltetési költségeit.

2.6.2. A többletbevételek alakulása, a tervezettől való eltérés okai, azok egyszeri illetve tartós jellege, azokat milyen kiadások finanszírozására fordították.

Intézményünknek 2010. évben nem keletkezett többletbevétele.

2.6.3. A bevétel tervezettől való elmaradásának okai.

Felügyelőségünknek 2010. év folyamán 2.291 eFt bevételi lemaradása keletkezett, mivel a tervezetthez képest kevesebb bírság bevételünk realizálódott. Ezen bevétel típusa a felügyelőség tevékenységétől független, a gazdálkodó szervezetek környezettudatos tevékenységének függvénye. Tapasztalataink szerint a nyilvántartási, bevallási kötelezettségek hiánya, vagy határidő be nem tartása miatt kiszabható bírságok nagyságrendje csökkent a vállalkozások javuló tendenciát mutató környezetvédelmi tevékenysége miatt.

2.6.4. Behajtási problémák, a behajtás érdekében tett intézkedések, behajthatatlan követelések állománya

A felügyelőség az érvényben lévő „Kintlévőségek behajtási szabályzata” alapján a határidőre be nem fizetett bírságok és számlák fizetésre kötelezettjeit kétszeri fizetési felszólítás után átadtuk behajtásra az illetékes APEH felé, illetve ügyvédi irodán keresztül próbáltunk meg eredményeket elérni. Sajnos jelen gazdasági helyzetben rengeteg vállalkozás került felszámolás alá, ami a behajtások eredményességét gátolja. 2010. év végén a behajthatatlan

követelések közé 24.439 eFt értékű kintlévőséget kellet átsorolnunk. Összességében behathatatlan követeléseink állománya: 27.216 eFt.

2.6.5. Követelések

a.) Követelések szolgáltatásból

Nyitó állomány	2.494
Záró állomány	1.451

Követelésünk nyitó állományából 96 eFt a korábbi évekhez kapcsolódik, behajtásuk folyamatban van. Az összes követelés a mérőállomásunk külső megrendelőknek nyújtott szabad kapacitás kihasználása érdekében végzett alaptevékenység keretében szolgáltatás díjából keletkezett.

b.) Egyéb követelések

Nyitó állomány	1.937
Záró állomány	1.412

A záró állományból 1.040 eFt a dolgozóknak adott lakásépítési kölcsönök 2011. évben várható befizetései, 372 eFt pedig a 2010. IV. negyedévben a dolgozók által befizetett törlesztő részletek miatti OTP felé előírt követelés.

c.) Adósokkal szembeni követelések

Nyitó állomány	124.952
Záró állomány	131.569

Az adósok 2010. évi nyitó állományból 86.929 eFt követelés 2010. december 31-én is fennáll, behajtására a szükséges intézkedéseket megtettük.

A záró állományból határozattal kiszabott alábbi bírsággkövetelésünk van:

- a hulladékokkal kapcsolatos jogszabályi előírások megszegése miatt	125.356
- eljárási, végrehajtási bírság	4.114
- légszennyezési bírság	1.157
- vízjogi fennmaradási bírság	382
- vízszennyezési bírság	60
- vízvédelmi bírság	500

2.6.6 ÚMVP Technikai Segítségnyújtás keretében felügyelőségünknek bevétele nem keletkezett

2.7. Előirányzat-maradvány

2.7.1. 2009. évi előirányzat-maradvány főbb felhasználási jogcímei

2009-ben keletkezett és a Vidékfejlesztési Minisztérium Költségvetési és Gazdálkodási Főosztályvezetője által 2010. decemberében az XX/642/3/2010 számú levéllel jóváhagyott előirányzat maradvány 57.711 eFt felhasználása az alábbiak szerint teljesült:

a.) A fejezeti kezelésű előirányzatokból átvett feladatok maradványának felhasználása

- Szigetköz térség kárainak mérséklése, környezeti monitoring működtetése előirányzat maradványa 8.129 eFt volt:

Munkába bevont három alvállalkozó díja	2.650
Felügyelőség dologi kiadásai	23
A résztvevők jutalmazására	4.134
Jutalom járulékai	1.322

- Hulladékkezelési- és gazdálkodási feladatok előirányzat maradványa 828 eFt

Dolgozók jutalmazására	642
Jutalom járulékai	186

b.) Az alaptevékenység előirányzat maradványának felhasználása

Áthúzódó személyi kifizetések	20.616
Áthúzódó járulék befizetések	8.985
Áthúzódó szállítói számlák	15.726
Intézményi beruházási kiadások	3.427

2.7.2. A 2010. évi előirányzat-maradványok alakulása, összetétele

Kiadási előirányzat	1.000.701
Kiadási előirányzat teljesítése	961.185
Kiadási megtakarítás	39.516
Bevételi előirányzat	1.000.701
Bevételi előirányzat teljesítése	1.008.499
Bevételi túlteljesítés	7.798
Előirányzat maradvány	47.314

Kiemelt előirányzatok szerinti maradványok

Megnevezés	Szem. juttatás	Járulék	Dologi kiadás	Egyéb műk.c.	Intérm Beruh.	Kölcsönök	Összesen
Módosított előirányz.	557.784	151.359	256.159	302	34.897	200	1.000.701
Teljesítés	560.866	147.832	217.780	302	34.205	20	961.185
Kiadási megtakarítás	-3.082	3.527	38.379		692		39.516
Bevételi lemaradás, túltelj.	7.643	847			-692		7.798
Előir. maradvány	4.561	4.374	38.379				47.314

A személyi juttatás maradványából 1.145 eFt felmentéshez kapcsolódó kifizetés, 646 eFt munkába járás költségtérítése, 504 eFt továbbtanulók támogatása, 684 eFt SZJA befizetés a többi egyéb kifizetés. A munkaadókat terhelő járulékok maradványa decemberi kifizetéshez kapcsolódó befizetési kötelezettségekből adódik. Fejezeti kezelésű előirányzatokból áthúzódó személyi juttatás 1.200 eFt, melyhez 325 eFt járulék és 3.500 eFt dologi kiadás kapcsolódik. 2.991 eFt bevételi lemaradásból 692 eFt felhalmozási kiadások 1.599 eFt pedig a

munkaadókat terhelő járulékok előirányzaton jelentkezett. A dologi előirányzat maradványának nagy része áthúzódó közüzemi számla, 6.348 eFt értékben, illetve szerződéses kötelezettség 11.134 eFt. Megrendeléssel lekötött mintegy 8.155 eFt, befizetési kötelezettségünk (Áfa, SZJA, cégautóadó) 9.242 eFt. Az áthúzódó szállítói kötelezettségek egy része a 2010. évi költségvetési egyenleg teljesítéséhez szükséges intézkedésekről szóló 1268/2010, (XII:3.) Korm. határozat szerinti kifizetési korlát elrendeléséből adódik.

A felhasználásra javasolt előirányzat-maradvány 47.314 eFt-ból a felügyelőségnek 74 eFt befizetési kötelezettsége van, melyből 58 eFt személyi juttatás, 16 eFt a munkaadókat terhelő járulékok előirányzatát terheli.

3. Egyéb

3.1. Vagyongazdálkodás

E tevékenység az Áht-ban előírtaknak megfelelő, évenként ismétlődő feladatok és kötelezettségek ellátásán túl a vagyoneleltár aktualizálási feladatait foglalja magába.

Az állami vagyronról szóló 2007. évi CVI. törvény előírásai szerint az állami vagyon nyilvántartásával kapcsolatos feladatokat a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt látja el, melynek megfelelően a felügyelőség az 2010. évi éves vagyongazdálkodási tervet és a 2009. évi terv kiértékelését, valamint a 2010. évi vagyonkataszteri jelentést határidőre teljesítette. Az intézményünk vagyonának bruttó értéke 1,5 %-kal csökkent az előző évihez képest, annak ellenére, hogy 34.205 eFt-ot fordítottunk intézményi beruházásokra. Befektetett eszközeink 80%-a 0-ra íródott, mivel anyagi lehetőségeink évről szűkösebbek, egyre nehezebben tudjuk új műszerekkel kiváltani a leíródott berendezéseket. Számítástechnikai berendezéseink 93 %-a, az immateriális javaink 98 %-a teljesen leíródott. Különösen nagy problémát jelent nagy értékű műszereink, és immissziós konténereink avulása, mert ezen eszközök cseréjét felügyelőségünk saját forrásból megvalósítani nem tudja.

2010. év folyamán 4 db gépjárművet, egy használaton kívüli fluoreszcens spektrofotometert és egy használt laptopot értékesítettünk, melynek bevételéből 5.088 eFt-ot felhalmozási kiadások, 7.444 eFt-ot pedig működési kiadások finanszírozására fordítottunk.

Felhalmozási és tőke jellegű bevételek

Eredeti előirányzat	-
Módosított előirányzat	12.530
Teljesítés	12.530

3.2. A 2010. évben végrehajtott kincstári vagyonhasznosítások (bérbeadás, elidegenítés)

A felügyelőség 2010. év folyamán nem adott bérbe és nem idegenített el ingatlanokat.

3.3 Gazdasági társaságokban való részvétel

A felügyelőség gazdasági társaságban nem vesz részt.

3.4. Közhasznú társaságnak, társadalmi szervezetnek adott nem normatív támogatás

2010 évben 200 eFt támogatást nyújtottunk a Magyar Köztisztviselők és Közalkalmazottak Szakszervezete részére.

3.5. A lakásépítés munkáltatói támogatásra fordított kiadások alakulása

Eredeti előirányzat	-
Módosított előirányzat	200
Teljesítés	200

2010. évben a felügyelőség dolgozói közül 1 fő nyújtott be lakás korszerűsítéshez kölcsön igénylést. Kamatmentesen visszatérítendő kölcsön formájában 200 eFt-tal járultunk hozzá dolgozónk lakásának fejlesztéséhez. A lakásalap számla záró egyenlege 1.792 eFt.

3.6. Humánszolgáltatások ellátásra biztosított normatív állami hozzájárulások

A felügyelőség nem végez ilyen irányú tevékenységet.

3.7. Letéti számlák nyitó és záró állománya

A felügyelőség nem kezel letéti számlákat.

3.8. A kincstári finanszírozás továbbfejlesztése, az előirányzat-gazdálkodási rendszer, a feladatfinanszírozás, a kincstári információ-szolgáltatás tapasztalatai.

Intézményünk gazdálkodását 2010. évben a feladatfinanszírozás körébe vont tranzakciók nem érintették. Az államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009. (XII.19.) Korm. rendelet által előírt kötelezettségvállalás elektronikus úton történő bejelentése és kezelése a kezdeti nehézségeket kiküszöbölve jól működik. A kincstári rendszeres adatszolgáltatások az előirányzat keretek felhasználásáról a korábbi évekhez képest néhány nappal hamarabb elérhető a webes felületen keresztül. Nettófinanszírozással az intézménynek nincs feladata, teljes egészében a MÁK teljesíti a bevallásokat és a befizetéseket is az adóhatóság felé.

3.9. A KESZ-en kívül lebonyolított pénzforgalom és ügyletek alakulása

A felügyelőségnek deviza számlával nem rendelkezik. A dolgozók lakásépítési támogatását bonyolító lakásalap számlát az OTP Bank Nyrt. vezeti. Munkavállalóink a korábbi években kapott támogatások törlesztését határidőre teljesítik, időntúli követelésünk a dolgozókkal szemben nem áll fenn. 2010. évben 200 eFt értékű visszaforgatást hajtottunk végre, mely az adott évben nyújtott kölcsön forrását biztosította.

3.10. Vállalkozási tevékenység bemutatása

A felügyelőség nem végezhet vállalkozási tevékenységet.

3.11. A költségvetésből kiszervezett tevékenységek helyzete

Intézményünk a takarítási tevékenység ellátását 2007 év óta végezteti vállalkozóval. A takarításhoz szükséges tisztítószerek saját hatáskörű beszerzésével éves szinten kb. 600 eFt megtakarítást tudunk realizálni. Egyéb tevékenység kiszervezésére a felügyelőségen nem került sor.

3.12. Az intézmény felügyelete alá tartozó alapítványok ...

Felügyelőségünk felügyelete alatt álló intézmény jelenleg nincs.

Tisztelt Főosztályvezető Úrhölgy!

Kérem, hogy a 2010. évi költségvetési beszámolót elfogadni szíveskedjék.

Győr, 2011. február 28.

Németh Zoltán
igazgató

Mellékletek:

- 1 pl Nyilatkozat a mérleg valódiságáról
- 2 pl Szöveges beszámoló
- 3 pl A, B1, C, D, E, F1, F2, F3, G, H1, H2, H3, H4, I jelű táblák

Záradék

Az intézményi szakmai felügyeletét ellátó főosztály záradéka:

Az intézmény 2010. évi költségvetési előirányzataival és létszámával összefüggésben jóváhagyott feladatainak szakmai teljesítését a szöveges beszámoló figyelembevételével:

- **Jóváhagyom**
- **Nem hagyom jóvá, ezért céllenőrzés lefolytatását kezdeményezem.**

Dátum:

főosztályvezető