



**ÉSZAK-DUNÁNTÚLI KÖRNYEZETVÉDELMI,
TERMÉSZETVÉDELMI ÉS VÍZÜGYI FELÜGYELŐSÉG**

9021 Győr, Árpád u. 28-32.

Levél cím : 9002 Győr, Pf. 471.

Telefon: Központi: 96/524-000, Ügyfélszolgálat: 96/524-001 Fax: 96/524-024

Ügyfelfogadás az Ügyfélszolgálati Irodán: Hétfő, Kedd, Szerda: 9-15 óráig,
Csütörtök: 9-16 óráig

I. Általános indoklás

1.) A felügyelőség 2008. évi szakmai tevékenységének és működésének összefoglalása

Szakmai munkánkat az éves munkatervünk határozta meg, amely a környezetvédelmi és vízügyi miniszter irányítása alá tartozó központi és terület államigazgatási szervek feladat- és hatásköréről szóló 347/2006. (XII.23.) Korm. rendeletben megfogalmazott állami feladatként ellátandó hatósági és szakhatósági feladatokat tartalmaz, kiegészítve a felügyelőség működési területéből adódó sajátos feladatokkal.

a.) Szakmai tevékenységek

1.) Hatósági feladatok terén

A 2005. január 1-jén megalakult Észak-dunántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség a 2008. évben a 347/2006.(XII.23.)Kormányrendelet alapján végezte munkáját, e jogszabály szerint a Felügyelőség tevékenysége kiterjedt a természetvédelmi, tájvédelmi és vízügyi hatósági-szakhatósági feladatokra, szakigazgatási tevékenységre, valamint a vízügyi felügyeleti munkára. A hatósági tevékenység területén a 2008. évre kb. 6.000 hatósági ügyet prognosztizáltunk, ez az előrejelzés reális volt, az elmúlt évben 6.304 hatósági ügy érkezett a Felügyelőségre, amelyek során 2.485 határozatot és 513 végzést hoztunk.

A Felügyelőség 2008. évi hatósági feladatai közül - a három hatósági résztvétekenyiséget illetően - a legjelentősebbek a következők voltak:

Környezetvédelem

A 2006. január 1-jén hatályba lépett 314/2005.(XII.25.) Kormányrendelet jelentős változást eredményezett a hatásvizsgálati és az egységes környezethasználati engedélyezési eljárások területén.

A komplex eljárások közül, amelyek száma kb. 500 volt, ki kell emelni az egységes környezethasználati engedélyezési eljárásokat (IPPC). A jogszabály hatálya alá tartozó tevékenységek esetében 2007. október 30-ig kellett a környezethasználóknak engedélyt beszerezniük, illetőleg az engedélyben foglalt előírásokat teljesíteni.

2008-ban a 2007 év végén bekövetkezett jogszabályváltozások miatt ezen engedélyek tekintetében a teljesítési határidők meghosszabbítása miatti eljárások voltak a meghatározóak, illetőleg már sor került néhány engedély tekintetében az 5 éves felülvizsgálatra is. Ugyancsak e körbe tartozóan a felügyelőség illetékességi területén megalakult nagytérségi hulladékgazdálkodási rendszerek kezdeményezésére 2007-ben kb. 80 hulladéklerakó felhagyására és rekultivációjára adott felügyelőségünk engedélyt, mely eljárások jelentős

részében az engedélyek módosítására került sor 2008-ban. Ezen ügyek elbírálása jelentős leterheltséget eredményezett a Hatósági Osztályon kívül a Hulladékgazdálkodási és Vízügyi Osztályon is.

Vízügyi hatósági tevékenység

A hatósági munkában jelentős részt képvisel a vízjogi, illetőleg természetvédelmi, tájvédelmi hatósági tevékenység is. A vízügyi hatósági hatáskörben 1265 ügyben folytattunk eljárást.. A 2007. évhez hasonlatosan a tavalyi évben is a vízügyi hatósági tevékenység területén a nagyszámú vízjogi engedélyezési eljárás mögött a felszíni vizek védelmével kapcsolatos jogszabály, a 220/2004. (VII.21.)Korm.sz. rendelet alapján kiadandó külön engedélyek, illetőleg a vízjogi engedély-módosítások álltak. 2008 évben kiemelt feladatként jelentkezett a már folyamatban lévő, a vízbázis-védelemmel kapcsolatos rendkívül bonyolult eljárások lefolytatása, a megindult eljárások lezárása, ez a feladat az idei évre is áthúzódik. A felszín alatti vízvédelem területére tartozóan kell megállapítani, hogy 2008-ben 108 kármentesítési ügyben kellett intézkedéseket tennünk. Az ÉDU-KÖVIZIG kérelmére 2008-ban kb. 70 település területére vonatkozóan adtunk ki megállapító döntéseket, a nagyvízi meder jogi jelleg ingatlan-nyilvántartásba történő bejegyzése érdekében.

Természetvédelem

Természetvédelmi hatósági hatáskörben ugyancsak az ügyek megszorodására lehetett számítani a védetség szintjének – különösen a Natura 2000 területek – növekedésével arányosan. A Felügyelőség által kiadott természetvédelmi engedélyek, kötelezések, bírságok száma összesen 146 volt. A természetvédelem területén az ex lege lápterületek és Natura 2000 területek ingatlan-nyilvántartási bejegyzésével, illetőleg az ezt megelőző közigazgatási eljárások lefolytatásával kapcsolatos teendők érdemelnek kiemelés.

A korábbi évek tényei igazolják, hogy a hatósági ügyek harmada – negyede hivatalból indul. A hatósági ellenőrzések mintegy 30 % –ában olyan szabálytalanságokra derül fény, amelyek miatt kötelezéseket kellett kiadni vagy bírságot kellett kiszabni. 2008-ben 342 környezetvédelmi bírság kiszabására került sor, összesen 478.909.809 Ft összegben. A bírságok közül a legjelentősebb számban a hulladékgazdálkodási bírságok fordultak elő (221). 2008-ben 197 kötelezést tartalmazó határozat kiadására került sor.

Egyre jobban elhúzódnak a végrehajtási eljárások, amelyek során a hatóságnak a már jogerősen megállapított kötelezettségek teljesítésére kell rábírnia az ügyfeleket. A végrehajtás során a kötelezések legalább felében egy vagy több intézkedést (eljárási bírság, teljesítési határidő meghosszabbítás) kellett tenni. E körben 25 eljárási bírság kiszabására került sor.

A hatósági munkáról szóló beszámolóban továbbra is külön kell említeni a 2004: CXL tv. által megkövetelt eljárási rend betartása miatti feladatok növekedését, amelynél elsősorban az ügyfelek értesítésére és a nyilvánosság tájékoztatására kell gondolni.

Ugyancsak számottevő többletfeladatot eredményezett a Felügyelőség Hatósági és Közgazdasági Osztályai számára a 2006. január 15-től hatályos 33/2005. (XII. 27.) KvVM rendelet szerinti szolgáltatási díjakkal kapcsolatos intézkedések megtétele. A Felügyelőség 2008-ben kiemelt figyelmet fordított a VKJ behajtási tevékenységre, valamint a felügyeleti díjak behajtására. A Felügyelőség néhány esetben élt azzal a 2007-ben megnyíló lehetőséggel, hogy a hivatalból indult eljárásban az eljárási költséget a kötelezettre áthárítsa.

2.) Szakmai feladatok terén

Hulladékgazdálkodás

A hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény és annak végrehajtási rendeleteiben megfogalmazott előírások betartásának és az azokban foglalt célkitűzések megvalósításának ellenőrzése céljából az előző évekhez képest az ellenőrzések számát lényegesen megnöveltük. Az ellenőrzéseink során úgy a helyszíni, mint a rendelkezésünkre álló hulladékkezelési engedélyek és adatszolgáltatások alapján a hulladékgazdálkodással kapcsolatos tevékenységet figyelemmel kísértük.

Az ellenőrzéseink kiterjedtek a hulladékot termelő és hulladékot kezelő gazdálkodókra. A hulladék kezelők körében a jogszabályban előírt éves ellenőrzés keretében a roncsautó bontókat és az elektronikai hulladékbontókat ellenőriztük.

A már megkezdett „Zöld Kommandós” ellenőrzéseket folytattuk, amelyekben – 8 db hulladékkezelő, 29 db beszállító ellenőrzése, rendőrségi megkeresésre 34 db felszólító levél kiküldése történt meg. A 2008 évi „Zöld Kommandó”-s ellenőrzéseket a társhatóságok bevonásával folytatjuk le, amelynek szlogenje:

„A színesfém ne legyen fekete” vagy „Összefogással a színesfémlopások ellen”

Az éves adatszolgáltatást nem teljesítő hulladéktermelővel szemben közel 160 db hulladékgazdálkodási bírság kivetését végeztük el.

2009. évre áthúzódó feladatok:

A 2009. évben esedékes Minisztérium által meghirdetett „Zöld Kommandó” akcióorozat keretében megyénként 10-10 hulladék átvevőt tervezünk ellenőrizni. Ezen ellenőrzések várható eredményeként további hulladék termelők ellenőrzésére kerül sor, amelynek száma előre nem megbecsülhető.

Ez az akció sorozat 2008. év folyamán is folyt az ágazati miniszter által meghirdetett „Tiszta Magyarországiért” program keretében.

Vízvédelem, vízgazdálkodás

Monitoring programok kerültek kidolgozásra minden egyes vízgyűjtő állapotának átfogó áttekintésére. A VKI V. mellékletének követelményeivel összhangban a monitoring programnak 2007. év elejétől folynak.

A Víz Keretirányelv végrehajtásával kapcsolatosan a felszíni és felszín alatti vizek esetében egy új monitoring stratégia kialakítása vált szükségessé. A monitoring helyek kiválasztása a KvVM ajánlásának figyelembe vételével az ÉDU-KÖVIZIG-gel közösen történt meg.

A monitoring eredmények. a vízgyűjtő gazdálkodási tervek készítéséhez folyamatosan átadjuk az ÉDUKÖVIZIG részére.

2007. évben jelent meg és lépett hatályba a környezeti alapnyilvántartásról szóló 78/2007.(IV.24.) Korm. rendelet (KAR rendelet) és a felszín alatti víz és földtani közeg környezetvédelmi nyilvántartási rendszer adatszolgáltatásáról szóló 18/2007. (V.10.) KvVM rendelet (FAVI adatszolgáltatás). Az új jogszabályok szerinti adatszolgáltatások fogadására alkalmas szakrendszerek 2007. év őszén készültek el (KAR adatlap rögzítő, FAVI-ENG, FAVI-KARINFO, FAVI-MIR).

A módosított 219/2004 (VII. 21.) Korm. rendelet 16. § (4.) bekezdése alapján – határozatban - éves jelentés benyújtására kötelezett a Felügyelőség kb. 150 ügyfelet a tárgyévre vonatkozóan, melyet 2008. március 31.-ig kellett benyújtani a Felügyelőség részére.

Folyamatosan történt a szakrendszerek feltöltése a beérkezett adatszolgáltatások alapján. Az éves adatlapra kötelezettekén túl, a Felügyelőségen zajló engedélyezési, szakhatósági eljárások folyamán adatszolgáltatásra kötelezettek nyújtanak be adatlapot.

A 2008. évre tervezett feladatokat osztályunk végrehajtotta. 77 db. IPPC , 22 db. vízügyi (ennek keretében VKJ) továbbá 21 db. kármentesítésre vonatkozó felügyeletet tartottunk. A szennyvízkibocsátások ellenőrzése a tervnek megfelelően történt, ezek száma több mint kétszáz volt.

2008 évben 18 rendkívüli szennyezés fordult elő, a szennyezések körülményeit, az általuk okozott károkat minden esetben kivizsgáltuk és megtettük a szükségét intézkedéseket.

A vízjogi engedélyek száma, melyek elbírálásában Osztályunk is részt vett több mint 1200 db. A szakmai tevékenység megalapozó jogszabályi háttér 2008 évben sok változást hozott.

Ezek a jogszabályok:

- 377/2007 (XII.23) Korm. rendelet
- 379/2007 (XII.23) Korm. rendelet
- 94/2007 (XII.23) KvVM rendelet
- 97/2007 (XII.23) KvVM rendelet
- 101/2007 (XII.23) KvVM rendelet

A jogi háttér egyszerűsítése helyett pont az ellenkezője történik, azaz túlszabályozott lesz minden. A felsorolt jogszabályok tartalmaznak olyan előírásokat, melyek a szakma csak nehezen tud alkalmazni és elfogadni.

Kiemelt feladatként említjük meg, hogy Osztályunk koordinálja a Szlovák-Magyar ill. és az Osztrák-Magyar Határvízi Bizottságot.

2008 évben az Esoo-i egyezmény pályázatában vettünk részt (Osztrák-Magyar pályázat.)

Levegőtisztaság- védelem

Szakértői tevékenység:

A Levegőtisztaság-védelmi, Zaj- és rezgésvédelmi, és Településfejlesztési Osztály 2008. évben 16 fős állománnyal kezdett, akik közül 2 fő teljes évben gyermekgondozási állományban volt, majd a Felügyelőségi létszámfejlesztés keretében az év végére az állomány 20 főre bővült. A munka gerincét az 2008. évi intézkedési és munkaterv határozta meg, de jelentős munkaidőalapot kötött le a telepengedélyezéssel, panaszok kivizsgálásával kapcsolatos ügyek intézése, valamint az egységes környezethasználati engedélyezési eljárások és a környezeti hatásvizsgálatok is. Mivel a rendezési tervek, területfelhasználási-, építési-, külterületi útépitési-, belterületi vezetéképítési-, stb. eljárások szakhatósági állásfoglalásainak kiadásánál a felügyelőségi koordinátor ez az osztály, az ilyen ügyek nagy száma miatt a levegőtisztaság-védelmi feladatok mellett az ügyintézők idejének jó részét az említettekkel kapcsolatos tevékenység vette igénybe. A Felügyelőségen főszámon iktatott összes ügyek pontosan 25 %-a ehhez az egységhez került, és ezen felül jelentkezett a más osztályok koordinálásában lévő ügyek szakértői vizsgálata, illetve a gyűjtőszámos adatlapok feldolgozása, több mint 1200 telephelyet illetően.

Levegőtisztaság- védelem:

Az Osztály 2008. évben némileg csökkenő számmal, összesen 1260 légszennyező telephelyet tartott nyilván a 21/2001. (II.14.) Korm. sz. rendelet alapján működő rendszerben. A LAIR rendszerben a tárgyévben 443 határérték megállapító levegővédelmi engedély (LENG) határozat született, melyek szakmai előkészítése az osztályon történt. A szokott renddel szemben, részben a felügyelők adatrögzítése mellett került sor a légszennyezés mértéke éves bevallások feldolgozására. Ez sajnos azt jelentette, hogy érdemi ügyintézői munkaidő alap került kényszerű felhasználásra. A tárgyévben az előző évhez képest nem növekedett az AVOP pályázatok száma, de ezek mellett gazdaságfejlesztési, közlekedésfejlesztési és más pályázati ügyek is előfordultak.

Kiemelt feladatunk volt a komplex ellenőrzésekben, illetve az egységes környezethasználati engedéllyel rendelkezők ellenőrzésében való részvétel, a légszennyezettségi zónák és szennyezett városok levegő minőségének javítására vonatkozó intézkedési tervek végrehajtása, végrehajtatása. Fontos momentum volt az immissziós mérőhálózat adatainak különböző célú adatszolgáltatásokra történő közreadása, valamint egyes nagyobb beruházások Országos Meteorológiai Szolgálat közreműködésével történő légszennyező anyag terjedés modellezése.

Ezek mellett foglalkoznunk kellett az egyre nagyobb számban jelentkező, összesen 84 db többnyire zajt és levegőt egyaránt érintő panaszügekkel is.

Zaj- és rezgésvédelem:

A zajvédelmi tevékenységet az Osztály az éves munkaterv alapján végezte, ehhez adódtak az egyre szaporodó lakossági bejelentésekkel, valamint az aktuális szakhatósági, ezen belül a telepengedélyezési, egységes környezethasználati és hatásvizsgálati, ill. különböző pályázati anyagokkal kapcsolatos feladatok.

A korábbi évekhez viszonyítva az eddig is zajproblémát okozó telephelyek zajkibocsátásában lényeges változás nem következett be.

Vasúti zaj tekintetében legjelentősebb problémák a Budapest-Hegyeshalom fővonal mentén, valamint a GySEV soproni vasútvonalai mentén jelentkeznek.

A közúti közlekedési zaj a főközlekedési utak városon belüli átvezető, teherfogalommal érintett szakaszai mellett jelentős.

Mindkét közlekedési zajprobléma miatt egyes frekvenciánál vasúti vagy közúti nyomvonal mentén lakók részéről több fórumon megjelenő, sorozatos panaszok jelentkeztek. Ezek ügyében az üzemeltetők irányába eljártunk. Eredmények mutatkoznak mivel néhány nagyobb közlekedési beruházás is befejeződött (pl: Győrben), melyek jórészt az aktív zajvédelem eszközeivel is bírnak.

Az év során foglalkoztunk az Osztály használatában lévő, a zajtérképezéshez kapcsolódó KIOP pályázatból finanszírozott eszközállomány működtetésével.

Nagy volumenű feladat első szakaszaként jelentkezett a 2008. december 31-i határidővel benyújtandó, meglévő telephelyekre vonatkozó zajkibocsátási határérték kérelmek szakági kezelésének elindulása.

A központilag biztosított zajvédelmi információs rendszer működési problémái továbbra sem hárultak el, így ezen adatfeltöltést nem végeztünk.

Településfejlesztés:

Az 1996. évi XXI. tv. és az 1997. évi LXXVIII. tv., valamint végrehajtásaik kapcsán 2007. évihez képest tovább növekvő munkaidő-alapot kötött le a regionális, települési ill. településrésze kiterjedő területrendezési terv készítési, egyeztetési folyamatokban való részvétel. A területrendezési tervek száma a korábbi évekhez képest kissé emelkedett, 137 db volt. A regionalitás erősítése jegyében újabb tervanyagok (területfejlesztési koncepciók, operatív programok) készítése kapcsán vált szükségessé a közreműködésünk, 2007-hez hasonlóan már a tervegyeztetés körében.

2009. évre áthúzódó feladatok:

Levegőtisztaság-védelem:

A 21/2001. (II.14.) Korm. sz. rendeletben meghatározottak szerint a légszennyezettségi zónák levegőminőségének javítására vonatkozó intézkedési tervek végrehajtása, a végrehajtásban résztvevők tevékenységének figyelemmel kísérésén túl, 2009. évben továbbra is feladatunk a zónás intézkedési tervek aktualizálása is. A levegőtisztaság-védelem területén folytatódik a 2001-es jogszabályváltozás után valamennyi termelőt érintően kiadott, levegővédelmi engedélyek előírásos 5 évenkénti felülvizsgálata, mely a cégek egy részének késése miatt kampányszerűen jelenik meg ezévben. E munka keretében vizsgálni kell az elérhető legjobb technika alkalmazásának tényét, illetve bevezetésének lehetőségeit. Ellenőrizni kell, hogy az érintettek valamennyien rendelkeznek-e az előírásos levegővédelmi engedéllyel.

Kiemelt figyelmet kell fordítanunk a 2007. október 30-án lejárt, 2008. október 30-ig a közbenső intézkedésekkel kvázi meghosszabbítható, „deregulációs határidő” betartására, azaz ez utóbbi határidő után határérték feletti légszennyezést okozó technológia nálunk, mint Uniós Országban nem működtethető.

További aktualitása van az üzemanyagtöltő állomások ellenőrzésének is.

Zaj-és rezgésvédelem:

Zaj-és rezgésvédelem területén áthúzódó feladatunk a közlekedési zajproblémák megoldásának szélesebb körű, hathatósabb elősegítése, az üzemi zajkibocsátási határértékek nagyobb körre kiterjedő megállapítása, és a zaj-és rezgésvédelem részben megújult szabályozásának alkalmazása.

A zaj-és rezgésvédelem szabályozásánál is teljesítendő határidőként szerepelt a 2007. október 30-a, a határérték feletti zajterhelést okozók vonatkozásában, ami a megoldásra irányuló intézkedésekkel 2008. október 30-ig meghosszabbodhatott, így az ebből eredő feladatokat is tovább kell vinnünk.

Feladat a zajtérképezéshez biztosított eszközök használata és üzemeltetése, zajtérképek készítése.

További célunk a zajvédelmi információs rendszer adatállományának bővítése, amennyiben az üzemképességet a fejlesztő biztosítja.

Természetvédelem

2008-ben az engedélyek legnagyobb számban barlanglátogatás, -kutatás, nádaratás, -égetés, gólyafészkek áthelyezések, vágástakarítás égetéssel, erdészeti vegyszerezés, védett növények gyűjtése, kutatása, védett állatok tartása, preparálása, védett területen tömegsportrendezvények stb. tárgyában érkeztek felügyelőségünkhöz.

Szakmai szempontból sok gondot okoztak a nádaratással kapcsolatos kérelmek. A sorozatos fellebbezések miatt több nádarató jogerős határozat hiányában, jogilag tehát engedély nélkül

aratott, ami aztán újabb eljárást vont maga után. Vannak eredmények, 2008-ban már volt jogerős aratási határozat, de az valamilyen, rajtunk kívül álló megegyezés következménye volt.

Az engedélyek egy példányát minden esetben megkapja az illetékes nemzeti park és így az őrszolgálat ellenőrizheti a végrehajtást. A korábbi évek tapasztalata is azt mutatja, hogy a természetvédelmi engedélyek legnagyobb részében nincs probléma a végrehajtással, a kérvényezők jogkövető magatartást tanúsítanak.

Gondot jelent, hogy a munkánk nagy részét kitevő, kiadott szakhatósági állásfoglalásokat ugyan megküldjük a nemzeti parkoknak, de a hozzájuk tartozó terveket nem. (ezek több esetben könyv méretűek), így nehéz az ellenőrzés, de az a tapasztalatunk, hogy nem is igen történik ezen szakhatóságik ellenőrzése.

Az ügyirataink számának alakulása:

Év	Darabszám
2005	1151
2006	1374
2007	1992
2008	1863

A 2007. évi kiemelkedés a N2000 bejegyző kérelmek miatt jelentős. A növekvő tendencia folyamatosnak tekinthető, oka nagy valószínűséggel a Natura 2000-rel kapcsolatos problémák megjelenése, és várható a további növekedés.

A Természetvédelmi Osztály 2008-ra tervezett feladatait ellátta, azok lényegéből fakadóan nem húzódik át 2009-re intéznievaló. A 2008. év végén kapott szakhatósági megkeresések húzódtak át 2009-re, de ez a normál működés következménye.

2008-ban megjelent jogszabályok és hatásaik a Természetvédelmi Osztály munkájára

- Módosult az építési hatóságokról szóló 37/2007. ÖTM rendelet áprilisban, amelynek két pontja befolyásolja a munkánkat: az egyik az, hogy az építési hatóság dönti el, hogy mikor von be minket szakhatóságként, ill. nőtt a csak bejelentéshez kötött építési lehetőségek száma. Ezeknek az a veszélye, hogy természetvédelmi ill. tájvédelmi gondokat okozó építéseket csak már, mint kész tényt találhatunk meg. (pl. Natura 2000 gyepen is lehetséges, az pedig EU-s következményekkel is járhat)
- Módosult a védett állatokról szóló rendelet, evvel sok gondunk megoldódott, mert a korábban engedélyezett trófeák behozása újra engedélyezhetővé vált (pl. zergekampó behozatala, kitömött fajd tartása, stb.)
- Egy joghézag híján a közigazgatási hivatalokhoz nem fordulhatunk, ha azok úgy hoznak településrendezési terv módosításokat, hogy nem veszik figyelembe a mi kikötéseinket. Ez később a Natura 2000 területeken okoz majd komoly gondot.
- Újra beléptünk szeptembertől azok közé, akik természet- és tájvédelmi szempontból is véleményezik a településrendezési terveket. Így a nemzeti parkok mellé kerültünk újra másodiknak (ilyen már volt, és komoly gondot jelentett az időnként eltérő vélemény, amely a mi hatósági gondolkodásunkból fakadt, nekünk már előre kell gondolnunk arra, hogy az ügy egyszer a felügyelőséghez kerül és akkor hatósági ill. szakhatósági döntést kell hozni). Ezért egyeztetni kell a nemzeti parkokkal, amely esemény meglassítja a véleményezést.
- Módosult az Országos Településrendezési Terv törvény, amely az M 85 útnak csak a mostani 85. főúttól délre vonuló változatát vizsgálta, és a természetvédelem érdekeinek ez súlyosan sérti, és ez konfliktusokhoz fog vezetni.

- A természetvédelméről szóló 1996. évi LIII. tv. módosítása kb. 50 pontban határozza meg azokat a feladatokat, amelyeket a későbbiekben kormányrendeletben lehet szabályozni. Ezek, véleményünk szerint amolyan végrehajtási utasítások lennének, sok-sok részletben. Emiatt nagy valószínűséggel az általunk igen várt egységes szerkezetű végrehajtási utasítás továbbra sem várható.

Mérőállomás:

A Mérőállomás a 2008. évre tervezett, a Munkatervben jóváhagyott feladatait elvégezte. 2009-re áthúzódó feladat nem maradt.

A 2008. év folyamán is több, úgynevezett jóváhagyó közleményes EU-szabvány alkalmazása vált kötelezővé. Ezekkel kapcsolatosan szükséges megjegyezni, hogy az alkalmazásuk feltételeit, ha nem is azonnal, de fokozatosan meg kell teremteni. Konkrétan az úgynevezett. elsőbbségi veszélyes anyagok méréséről van szó, melyek vizsgálatait csak részben tudjuk elvégezni.

Ugyanúgy probléma a jelenleg módosítás alatt levő, rövidesen megjelenő felszín alatti vizeket érintő jogszabály, amely több olyan komponens mérését írja elő, melyre nem vagyunk berendezkedve.

A Nyugat-dunántúli KTVF-en 2007. január 1-vel megszüntetett laboratórium tevékenységét a zaj- rezgésmérések, a vízminta vételek és a RIV kivételével az ÉDUKTVF Mérőállomása vette át. Így mérőállomásunk két olyan országos jelentőségű vízminőség-védelmi problémában érintett, mint a Szigetköz, illetve a Kis-Balaton. Külön problémaként említem a Rába habzás ügyét.

A biológiai, ökológiai vizsgálatok jelentősége kiemelt mindhárom feladat esetében. 2008-ban kb. 170 db víztestet vizsgáltunk. A különféle biológiai vizsgálat elvégzése a rendkívüli kapacitást igénylő feladat miatt végletekig feszített. További probléma, hogy még mindig nem állnak rendelkezésre az egységes értékelő rendszerek, s azok informatikai háttere sem.

A Nyugat-dunántúli KTVF illetékességi területére szerződéssel alkalmazunk biológus kollégát, azonban a biológia laboratórium így is tűzoltás szerűen dolgozik, az elmélyült értékelő munkára nincs kapacitás. Az ilyen kiemelt problémák kezelése további szakember alkalmazását követeli meg.

b.) Szervezeti változások

A felügyelőséget érintő szervezeti változás az év során nem volt.

c.) A felügyelőség működőképességének helyzete:

2008. évben a Felügyelőség gazdasági helyzete kedvezően alakult.

d.) Kötelezettségek

December 31-én a tárgyévi költségvetést érintő szállítói kötelezettségünk 6.621 eFt. A tárgyévi költségvetést követő terhelő szállítói kötelezettségünk 789 eFt, melyeket az előirányzat-maradvány finanszíroz.

2.) Előirányzatokkal való gazdálkodás (eFt-ban)

a.) Előirányzatok és évközi változások hatáskörönként

Kiadási előirányzatok

Megnevezés	Eredeti	Módosított	Előirányzat változás	Teljesítés
	előirányzat			
Személyi juttatás	538.522	675.495	136.973	677.284
Munkaadókat terhelő járulékok	172.323	212.612	40.289	206.468
Dologi kiadások	188.648	234.113	45.465	224.562
Intézményi beruházási kiadás	32.846	79.636	46.790	48.036
Felújítás				
Működési célú pénzeszközátadás államháztartáson kívülre		285	285	285
Központi beruházás				
Kölcsön nyújtása		600	600	600
Kiadások összesen	932.339	1.202.741	270.402	1.157.255

Előirányzat változások levezetése előirányzat-módosítási hatáskörönként

Személyi juttatás, munkaadókat terhelő járulékok, dologi kiadások, intézményi felhalmozási és felújítási kiadások

Megnevezés	Személyi juttatás	Munkaadói járulékok	Dologi Kiad.	Int. Felhalm.	Egyéb pénzesz. átadás	Felhalm. pénzeszk. átadás
Kormányzati hatáskörben						
Kereset kiegészítés	5.139	1.645				
2007.év után járó 13.havi illetmény	15.202	4.864				
2008. évi illetmény emelés	18.529	5.776				
Köztisztviselők felmentése	10.677	3.417				
<i>Kormányzati összesen</i>	<i>49.547</i>	<i>15.702</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Felügyeleti hatáskörben						
Szigetköz térség kárainak mérséklése	3.838	1.229	10.433			
OKKP program végrehajtása	1.800	576	624			
Természetvédelmi kártalanítás					135	
Támogatás csökkentés	-7.880	-2.522	-1.650			
<i>Felügyeleti összesen:</i>	<i>-2.242</i>	<i>-717</i>	<i>9.407</i>	<i>0</i>	<i>135</i>	
Intézményi hatáskörben						
Gépjármű értékesítés				4.248		

2007.évi előirányzat-maradvány felhasználás	21.661	13.531	6.379	3.566		
2008. évi többletbevétel	68.007	11.773	29.679	38.976		
Támogatás szakszervezetnek					150	
Kölcsön nyújtása						600
<i>Intézményi összesen</i>	<i>89.668</i>	<i>25.304</i>	<i>36.058</i>	<i>46.790</i>	<i>150</i>	<i>600</i>
Előirányzat-változás összesen	136.973	40.289	45.465	46.790	285	600

Intézményi hatáskörben

Kölcsön nyújtása

Dolgozóknak adott lakásépítés, vásárlási kölcsön:	600
Előirányzat változás összesen:	600

Felügyeleti szervi hatáskörben

Központi beruházás

2008. évben a felügyelőségen központi beruházás nem volt.

Működési célú pénzeszközátadás államháztartáson kívülre

Természetvédelmi kártalanítás	135
Támogatás szakszervezet részére	150
Előirányzat változás összesen	285

II. Az egyes előirányzatok részletes bemutatása

1.) Személyi juttatások és munkaadókat terhelő járulékok (eFt-ban)

	Személyi juttatás	Munkaadókat terhelő járulékok
Eredeti előirányzat	538.522	172.323
Módosított előirányzat	675.495	212.612
Teljesítés	677.284	206.488

A módosított előirányzat túllépését a Magyar Köztársaság 2008. évi költségvetéséről szóló 2007. évi CLXIX törvény 50. §-a (1) bekezdése szerinti feltételek teljesülése kapcsán engedélyezte a minisztérium, mely a személyi juttatást 27.456 eFt-tal, a munkaadókat terhelő járulékokat pedig 8.786 eFt-tal érintette.

A Felügyelőség részére 2008. január 1-jén a költségvetési engedélyezett létszámkeret 158 fő betölthető álláshellyel került meghatározásra, melyet 2008. április 01-jétől 155 főre csökkentettek.

A nyilvántartott munkajogi állományi létszámunk 2008. január 1. napján:

- a távollévők (GYED/GYES igénybevétele, betegség miatt) helyettesítésére felvettek (6 fő) létszámának figyelembe vételével 140 fő volt.
- December 31-én – munkajogi záró létszámunk 159 fő volt.

December 31. napján statisztikai záró létszámunk,- akik illetményben részesültek - 152 főt tett ki. Gyermekgondozási ellátás miatt 5 fő, terhességi gyermekágyi segély igénybe vétele miatt 1 fő, GYES igénybe vétele miatt 1 fő volt távol.

Létszám összetétel

A létszám képzettség szerinti összetétele, a felsőfokú végzettségű ügyintézők között az alábbiak szerinti:

agrármérnök	közegészségügyi felügyelő
állami jogtudományi doktor	középiskolai tanár
analitikus vegyészmérnök	közgazdász
biológus	magasépítési üzem mérnök
biomérnök	meliorációs üzem mérnök
csatornázási szennyvíz kez.szakmérnök	mélyépítő üzem mérnök
építészmérnök	mérnök tanár
építőmérnök	mikrobiológus
erdészeti gazdasági szakmérnök	műszeres analitikai szakmérnök
erdőmérnök	művelődésszervező
fatermesztési szakmérnök	ökológiai ágazatú biológus
földtudományi mérnök	szakjogász
gazdasági mérnök	szakmérnök
geológus	számítástechnikai szakos tanár
gépészmérnök	szervező szaküzem-mérnök
hulladékgazdálkodási szakmérnök	település mérnök
igazgatás szervező	üzem mérnök
informatikus közgazdász	vadgazda mérnök
informatikus mérnök	vegyész üzem mérnök
jogász	vegyészmérnök
környezetirányítási szakértő	vegyipari gépész üzem mérnök
környezetmérnök	vízellátási–csatornázási üzem mérnök
környezetmérnök-tanár	vízépítő szakmérnök
környezetvédelmi szakjogász	vízgazdálkodási üzem mérnök
környezetvédelmi szakmérnök	
környezetvédelmi szaküzem-mérnök	

A középfokú végzettségűek között az összetétel az alábbiak szerinti:

geológiai környezetvédelmi technikus	szennyvíz technológus
gimnáziumi érettségivel rendelkező	területi vízgazdálkodási technikus
gyártástechnológus	vegyész technikus
környezetvédelmi technikus	vízépítő technikus
középiskolai érettségivel rendelkező	víz és szennyvízkezelő technikus
közgazdasági érettségivel rendelkező	

Összlétszámunkban a felsőfokú, a középfokú és a 8 általános iskolát végzettek aránya: 71- 28 -1 %.

27 fő köztisztviselő másod, 7 fő köztisztviselő harmad diplomával rendelkezik.

2008. évben belépett köztisztviselők száma: 25 fő volt az alábbi részletezés szerint:

adminisztrátor	2 fő
belső ellenőr	1 fő
biológus	1 fő
gondnok+pénzügyi ügyintéző	1 fő
hatósági ügyintéző	3 fő
hulladékgazdálkodási ügyint.	7 fő
humán erőgazdálkodási ügyint.	1 fő
környezetvédelmi felügyelő	1 fő
levegőtiszt. véd. felügyelő	2 fő
természetvédelmi ügyintéző	1 fő
területfejlesztési felügyelő	1 fő
területrendezési felügyelő	1 fő
vízgazdálkodási felügyelő	1 fő
vízminőség védelmi felügyelő	1 fő
zajvédelmi felügyelő	1 fő

Ebből :

Felsőfokú végzettségű:	22 fő
Középfokú végzettségű:	3 fő
Végleges áthelyezéssel:	6 fő

2008 évben kilépettek köztisztviselők száma: 6 fő volt az alábbi részletezés szerint:

- felmentéssel 4 fő,
 - Ebből: nyugdíjasnak minősülő 1 fő
 - előrehozott öregségi nyugdíj jogosultságú 3 fő
- lemondással 1 fő
- próbaidő alatt (munkavállaló kezdeményezéssel) 1 fő köztisztviselő távozott.

A 2008 évi illetmények 38650.-Ft-os illetményalappal, + 30, -20 %-os differenciálás alkalmazásával kerültek megállapításra.

Az illetmények differenciálása 2008 évben az előző évek gyakorlatának megfelelően történt úgy, hogy az alapilletmény 100 %- feletti eltérése 36 főt, a 100% alatti, pedig 2 fő köztisztviselőt érintett.

A Felügyelőség köztisztviselőinek 2008. december 31. napján számított illetménybeállása 102 % volt.

2008. évben iskolarendszerű képzésben, iskolarendszeren kívüli továbbképzésben a magasabb iskolai végzettség, illetve diploma megszerzésére irányuló képzésben összesen 9 fő vett részt.

Ebből:

- 2 fő első diploma,
- 5 fő másoddiploma megszerzésére irányult.

Részükre a tanulmányukkal kapcsolatban felmerült költségeket 5 fő részére teljes egészében megfinanszíroztuk, 2 fő részére a munkáltatói támogatás a tanulmányi szerződésben foglalt, képzés megszerzéséhez szükséges szabadidő igénybevételének fizetésére irányult.

Iskolarendszeren kívüli továbbképzésben, amely magasabb szakképesítés megszerzésére irányult, 1 fő vett részt tanulmányi szerződéssel. Továbbá 1 fő 14 modulós szakmai képzésen vett részt tanulmányi szerződéssel.

2008. évben a Ktv. szerinti kötelező közigazgatási alapvizsgát 1 fő, szakvizsgát 6 fő, ügykezelői vizsgát 1 fő tett.

A képzés során felmerült költségeket a felügyelőség teljes egészében megfinanszírozta.

Önkéntes nyugdíjpénztári hozzájárulásban havi ezer forinttal 117 fő részesült, az éves támogatási összeg 1.392 eFt volt.

2.) Dologi kiadások (eFt-ban)

Eredeti előirányzat	188.648
Módosított előirányzat	234.113
Teljesítés	224.562
Maradvány	9.551

A felügyelőség laboratóriumában található műszerek karbantartásának megfelelő színvonalú ellátásához közel 30 millió forintot használtunk fel többletbevételeink terhére.

3.) Működési célra átadott pénzeszköz fejezetén kívülre (eFt-ban)

Eredeti előirányzat	-
Módosított előirányzat	285
Teljesítés	285

A 135 eFt Kovács Ferenc részére történt, természetvédelmi kártalanítás címén.

150 eFt Magyar Köztisztviselők és Közalkalmazottak Szakszervezete munkahelyi szerve részére szerződésen alapuló támogatás címén került kifizetésre.

4.) Intézményi beruházási kiadások (eFt-ban)

Eredeti előirányzat	32.846
Módosított előirányzat	79.636
Teljesítés	48.036

A megvalósított beruházások tételes felsorolását a H/2 jelű tábla tartalmazza.

5.) Felújítás (eFt-ban)

2008. évben a felügyelőségnek felújítási előirányzata nem volt.

6.) Egyéb felhalmozási célú pénzeszköz átadás

A felügyelőség ilyen céllal nem adott át pénzeszközt.

7.) Egyéb központi beruházások

2008. évben a felügyelőségnek központi beruházási előirányzata nem volt.

8.) Kölcsönök (eFt-ban)

Eredeti előirányzat	-
Módosított előirányzat	600
Teljesítés	600

2008. évben a lakásalap számlánkra befizetett törlesztő részleteket visszaforgattuk és így tudtuk a dolgozóink részéről benyújtott lakáskölcsön igényeket kedvezően elbírálni. Kamatmentesen visszatérítendő kölcsön formájában 200-200 eFt-tal járultunk hozzá három dolgozónk lakásának korszerűsítéséhez.. A lakásalap számla záró egyenlege 1.649 eFt.

9.) Bevételek (eFt-ban)

Működési bevételek

Eredeti előirányzat	252.565
Módosított előirányzat	397.884
Teljesítés	373.686

Bevételeink részletesen:

eFt

Bevétel megnevezése	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítés
Igazgatási szolgáltatási díj	130.000	184.946	171.784
Alaptevé. körében végzett szolgáltatás	50.000	115.209	95.210
Bírság bevételek	50.000	64.221	64.221
Egyéb bevételek	22.565	33.508	42.471
Összesen:	252.565	397.884	373.686

2006. január 15-től hatályos a környezetvédelmi, természetvédelmi, valamint a vízügyi hatósági eljárások igazgatási szolgáltatási díjairól szóló 33/2005. (XII. 27.) KvVM rendelet alapján eredeti előirányzatban előírt igazgatási szolgáltatási díjat a felügyelőség 41.784 eFt-tal túllépte..

Kiemelkedő bevételt értünk el a kiszabott bírságokból, mivel Magyar Cukor Zrt (Petőházán) gátrepedés miatti rendkívüli vízszennyezés miatt kirótt 22.045 eFt (15.431 eFt 70 %) vízvédelmi bírsága befolyt egyszámlánkra. Az 50.000 eFt tervezett bírságbevéttel szemben 64.221 eFt bevételt realizáltunk.

Az alaptevékenység körében végzett szolgáltatások 2008 évben a tervezettnél majdnem a dupláját érték el, az eredeti előirányzathoz képest 45.210 eFt-tal több bevételt realizáltunk.

Összességében a többletbevételeink terhére benyújtott módosított előirányzathoz képest 24.198 eFt bevételi lemaradásunk keletkezett, mivel a NAKOR Kft részére kiszabott 35. 180 eFt (24.626 eFt 70 %) hulladékgazdálkodási bírság nem emelkedett jogerőre december 22-én fellebbezés miatt

Felhalmozási és tőke jellegű bevételek

Eredeti előirányzat	-
Módosított előirányzat	4.248
Teljesítés	4.248

2008. év folyamán 3 db gépjárművet értékesítettünk.

Átvett pénzeszközök

2007. évben működési célú pénzeszközátvétel nem volt.

Követelések

a.) Követelések szolgáltatásból

Nyitó állomány	4.548
Záró állomány	9.908

Követelésünk nyitó állományából a laboratórium alaptevékenység körében végzett szolgáltatási díjai befolytak. A 2003. évi 2db rendezetlen követelésünk továbbra is fennáll, behajtására szükséges intézkedéseket megtettük. A záró állományból 6.997 eFt a mérőállomás 2008. évben külső megrendelőknek nyújtott szolgáltatási díjból keletkezett.

b.) Egyéb követelések

Nyitó állomány	1.336
Záró állomány	1.140

A záró állományból 836 eFt a dolgozóknak adott lakásépítési kölcsönök 2009. évben várható befizetései, 304 eFt pedig a 2008. IV. negyedévben a dolgozók által befizetett törlesztő részletek miatti OTP felé előírt követelés.

c.) Adósokkal szembeni követelések

Nyitó állomány	38.037
Záró állomány	39.031

Az adósok 2008. évi nyitó állományból 31.707 eFt követelés 2008. december 31-én is fennáll, behajtására a szükséges intézkedéseket megtettük.

A záró állományból határozattal kiszabott alábbi bírság követelésünk van:

- a hulladékokkal kapcsolatos jogszabályi előírások megszegése miatt	31.853 eFt
- eljárási, végrehajtási bírság	2.491 eFt
- légszennyezési bírság	250 eFt
- vízjogi fennmaradási bírság	4.275 eFt
- csatorna bírság	2 eFt
- vízszennyezési bírság	160 eFt

10.) Fejezeti kezelésű előirányzatokból átvett feladatok

A C jelű táblában tételesen felsorolt átvett pénzeket a főkönyvekben elkülönítetten kezeltük, a pénzügyi és szakmai teljesítését a feladatok végeztével a minisztérium felé elszámoljuk 2009. év folyamán.

11.) Előirányzat maradvány elszámolása

1.) Tárgyévet megelőző évben keletkezett maradvány

2007-ben keletkezett és a környezetvédelmi és vízügyi miniszter által 2008. október 27-én a KBTVF 42/18/2008. számú levéllel jóváhagyott előirányzat maradvány 45.137 eFt felhasználása az alábbiak szerint teljesült:

a.) A fejezeti kezelésű előirányzatokból átvett feladatok maradványának felhasználása

- Szigetköz térség kárainak mérséklése, környezeti monitoring működtetése előirányzat maradványa 4.000 eFt volt a 2007. évi Nemzeti és Közös éves jelentések elkészítésére

Munkába bevont három alvállalkozó díja	2.928
Felügyelőség dologi kiadásai	16
A résztvevők jutalmazására	800
Jutalom járulékai	256

b.) Az alaptervékenység előirányzat maradványának felhasználása

Áthúzódó ÁFA befizetés	1.003
Áthúzódó személyi kifizetések	20.861
Áthúzódó járulék befizetések	13.275
Áthúzódó szállítói számlák	2.432
Intézményi beruházási kiadások	3.566

2.) Tárgyévben keletkezett előirányzat maradvány

Kiadási előirányzat	1.202.741
Kiadási előirányzat teljesítése	1.157.255
Kiadási megtakarítás	45.486

Bevételi előirányzat	1.202.741
Bevételi előirányzat teljesítése	1.214.785
Bevételi túlteljesítés	12.044
Előirányzat maradvány	57.530

Kiemelt előirányzatok szerinti maradványok

Megnevezés	Szem. juttatás	Járulék	Dologi kiadás	Egyéb műk.c.	Intérm Beruh.	Kölcsönök	Összesen
Módosított előirányz.	675.495	212.612	234.113	285	79.636	600	1.202.741
Teljesítés	677.284	206.488	224.562	285	48.036	600	1.157.255
Kiadási megtakarítás	-.1789	6.124	9.551		31.600		45.486
Bevételi lemaradás, túltelj.	27.456	8.786	0		-24.198		12.044
Előir. maradvány	25.667	14.910	9.551	0	7.402	0	57.530

A személyi juttatás maradványából 21.493 eFt dolgozóktól levont járulékok, a munkaadót terhelő járulékok maradványából 13.575 eFt 2008. év decemberében kifizetett jutalom utáni 2009. január 20-ig esedékes befizetési kötelezettség. 24.198 eFt bevételi lemaradás az intézményi beruházási kiadások előirányzaton jelentkezett.

A felhasználásra javasolt előirányzat-maradvány 57.530 eFt, a kötelezettségvállalással terhelt előirányzat maradvány tételes felsorolását a II/2B számú tábla mutatja.

III. Egyéb

1.) Gazdasági társaságban való részvétel

A felügyelőség gazdasági társaságban nem vesz részt.

2.) Társadalmi szervezetek támogatása

2007-ban 150 eFt támogatást nyújtottunk a Magyar Köztisztviselők és Közalkalmazottak Szakszervezete munkahelyi szerve részére.

3.) Vagyongazdálkodás

E tevékenység az Áht-ban előírtaknak megfelelő, évenként ismétlődő feladatok és kötelezettségek ellátásán túl a vagyoneleltár aktualizálási feladatait foglalja magába.

A Kincstári Vagyoni Igazgatóság új programot fejlesztet az éves vagyongazdálkodási terv elkészítéséhez és kiértékeléséhez, mely 2008. évben került kiadásra. A felügyelőség a vagyongazdálkodási tervet 2007. évre vonatkozóan utólagosan, 2008 évben határidőre elkészítette. A 2007. évi terv kiértékelését és a 2007. évi vagyongazdálkodási jelentést határidőre teljesítette.

4.) Nemzetközi támogatások, éven túli kötelezettségek

A felügyelőség pályázati úton elnyert nemzetközi támogatásban nem részesült, éven túli kötelezettsége nem keletkezett.

5.) FEUVE rendszer működtetése

A FEUVE rendszer működtetéséről készült összefoglaló értékelés a beszámoló mellékletét képezi.

Tisztelt Főosztályvezető Úrhölgy!

Kérem, a 2008. évi elemi költségvetési beszámolót elfogadni szíveskedjen.

Győr, 2009. február 26.

Gerencsér Tivadar
igazgató

Mellékletek:

1 db FEUVE értékelés
4 grn. Beszámoló
1 pl Nyilatkozat a mérleg valódiságáról
1 pl Nyilatkozat a FEUVE működtetéséről
3 pl Szöveges beszámoló
2 db Floppy
3 pl II/2A számú melléklet
3 pl II/2B számú melléklet
3 pl A, B1, C, D, E, F1, F2, F3, G, H1, H2, H3, H4, I jelű táblák
1 pl 83. és 84. űrlap