

I. Általános indoklás

1.) A felügyelőség 2007. évi szakmai tevékenységének és működésének összefoglalása

Szakmai munkánkat az éves munkatervünk határozta meg, amely a környezetvédelmi és vízügyi miniszter irányítása alá tartozó központi és terület államigazgatási szervek feladat- és hatásköréről szóló 347/2006. (XII.23.) Korm. rendeletben megfogalmazott állami feladatként ellátandó hatósági és szakhatósági feladatokat tartalmaz, kiegészítve a felügyelőség működési területéből adódó sajátos feladatokkal.

a.) Szakmai tevékenységek

1.) Hatósági feladatok terén

A hatósági tevékenység területén a 2007. évre kb. 6.000 hatósági ügyet prognosztizáltunk, ez az előrejelzés reális volt, az elmúlt évben 5.917 hatósági ügy érkezett a Felügyelőségre, amelyek során 2.865 határozatot és 478 végzést hoztunk.

A Felügyelőség 2007. évi hatósági feladatai közül - a három hatósági résztvétekenyiséget illetően - a legjelentősebbek a következők voltak:

Környezetvédelem

A 2006. január 1-jén hatályba lépett 314/2005.(XII.25.) Kormányrendelet jelentős változást eredményezett a hatásvizsgálati és az egységes környezethasználati engedélyezési eljárások területén.

A komplex eljárások közül, amelyek száma kb. 500 volt, ki kell emelni azon egységes környezethasználati engedélyezési eljárásokat (IPPC), amelyeket a korábbi években kiadott kötelezéseink eredményeképpen benyújtott dokumentációk alapján kellett lefolytatnunk. A jogszabály hatálya alá tartozó tevékenységek esetében 2007. október 30-ig kellett a környezethasználóknak engedélyt beszerezniük, illetőleg az engedélyben foglalt előírásokat teljesíteniük.

2008-ban a 2007 év végén bekövetkezett jogszabályváltozások miatt ezen engedélyek tekintetében a teljesítési határidők meghosszabbítása miatti eljárások lesznek a meghatározóak.

A komplex engedélyezési eljárások körén belül 150 ilyen eljárást kellett lefolytatnunk. Ugyancsak e körbe tartozóan a felügyelőség illetékességi területén megalakult nagytérségi hulladékgazdálkodási rendszerek kezdeményezésére kb. 80 hulladéklerakó felhagyására és rekultivációjára adott felügyelőségünk engedélyt, mely eljárások jelentős leterheltséget eredményeztek a Hatósági Osztályon kívül a Hulladékgazdálkodási és a Vízügyi osztályon is.

Vízügyi hatósági tevékenység

A hatósági munkában jelentős részt képvisel a vízjogi, illetőleg természetvédelmi, tájvédelmi hatósági tevékenység is. A vízügyi hatósági hatáskörben 1332 ügyet bíráltunk el. A 2006. évhez hasonlatosan a tavalyi évben is a vízügyi hatósági tevékenység területén a nagyszámú (1398) vízjogi engedélyezési eljárás mögött a felszíni vizek védelmével kapcsolatos jogszabály, a 220/2004. (VII.21.)Korm.sz. rendelet alapján kiadandó külön engedélyek, illetőleg a vízjogi engedély-módosítások

álltak. 2007 évben kiemelt feladatként jelentkezett a már folyamatban lévő, a vízbázis-védelemmel kapcsolatos rendkívül bonyolult eljárások lefolytatása, a megindult eljárások lezárása, ez a feladat az idei évre is áthúzódik. A felszín alatti vízvédelem területére tartozóan kell megállapítani, hogy 2007-ben 110 kármentesítési ügyben kellett intézkedéseket tennünk.

Természetvédelem

Természetvédelmi hatósági hatáskörben ugyancsak az ügyek megszaporodására lehetett számítani a védettség szintjének – különösen a Natura 2000 területek – növekedésével arányosan. A Felügyelőség által kiadott természetvédelmi engedélyek, kötelezések, bírságok száma összesen 211 volt. A természetvédelem területén az ex lege lápterületek és Natura 2000 területek ingatlan-nyilvántartási bejegyzésével, illetőleg az ezt megelőző közigazgatási eljárások lefolytatásával kapcsolatos teendők érdemelnek említést.

A korábbi évek tényei igazolják, hogy a hatósági ügyek harmada – negyede hivatalból indul.

A hatósági ellenőrzések mintegy 30 % –ában olyan szabálytalanságokra derül fény, amelyek miatt kötelezéseket kellett kiadni vagy bírságot kellett kiszabni. 2007-ben 273 környezetvédelmi bírság kiszabására került sor, amelyek közül a legjelentősebb számban a hulladékgazdálkodási bírságok fordultak elő (158). 2007-ben 154 kötelezést tartalmazó határozat kiadására került sor.

Egyre jobban elhúzódnak a végrehajtási eljárások, amelyek során a hatóságnak a már jogerősen megállapított kötelezettségek teljesítésére kell rábírnia az ügyfeleket. A végrehajtás során a kötelezések legalább felében egy vagy több intézkedést (eljárási bírság, teljesítési határidő meghosszabbítás) kellett tenni. E körben 14 eljárási bírság kiszabására került sor.

A hatósági munkáról szóló beszámolóban továbbra is külön kell említeni a 2004: CXL tv. által megkövetelt eljárási rend betartása miatti feladatok növekedését, amelynél elsősorban az ügyfelek értesítésére és a nyilvánosság tájékoztatására kell gondolni.

Ugyancsak számottevő többletfeladatot eredményezett a Felügyelőség Hatósági és Közgazdasági Osztályai számára a 2006. január 15-től hatályos 33/2005. (XII. 27.) KvVM rendelet szerinti szolgáltatási díjakkal kapcsolatos intézkedések megtétele. A Felügyelőség 2007-ben kiemelt figyelmet fordított a VKJ behajtási tevékenységre, valamint a felügyeleti díjak behajtására. A Felügyelőség néhány esetben élt azzal a 2007-ben megnyíló lehetőséggel, hogy a hivatalból indult eljárásban az eljárási költséget a kötelezettre áthárítsa.

2.) Szakmai feladatok terén

Hulladékgazdálkodás

A hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény és annak végrehajtási rendeleteiben megfogalmazott előírások betartásának és az azokban foglalt célkitűzések megvalósításának ellenőrzése céljából az előző évekhez képest az ellenőrzések számát lényegesen megnöveltük.

Az ellenőrzéseink során úgy a helyszíni, mint a rendelkezésünkre álló hulladékkezelési engedélyek és adatszolgáltatások alapján a hulladékgazdálkodással kapcsolatos tevékenységet figyelemmel kísértük.

Az ellenőrzéseink kiterjedtek a hulladékot termelő és hulladékot kezelő gazdálkodókra. A hulladék kezelők körében a jogszabályban előírt éves ellenőrzés keretében a roncsautó bontókat és az elektronikai hulladékbontókat ellenőriztük.

Az éves adatszolgáltatást nem teljesítő hulladéktermelőkkel szemben közel 400 db hulladékgazdálkodási bírság kivetését végeztük el.

2008. évre áthúzódó feladatok:

A 2008. évben esedékes Minisztérium által meghirdetett „Zöld Kommandó” akcióorozat keretében megyénként 20-20 hulladék átvevőt tervezünk ellenőrizni. Ezen ellenőrzések várható eredményeként további hulladék termelők ellenőrzésére kerül sor, amelynek száma előre nem megbecsülhető.

Ez az akció sorozat 2007. év folyamán is folyt az ágazati miniszter által meghirdetett „Tiszta Magyarországért” program keretében.

A 2008. évi „Zöld Kommandó”-s ellenőrzéseket a társhatóságok bevonásával folytatjuk le, amelynek szlogenje:

„A színesfém ne legyen fekete” vagy „Összefogással a színesfémlopások ellen”.

Vízvédelem, vízgazdálkodás

Monitoring programokat kellett kidolgozni minden egyes vízgyűjtő állapotának átfogó áttekintésére. A VKI V. mellékletének követelményeivel összhangban a monitoring programnak 2007. évben már folytak.

A Víz Keretirányelv végrehajtásával kapcsolatosan a felszíni és felszín alatti vizek esetében egy új monitoring stratégia kialakítása vált szükségessé. A monitoring helyek kiválasztása a KvVM ajánlásának figyelembe vételével az ÉDU-KöVIZIG-gel közösen történt meg.

Az új monitoring rendszer 2007. évtől került bevezetésre nemcsak hazai szinten, hanem az EU-ban mindenhol, így a szlovák-magyar és osztrák-magyar vonatkozásban is.

A „zöldkommandó” akció a veszélyes anyagot gyártó, feldolgozó, tároló és szállító tevékenységek ellenőrzését szolgáló akcióorozat.

Az ellenőrzések keretében a résztvevő hatóságok egyesített ellenőrzésével, az egyes ipari gazdálkodók széles spektrumú közigazgatási szabályozottságoknak megfelelő üzemfeltételeinek kontrollálására került sor.

Megállapíthatjuk, hogy az akció elérte célját, az egyes gazdálkodók működési hiányosságai összehangoltan felderítésre kerültek. A szinte minden ellenőrzött üzemnél feltárt hiányosságok igazolták a kiválasztási rendszer hatékonyságát.

2007-ben 15 db jelentős nagyságú rendkívüli szennyezés fordult elő, melynek körülményeit, az általuk okozott károkat minden esetben kivizsgáltuk és megtettük a szükséges intézkedéseket, illetve bírságot szabtuk ki.

2007. évben jelent meg és lépett hatályba a környezeti alapnyilvántartásról szóló 78/2007.(IV.24.) Korm. rendelet (KAR rendelet) és a felszín alatti víz és földtani közeg környezetvédelmi nyilvántartási rendszer adatszolgáltatásról szóló 18/2007. (V.10.) KvVM rendelet (FAVI adatszolgáltatás). Az új jogszabályok szerinti adatszolgáltatások fogadására alkalmas szakrendszerek 2007. év őszén készültek el (KAR adatlap rögzítő, FAVI-ENG, FAVI-KARIMFO, FAVI-MIR).

A módosított 219/2004 (VII. 21.) Korm. rendelet 16. § (4.) bekezdése alapján – határozatban - éves jelentés benyújtására kötelezett a Felügyelőség kb. 150 ügyfelet a tárgyévre vonatkozóan, melyet 2008. március 31-ig kell benyújtani a Felügyelőség részére.

Az új FAVI szakrendszerek adattartalma induláskor üres volt. Folyamatosan történik a szakrendszerek feltöltése a beérkezett adatszolgáltatások alapján. Az éves adatlapra

kötelezettekén túl, a Felügyelősegen zajló engedélyezései, szakhatósági eljárások folyamán adatszolgáltatásra kötelezettek nyújtanak be adatlapot.

A vízügyi felügyelet során a kiadott vízjogi létesítési és üzemeltetési engedélyek alapján ellenőrizzük. Ennek száma 29 db volt 2007-ben.

Levegőtisztaság- védelem

Szakértői tevékenység:

A Levegőtisztaság-védelmi, Zaj- és rezgésvédelmi, és Településfejlesztési Osztály 2007. évben 17 fős állománnyal rendelkezett, akik közül 1 fő teljes évben gyermekgondozási állományban volt, 1 fő áprilistól gyermekgondozási állományba került, 1 fő augusztussal érkezett vissza gyermek gondozásról, 1 fő szerződéssel alkalmazott pedig november 1-el távozott az állományból. A munka gerincét az 2007. évi intézkedési és munkaterv határozta meg, de jelentős munkaidőalapot kötött le a telepengedélyezéssel, felszámolással és csődeljárással kapcsolatos ügyek intézése, valamint az egységes környezethasználati engedélyezési eljárások és a környezeti hatásvizsgálatok is. Mivel a rendezési tervek, területfelhasználási-, építési-, külterületi útépitési-, belterületi vezetéképítési-, stb. eljárások szakhatósági állásfoglalásainak kiadásánál a felügyelősegi koordinátor ez az osztály, az ilyen ügyek nagy száma miatt a levegőtisztaság-védelmi feladatok mellett az ügyintézők idejének jó részét az említettekkel kapcsolatos tevékenység vette igénybe. A Felügyelősegen főszámon iktatott összes ügyek 24.8 %-a ehhez az egységhez került, és ezen felül jelentkezett a más osztályok koordinálásában lévő ügyek szakértői vizsgálata, illetve a gyűjtőszámos adatlapok feldolgozása.

Levegőtisztaság-védelem:

Az Osztály 2007. évben 1448 légszennyező telephelyet tartott nyilván a 21/2001. (II.14.) Korm. sz. rendelet alapján működő rendszerben. A LAIR rendszerben a tárgyévben 326 határérték megállapító levegővédelmi engedély (LENG) határozat született. A szokott renddel szemben, részben a felügyelők adatrögzítése mellett került sor a légszennyezés mértéke éves bevallások feldolgozására. Ez sajnos azt jelentette, hogy érdemi ügyintézői munkaidő alap került kényszerű felhasználásra, az adatrögzítő (szerződéses diákmunka) mellett. A tárgyévben az előző évhez képest nem növekedett az AVOP és a SAPARD pályázatok száma, de ezek mellett gazdaságfejlesztési, közlekedésfejlesztési és más pályázati ügyek is előfordultak.

Kiemelt feladatunk volt a komplex ellenőrzésekben, illetve az egységes környezethasználati engedéllyel rendelkezők ellenőrzésében való részvétel, a légszennyezettségi zónák és szennyezett városok levegő minőségének javítására vonatkozó intézkedési tervek végrehajtása, végrehajtatása. Fontos momentum volt az immissziós mérőhálózat adatainak különböző célú adatszolgáltatásokra történő közreadása, valamint egyes nagyobb beruházások Országos Meteorológiai Szolgálat közreműködésével történő légszennyező anyag terjedés modellezése.

Ezek mellett foglalkoznunk kellett az egyre nagyobb számban jelentkező, összesen 91 db többnyire zajt és levegőt egyaránt érintő panaszügyekkel is.

Zaj- és rezgésvédelem:

A zajvédelmi tevékenységet az Osztály az éves munkaterv alapján végezte, ehhez adódtak az egyre szaporodó lakossági bejelentésekkel, valamint az aktuális szakhatósági, ezen belül a telepengedélyezési, egységes környezethasználati és hatásvizsgálati, ill. különböző pályázati anyagokkal kapcsolatos feladatok.

A korábbi évekhez viszonyítva az eddig is zajproblémát okozó telephelyek zajkibocsátásában lényeges változás nem következett be.

Vasúti zaj tekintetében legjelentősebb problémák a Budapest-Hegyeshalom fővonal mentén, valamint a GySEV soproni vasútvonalai mentén jelentkeznek.

A közúti közlekedési zaj a főközlekedési utak városon belüli átvezető, teherfoglalommal érintett szakaszai mellett jelentős.

Mindkét közlekedési zajprobléma miatt egyes frekvenciánál vasúti vagy közúti nyomvonal mentén lakók részéről több fórumon megjelenő, sorozatos panaszok jelentkeztek. Ezek ügyében az üzemeltetők irányába eljártunk. Eredmények mutatkoznak mivel néhány nagyobb közlekedési beruházás is befejeződött (pl: Győrben), melyek jórészt az aktív zajvédelem eszközeivel is bírnak.

Az év során foglalkoztunk az Osztály használatában lévő, a zajtérképezéshez kapcsolódó KIOP pályázatból finanszírozott eszközállomány működtetésével, azaz több város egy-egy főútvonal szakaszára elkészítettük mintaként, az első közlekedési zajtérképeket.

A központilag biztosított zajvédelmi információs rendszer működési problémái továbbra sem hárultak el, így ezen adatfeltöltést nem végeztünk.

Településfejlesztés:

Az 1996. évi XXI. tv. és az 1997. évi LXXVIII. tv., valamint végrehajtásaik kapcsán 2006. évihez képest tovább növekvő munkaidő-alapot kötött le a regionális, települési ill. településrésze kiterjedő területrendezési terv készítése, egyeztetési folyamatokban való részvétel. A területrendezési tervek száma a korábbi évekhez hasonlóan alakult, 125 db volt. A regionalitás erősítése jegyében újabb tervanyagok (területfejlesztési koncepciók, operatív programok) készítése kapcsán vált szükségessé a közreműködésünk, 2007-ban már a tervegyeztetés körében.

2008. évre áthúzódó, illetve új feladatok:

a) Áthúzódó feladatok

1) Levegőtisztaság-védelem:

A 21/2001. (II.14.) Korm. sz. rendeletben meghatározottak szerint a légszennyezettségi zónák levegőminőségének javítására vonatkozó intézkedési tervek végrehajtása, a végrehajtásban résztvevők tevékenységének figyelemmel kísérésén túl, 2008 évben továbbra is feladatunk a zónás intézkedési tervek aktualizálása is. A levegőtisztaság-védelem területén megkezdődött a 2001-es jogszabály változás után valamennyi termelőt érintően kiadott, levegővédelmi engedélyek előírásos 5 évenkénti felülvizsgálata, mely kampányszerűen jelenik meg ezévből. E munka keretében vizsgálni kell az elérhető legjobb technika alkalmazásának tényét, illetve bevezetésének lehetőségeit. Ellenőrizni kell, hogy az érintettek valamennyien rendelkeznek-e az előírásos levegővédelmi engedéllyel.

Kiemelt figyelmet kell fordítanunk a 2007. október 30-án lejárt „deregulációs határidő” betartására, azaz e határidő után határérték feletti légszennyezést okozó technológia nálunk mint Uniós Országban nem működtethető.

További aktualitása van az üzemanyagtöltő állomások ellenőrzésének is.

2) *Zaj-és rezgésvédelem:*

Zaj-és rezgésvédelem területén áthúzódó feladatunk a közlekedési zajproblémák megoldásának szélesebb körű, hathatósabb elősegítése, az üzemi zajkibocsátási határértékek nagyobb körre kiterjedő megállapítása, és a zaj-és rezgésvédelem részben megújult szabályozásának alkalmazása.

A zaj-és rezgésvédelem szabályozásánál is teljesítendő határidőként szerepelt a 2007. október 30-a, a határérték feletti zajterhelést okozók vonatkozásában, így az ebből eredő feladatokat is tovább kell vinnünk.

Feladat a zajtérképezéshez biztosított eszközök használata és üzemeltetése, zajtérképek készítése.

További célunk a zajvédelmi információs rendszer adatállományának bővítése, amennyiben az üzemképességet a fejlesztő biztosítja.

b) Új feladat

1) *Zaj-és rezgésvédelem:*

A 284/2007. (X.29.) Korm. sz. rendelet a környezeti zaj-és rezgés elleni védelem egyes szabályairól, új jogi és eljárási környezetet állapított meg e szakág területén. A jogszabály jóval kiterjedtebb hatósági feladatrendszert tartalmaz, megnövekvő munka mennyiséget követelve, s a jegyzői hatáskörbe utalt tevékenységek esetében még másodfokú feladatokat is ró ránk. A szakági szabályozás teljes megújításának részeként megjelent 93/2007.(XII.18.) KvVM. rendelet a zajkibocsátási határértékek megállapításának, valamint a zaj-és rezgés kibocsátás ellenőrzésének szabályairól az alaprendelet szellemében született, szintén bővülő feladatokat takar. (A határértékeket szabályozó 8/2002. (III. 22.) KöM-EüM együttes rendeletet közeljövőben felváltó új jogszabály is hoz magával többlet munkaigényt.)

2) *Egyéb területek*

Az építési engedélyezési eljárást újraszabályozó 37/2007. (XII.13.) ÖTM. rendelet ugyan csökkentette az építési engedély köteles építmények körébe tartozó létesítmények listáját, de lehetővé tette az ügyfél, illetve a tervező, beruházó részére a közvetlen szakhatósági hozzájárulás megkérés kezdeményezését. Ez azzal jár, hogy a kérelem építési engedélyezésre történő benyújtása előtt már fél évvel kérhetik a Felügyelőség szakhatósági véleményét a tervanyagra, amit saját jóváhagyó pecsétünkkel ellátva kell az ügyfél részére kiadni. E folyamat együtt járhat azzal, hogy a tervekészítés szakaszában történő módosítások miatt a Felügyelőségnek újra és újra vizsgálni kell egy-egy témát, ahogy azt a közbenső változtatások a tényleges építési engedély kérelem elkészítéséig megkívánják.

Természetvédelem

A Washingtoni egyezmény végrehajtásával és a védett állatokkal kapcsolatban:

A Washingtoni egyezmény végrehajtásáról szóló 271/2002. (XII. 20.) Korm. rendelettel és a védett állatok védelméről, tartásáról, bemutatásáról és hasznosításáról szóló 8/1998. (I. 23.) Korm. rendelettel kapcsolatos ellenőrzéseket tovább folytattuk, bár sokkal csekélyebb, számban, mint 2006-ban. Kifejezetten ilyen ellenőrzést 5 alkalommal végeztünk.

Erdészeti ellenőrzések:

2007-ben nem vettünk részt az erdősítések műszaki átvételén védett területen első alkalommal a zöldhatóság léte alatt. Oka a kevés létszám ill. a növekvő bejövő iratok intézése.

2007-ben az erdőgazdasági tervek végrehajtásának ellenőrzését a Tanulmányi Erdőgazdaság területén végeztünk többször, majdnem átlagban havonta, kéthavonta. Ennek egyik oka, hogy a Soproni Tájvédelmi Körzet vezetője más beosztásának megfelelően sokszor Sarródon dolgozik és hiányos a természetvédelmi felügyelet a terepen. Eljutottunk a kisalföldi ill. a pilisi erdőgazdasághoz is, de ezeknél ill. a többi erdőgazdaságnál az ellenőrzést inkább a nemzeti parkok illetékes munkatársai végezték.

Természetvédelmi és tájvédelmi szakhatósági állásfoglalások és természetvédelmi határozatok előkészítése:

A lehetőségekhez mérten továbbra is folytattuk a természetvédelmi határozatok, táj- és természetvédelmi szakhatósági állásfoglalások kialakításához nélkülözhetetlen – azok szakmaiságát megalapozó – helyszíni bejárásokat, mivel elenyésző adattal rendelkezünk mind a védett területek, mind a Natura 2000 területek, és különösen a természetvédelmi kijelölés alatt nem álló területek természeti állapotáról és értékeiről. Sok esetben jobb, ha magunk helyszínelünk, mert ha a nemzeti parkokat kérjük, nagyon nehéz határidőt tartani, ezért őket a legszükségesebb esetekben vonjuk be a szakhatósági kiadásával járó ügyekbe. Sokszor keresünk 2005. év előtti előzményeket a nemzeti parkoknál.

*Kiemelt területi feladatok**Natura 2000 területek*

Ezekben az ügyekben a védelmi célok érvényesítése a hatósági, a szakhatósági munka és a véleményezési jogkörök gyakorlása során komoly darabszám-növekedés történt.

Példának felhozom azokat az ügyeket, amelyek számának emelkedése egyértelműen a NATURA 2000 következménye

ügytípus	2005	2006	2007	2008. 02. 18-ig
ERD	187	196	319	109
FÖLD	458	520	1050	263
összes	1151	1378	2000	480
1 főre eső átlag	288	345	500	96 (5 fő)

Itt meg kell említenem azokat a nem számszerűsített irattömeget, amelyet más osztályoktól kapunk véleményezésre, szintén megnövekedett darabszámban.

2008. évre áthúzódó feladatok:

2007. évben megkezdjük a NATURA 2000 hrsz-nak földhivatali bejegyzés iránti kérelmek kidolgozását, amelyet saját kollégáinkon kívül nyári gyakorlatos diákkal ill. szerződéses kollégával együtt végeztünk. Kb. 28 000 db hrsz-ra kell a jogi jelleget bejegyeztetni, és sok munkát jelent a földhivatali határozatok ellenőrzése és a 45/2006. KvVM. rendelet összevetése.

2007-ben az osztályunkra vonatkozó, a mi munkánkat befolyásoló új jogszabályok nagy része az év végén jelent meg, ezért azoknak a 2007. évre történő hatása elenyésző, de 2008-ban több ügynél megváltoztatja az eddigi eljárási módokat (pl. vezetéképítésnél a villamosságról szóló törvény teljes mértékben módosult.). Az 1990. előtt hozott védettséget kimondó jogszabályokat 2007. év végén ún. fenntartó rendeltetkekkel megerősítették és aktualizálták, melyeket egyeztetni kell a régi intézkedésekkel és az abból következő feladatokat el kell látni.

Mérőállomás:

A Mérőállomás feladatait a Felügyelőség 2007. évi Munkaterve határozta meg az elmúlt évre. A Felügyelőség hatósági tevékenységéhez kapcsolódóan természetesen a munkaterven felül is végeztünk feladatokat, melyek kiemelt problémákhoz – Heiligenkreuzban tervezett hulladékégető hatása Szentgotthárd levegőminőségére, Rába habzás, Győri Hulladékégető kapacitásbővítésének engedélyezése, – illetve lakossági panaszbejelentésekhez, haváriákhoz kapcsolódtak.

A 2007. évre meghatározott feladatokat a munkatervben rögzítettek szerint elvégeztük. A 347/2006.(XII.23.) Korm.sz. 2007. január 1-től Az Észak-dunántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség Mérőállomása regionális laboratóriumként ellátja a megszüntetett szombathelyi laboratórium feladatait Vas és Zala megye közigazgatási területén.

Ez a feladat részleteiben azt jelenti, hogy a Szombathelyen megmaradt dolgozók elvégzik a mintavételeket a vízminőség-védelem területén, levegőminőségi immissziós mintákat vesznek. A vett mintákat Szombathelyről Győrbe a Mérőállomás feladata elszállítani. A levegőtisztaság-védelem területén a hatósági emisszió méréseket a győri Mérőállomás végzi az év elején átadott igény szerint.

Hulladék- és talajvizsgálatra ez idáig a szombathelyi zöldhatóság nem tartott igényt. A zaj- és rezgésméréseket a szombathelyi kollégák végzik Vas és Zala megyében.

A mintegy 40%-os feladat bővülés ellátásához létszámot nem kaptunk, de a KvVM engedélyezte a megszüntetett szombathelyi laboratórium számunkra használható eszközeinek Győrbe telepítését. A hozzánk szállított műszerek újbóli, szakcégekkel történő üzembe helyezése, központi gázellátó létesítése után a feladatok eredményesen elláthatók, mivel egy esetleges meghibásodás után nem kell hetekig szervizre várni, munkatorlódás esetén egyidőben több azonos eszköz akár a teljesítési határidők csökkentését teszi lehetővé.

Ugyanakkor jelentősen nőttek a laboratórium üzemeltetésének általános költségei (gépjárművek üzemeltetése, villamos energia felhasználás, vegyszer- és fogyóanyagok). Az egy vizsgálatra eső fajlagos üzemeltetési költségek viszont feltételezhetően csökkentek, egyértelműen nőtt az előmunka hatékonysága. Problémaként jelentkezik a megsokszorozódott, jellegében is jelentősen kibővülő biológiai vizsgálatoknál jelentkező kapacitáshiány, nyári szabadságolás és esetleges betegség esetén a helyettesítés megoldásának nehézsége, valamint kiemelkedő probléma lesz a speciális feladatokra alkalmas utánpótlás kinevelése a hektikusan változó személyzeti politika miatt.

2008. évre áthúzódó feladatok:

2008. I. negyedévben fejezzük be a 2007-ben Szentgotthárdon megkezdett levegőminőség-vizsgálatokat, melyet a Nyugat-dunántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség megbízására, a vonatkozó Országgyűlési Határozat szerint végzünk. A méréssorozat célja, hogy Magyarország rögzítse a Heiligenkreuzban tervezett hulladékégető üzembeállítása előtt Szentgotthárd levegőminőségi állapotát.

b.) Szervezeti változások

A felügyelőséget érintő szervezeti változás az év során nem volt.

c.) A felügyelőség működőképességének helyzete:

A 2006. évi költségvetéshez képest a felügyelőség gazdasági helyzete kedvezőbben alakult.

d.) Kötelezettségek

December 31-én a tárgyévi költségvetést érintő szállítói kötelezettségünk 7.017 eFt. A tárgyévi költségvetést követő terhelő szállítói kötelezettségünk 4.684 eFt. Bevételeink utáni Áfa befizetési kötelezettségünk 1.003 eFt, melyeket az előirányzat-maradvány finanszíroz.

2.) Előirányzatokkal való gazdálkodás (eFt-ban)

a.) Előirányzatok és évközi változások hatáskörönként

Kiadási előirányzatok

Megnevezés	Eredeti	Módosított	Előirányzat változás	Teljesítés
	előirányzat			
Személyi juttatás	469.491	555.047	85.556	554.761
Munkaadókat terhelő járulékok	150.230	176.490	26.260	163.705
Dologi kiadások	175.520	214.322	38.802	207.666
Intézményi beruházási kiadás	5000	37.621	32.621	34.055
Felújítás	0			
Működési célú pénzeszközátadás államháztartáson kívülre	0	406	406	406
Központi beruházás	0			
Kölcsön nyújtása	0	1.600	1.600	1.600
Kiadások összesen	800.241	985.486	185.245	962.193

Előirányzat változások levezetése előirányzat-módosítási hatáskörönként

Személyi juttatás, munkaadókat terhelő járulékok, dologi kiadások, intézményi felhalmozási és felújítási kiadások

Megnevezés	Személyi juttatás	Munkaadói járulékok	Dologi Kiad.	Int. Felhalm.	Felújítás	Felhalm. pénzeszk. átadás
Kormányzati hatáskörben						
2007. évi létszámcsökkentés	45.347	14.511				
2007.év után járó 13.havi illetmény	15.950	5.104				
2007.év után járó 13.havi illetmény 1 havi visszavonása	-1.211	-388				
<i>Kormányzati összesen</i>	<i>60.086</i>	<i>19.227</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

Felügyeleti hatáskörben						
Szigetköz 2006. évi Nemzeti és Közös Éves Jelentés elkészítése	800	256	2.944			
Természetvédelmi kártalanítás						256
<i>Felügyeleti összesen:</i>	800	256	2.944	0	0	256
Intézményi hatáskörben						
Gépjármű értékesítés				667		
2006.évi előirányzat-maradvány felhasználás	800	256	34.008			
2007. évi többletbevétel	23.870	6.521	2.000	31.954		
Átcsoportosítás előirányz. között			-150			150
<i>Intézményi összesen</i>	24.670	6.777	35.858	32.621		150
<i>Előirányzat-változás összesen</i>	85.556	26.260	38.802	32.621	0	406

Intézményi hatáskörben

Kölcsön nyújtása

Dolgozóknak adott lakásépítés, vásárlási kölcsön:	1.600
Előirányzat változás összesen:	1.600

Felügyeleti szervei hatáskörben

Központi beruházás

2007. évben a felügyelőségen központi beruházás nem volt.

Működési célú pénzeszközátadás államháztartáson kívülre

Természetvédelmi kártalanítás	256
Támogatás szakszervezet részére	150
Előirányzat változás összesen	406

II. Az egyes előirányzatok részletes bemutatása

1.) Személyi juttatások és munkaadókat terhelő járulékok (eFt-ban)

	Személyi juttatás	Munkaadókat terhelő járulékok
Eredeti előirányzat	469.491	150.230
Módosított előirányzat	555.047	176.490
Teljesítés	554.761	163.705

A módosított előirányzat túllépését a Magyar Köztársaság 2007. évi költségvetéséről szóló 2006. évi CXXVII. törvény 50. §-a (1) bekezdése szerinti feltételek teljesülése kapcsán engedélyezte a minisztérium, mely a személyi juttatást 21.375 eFt-tal, a munkaadókat terhelő járulékokat pedig 6.839 eFt-tal érintette.

A Felügyelőség részére 2007. január 1-jén a költségvetési engedélyezett létszámkeret 133 fő betölthető álláshellyel került meghatározásra.

A nyilvántartott munkajogi állományi létszámunk 2007. január 1. napján:

- a távollévők (GYED igénybevétele, valamint hosszantartó betegség miatt) helyettesítésére felvettek (3 fő) létszámának figyelembe vételével valamint a környezetvédelmi és vízügyi miniszter 22/2006. (K.V. Ért. 12.) KvVM utasítása alapján elrendelt létszámcsökkentés végrehajtása kapcsán felmentettek létszámának figyelembe vételével 155 főre emelkedett.
- December 31-én – munkajogi záró létszámunk 140 fő volt.

December 31. napján statisztikai záró létszámunk,- akik illetményben részesültek - 133 főt tett ki, mivel 5 fő gyermekgondozási ellátás miatt, 1 fő betegállomány miatt, 1 fő terhességi gyermekágyi segély igénybe vétele miatt távol volt.

Létszám összetétel

A létszám képzettség szerinti összetétele, a felsőfokú végzettségű ügyintézők között az alábbiak szerinti:

- vegyésmérnök
- vegyész üzemmérnök
- analitikus vegyésmérnök
- földtudományi mérnök
- környezetvédelmi szakmérnök
- környezetvédelmi szak-üzemmérnök
- agrármérnök
- biológus
- vegyipari gépész üzemmérnök
- gépésmérnök
- vízellátási-csatornázási üzemmérnök
- ökológiai ágazatú biológus
- szakjogász
- vízépítő szakmérnök

- környezetvédelmi szakigazgatás szervező
- mélyépítő mérnök
- építőmérnök
- környezetmérnök
- hulladékgazdálkodási szakmérnök
- műszeres analitikai szakmérnök
- szervező vegyészmérnök
- vegyipari gépészmérnök
- mikrobiológus
- informatikus mérnök
- település mérnök
- igazgatás szervező
- műszaki informatikai üzemmérnök
- állami jogtudományi doktor
- közgazdász
- bányamérnök
- főiskolai közgazdász szakmérnök
- környezetmérnök-tanár
- meliorációs üzemmérnök
- erdőmérnök
- erdészeti gazdasági szakmérnök
- vadgazda mérnök

A középfokú végzettségűek között az összetétel az alábbiak szerinti:

- geológiai környezetvédelmi technikus
- területi vízgazdálkodási technikus
- vízépítő technikus
- közgazdasági végzettségű
- gimnáziumi érettségivel rendelkező
- szennyvíz technológus
- vegyész technikus
- víz-és szennyvízkezelő technikus
- gyártástechnológus

Összlétszámunkban a felsőfokú, a középfokú és a 8 általános iskolát végzettek aránya: 66- 33 -1 %.

34 fő köztisztviselő másod, 4 fő köztisztviselő harmad diplomával rendelkezik.

Év közben belépett összesen : 8 fő

Ebből: 6 fő érdemi ügyintéző
2 fő ügykezelő

Kilépettek száma 2007 évben: 23 fő volt az alábbi részletezés szerint:

- Létszámcsökkenés miatti felmentéssel 16 fő köztisztviselő,
ebből: 12 fő ügyintéző
1 fő ügykezelő
3 fő fizikai foglalkozású
- Nyugdíjazás miatt 4 fő,

- Végleges közigazgatási áthelyezéssel 2 fő,
- Próbaidő alatt (munkáltatói kezdeményezéssel) 1 fő távozott.

A 2007 évi illetmények 36.800.-Ft-os illetményalappal, + 30, -20 %-os differenciálás alkalmazásával kerültek megállapításra.

Az illetmények differenciálása 2007 évben az előző évek gyakorlatának megfelelően történt úgy, hogy az alapilletmény 100 %- feletti eltérése 40 főt a 100% alatti pedig 3 fő köztisztviselőt érintett.

A Felügyelőség köztisztviselőinek 2007. december 31. napján számított illetménybeállása 102 % volt.

2007. évben iskolarendszerű képzésben, magasabb iskolai végzettség illetve felsőoktatásban, diploma megszerzésére irányuló képzésben összesen 8 fő vett részt.

Ebből:

- 2 fő első diploma,
- 3 fő másoddiploma megszerzésére irányult.

Részükre a tanulmányukkal kapcsolatban felmerült költségeket 2 fő részére teljes egészében megfinanszíroztuk, 3 fő részére a munkáltatói támogatás a tanulmányi szerződésben foglalt, képesítés megszerzéséhez szükséges szabadidő igénybevételeinek fizetésére irányult.

Iskolarendszeren kívüli továbbképzésben, amely magasabb szakképesítés megszerzésére irányult, 1 fő vett részt tanulmányi szerződéssel.

A Ktv. szerinti kötelező közigazgatási alapvizsgát 2007 évben 2 fő, szakvizsgát 9 fő tett. A képzés során felmerült költségeket a felügyelőség teljes egészében megfinanszírozta.

Önkéntes nyugdíjpénztári hozzájárulásban havi ezer forinttal 116 fő részesült, az éves támogatási összeg 1.405 eFt volt.

2.) Dologi kiadások (eFt-ban)

Eredeti előirányzat	175.520
Módosított előirányzat	214.322
Teljesítés	207.666
Maradvány	6.656

A 22/2006. K.V. Ért. 12. KvVM utasítással elrendelt létszámleépítéshez és átszervezéshez kapcsolódóan a Nyugat-dunántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség laboratóriuma megszűnt, feladatait az Észak-dunántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség vette át. A feladatok megfelelő színvonalú ellátásához Erdei György, jogi és koordinációs szakállamtitkár jóváhagyásával 158.486 eFt értékben vettünk át eszközöket, melyek üzembe állítása, valamint egy részük avult állapota miatt dologi költségeink az előző évhez képest jelentősen megnövekedtek. A költségek kompenzálásához a minisztérium az eredeti előirányzatunkat mintegy 19.996 eFt-tal megemelte.

3.) Működési célra átadott pénzeszköz fejezeten kívülre (eFt-ban)

Eredeti előirányzat	-
Módosított előirányzat	406
Teljesítés	406

A 256 eFt a Kapuvári MgSz részére történt, természetvédelmi kártalanítás címén.
150 eFt Magyar Köztisztviselők és Közalkalmazottak Szakszervezete munkahelyi szerve részére szerződésen alapuló támogatás címén került kifizetésre.

4.) Intézményi beruházási kiadások (eFt-ban)

Eredeti előirányzat	5.000
Módosított előirányzat	37.621
Teljesítés	34.055

A megvalósított beruházások tételes felsorolását a H/2 jelű tábla tartalmazza.

5.) Felújítás (eFt-ban)

2007. évben a felügyelőségnek felújítási előirányzata nem volt.

6.) Egyéb felhalmozási célú pénzeszköz átadás

A felügyelőség ilyen céllal nem adott át pénzeszközt.

7.) Egyéb központi beruházások

2007. évben a felügyelőségnek központi beruházási előirányzata nem volt.

8.) Kölcsönök (eFt-ban)

Eredeti előirányzat	-
Módosított előirányzat	1.600
Teljesítés	1.600

2007. évben a lakásalap számlánkra befizetett törlesztő részleteket visszaforgattuk és így tudtuk a dolgozóink részéről benyújtott lakáskölcsön igényeket kedvezően elbírálni. Kamatmentesen visszatérítendő kölcsön formájában 500-500 eFt-tal járultunk hozzá két dolgozónk családi házának építéséhez, illetve három dolgozónk lakásának korszerűsítéséhez 200-200 eFt-tal. A lakásalap számla záró egyenlege 2.303 eFt.

9.) Bevételek (eFt-ban)

Működési bevételek

Eredeti előirányzat	283.870
Módosított előirányzat	348.215
Teljesítés	341.845

Bevételeink részletesen:

Bevétel megnevezése	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítés
Igazgatási szolgáltatási díj	139.147	140.327	145.422
Alaptevé. körében végzett szolgáltatás	56.000	62.370	56.946
Bírság bevételek	65.333	122.128	108.342
Egyéb bevételek	23.990	23.390	31.135
Összesen:	283.870	348.215	341.845

2006. január 15-től hatályos a környezetvédelmi, természetvédelmi, valamint a vízügyi hatósági eljárások igazgatási szolgáltatási díjairól szóló 33/2005. (XII. 27.) KvVM rendelet alapján eredeti előirányzatban előírt igazgatási szolgáltatási díjat a felügyelőség 6.275 eFt-tal túllépte, köszönhetően annak, hogy az előző évben előírt bevételi kötelezettségünk 96.140 eFt-tal csökkent.

Kiemelkedő bevételt értünk el a kiszabott bírságokból, mivel a SARPI Dorog Kft (korábban ONYX Mo Kft) veszélyes hulladék gyűjtési szabályok megsértése miatt kirótt bírsága befolyt egyszámlánkra (az eljárás 2004 év óta húzódott). A 65.333 eFt tervezett bírságbevéttel szemben 108.342 eFt bevételt realizáltunk.

Az alaptevékenység körében végzett szolgáltatások 2007 évben a tervezettnél megfelelően alakultak, annak ellenére, hogy a környezetvédelmi mérési szolgáltatások területén nagyon sok új piaci szereplő jelent meg, akik a versenyhelyzet miatt, s az őket érintő, eltérő gazdasági környezet által követelt alacsonyabb árfekvést lehetővé tevő árképzés miatt jelentősen letörték az árakat.

Összességében a többlet bevételünk terhére benyújtott módosított előirányzathoz képest 6.370 eFt bevételi lemaradásunk keletkezett, mivel az alaptevékenység körében végzett szolgáltatások egy része a szolgáltatást igénybe vevők ígérete ellenére 2007. decemberében nem folyt be.

Felhalmozási és tőke jellegű bevételek

Eredeti előirányzat	-
Módosított előirányzat	667
Teljesítés	667

2007. év februárjában 1db nullára leírt személygépkocsi került értékesítésre.

Átvett pénzeszközök

2007. évben működési célú pénzeszköztvétel nem volt.

Követelések

a.) Követelések szolgáltatásból

Nyitó állomány	5.476
Záró állomány	4.548

Követelésünk nyitó állományából a laboratórium alaptevékenység körében végzett szolgáltatási díjai befolytak. A 2003. évi 2db rendezetlen követelésünk továbbra is fennáll, behajtására szükséges intézkedéseket megtettük. A záró állományból 4.317 eFt a mérőállomás 2007. évben külső megrendelőknek nyújtott szolgáltatási díjból keletkezett.

b.) Egyéb követelések

Nyitó állomány	1.159
Záró állomány	1.336

A záró állományból 991 eFt a dolgozóknak adott lakásépítési kölcsönök 2008. évben várható befizetései, 345 eFt pedig a 2007. IV. negyedévben a dolgozók által befizetett törlesztő részek miatt OTP felé előírt követelés.

c.) Adósokkal szembeni követelések

Nyitó állomány	8.358
Záró állomány	38.037

Az adósok 2007. évi nyitó állományból 3.049 eFt követelés 2007. december 31-én is fennáll, behajtására a szükséges intézkedéseket megtettük.

A záró állományból határozattal kiszabott alábbi bírság követelésünk van:

- a hulladékokkal kapcsolatos jogszabályi előírások megszegése miatt	35.155 eFt
- légszennyezési bírság	1.455 eFt
- vízjogi fennmaradási bírság	177 eFt
- a kiadott határozatok végrehajtására irányuló eljárásban	1.250 eFt

10.) Fejezeti kezelésű előirányzatokból átvett feladatok

A C jelű táblában tételesen felsorolt átvett pénzeket a főkönyvekben elkülönítetten kezeltük, a pénzügyi és szakmai teljesítését a feladatok végeztével a minisztérium felé elszámoltuk.

11.) Előirányzat maradvány elszámolása

1.) Tárgyévet megelőző évben keletkezett maradvány

2006-ban keletkezett és a környezetvédelmi és vízügyi miniszter által 2007. október 15-én a KBTVF 48/24/2007. számú levéllel jóváhagyott előirányzat maradvány 35.064 eFt felhasználása az alábbiak szerint teljesült:

a.) A fejezeti kezelésű előirányzatokból átvett feladatok maradványának felhasználása

- Szigetköz térség kárainak mérséklése, környezeti monitoring működtetése előirányzat maradványa 4.000 eFt volt a 2006. évi Nemzeti és Közös éves jelentések elkészítésére

Munkába bevont három alvállalkozó díja	2.928
Felügyelőség dologi kiadásai	16
A résztvevők jutalmazására	800
Jutalom járulékai	256

- PM 6202/17/2007 számú levele alapján befizetési kötelezettség 14.408

b.) Az alaptevékenység előirányzat maradványának felhasználása

Áthúzódó ÁFA befizetés	1.109
Áthúzódó rehabilitációs hozzájárulás befizetése	139
Áthúzódó szállítói számlák	14.478
5 % befizetési kötelezettség	930

2.) Tárgyévben keletkezett előirányzat maradvány

Kiadási előirányzat	985.486
Kiadási előirányzat teljesítése	962.193
Kiadási megtakarítás	23.293
Bevételi előirányzat	985.486
Bevételi előirányzat teljesítése	1.007.330
Bevételi túlteljesítés	21.844
Előirányzat maradvány	45.137

Kiemelt előirányzatok szerinti maradványok

Megnevezés	Szem. juttatás	Járulék	Dologi kiadás	Egyéb műk.c.	Intérm Beruh.	Kölcsönök	Összesen
Módosított előirányz.	555.047	176.490	214.322	406	37.621	1.600	985.486
Teljesítés	554.761	163.705	207.666	406	34.055	1.600	962.193
Kiadási megtakarítás	286	12.785	6.656	0	3.566	0	23.293
Bevételi lemaradás, túltelj.	+21.375	+746	-277				21.844
Előir. maradvány	21.661	13.531	6.379		3.566		45.137

A személyi juttatás maradványából 20.861 eFt dolgozóktól levont járulékok, a munkaadót terhelő járulékok maradványából 13.275 eFt 2007. év decemberében kifizetett jutalom utáni 2008. január 20-ig esedékes befizetési kötelezettség. 6.370 eFt bevételi lemaradásból 277 eFt a dologi előirányzaton, 6.093 eFt pedig a munkaadókat terhelő járulékok előirányzaton jelentkezett.

A felhasználásra javasolt előirányzat-maradvány 45.137 eFt, a kötelezettségvállalással terhelt előirányzat maradvány tételes felsorolását a II/2B számú tábla mutatja.

III. Egyéb

1.) Gazdasági társaságban való részvétel

A felügyelőség gazdasági társaságban nem vesz részt.

2.) Társadalmi szervezetek támogatása

2007-ban 150 eFt támogatást nyújtottunk a Magyar Köztisztviselők és Közalkalmazottak Szakszervezete munkahelyi szerve részére.

3.) Vagyongazdálkodás

E tevékenység az Áht-ban előírtaknak megfelelő, évenként ismétlődő feladatok és kötelezettségek ellátásán túl a vagyonelejtár aktualizálási feladatait foglalja magába.

A Kincstári Vagyoni Igazgatóság új programot fejlesztet az éves vagyongazdálkodási terv elkészítéséhez és kiértékeléséhez, mely 2007. évben nem került kiadásra. Emiatt a felügyelőség a vagyongazdálkodási tervet 2007. évre vonatkozóan elkészíteni nem tudta.

4.) Nemzetközi támogatások, éven túli kötelezettségek

A felügyelőség pályázati úton elnyert nemzetközi támogatásban nem részesült, éven túli kötelezettsége nem keletkezett.

5.) FEUVE rendszer működtetése

A FEUVE rendszer működtetéséről készült összefoglaló értékelés a beszámoló mellékletét képezi.

Győr, 2008. február 26.

Üdvözlettel:

Gerencsér Tivadar
igazgató