



## GYŐR-MOSON-SOPRON VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: GY/53/05665-5/2024

Ügyintéző: dr. Balsay Szidónia, Susánszkiné  
Molnár Judit Mária

Telefonszám: +36 (96) 896-155

Tárgy: **VGP Park Gyor Beta Kft. a 9027 Győr, Audi úti telephely** – hulladékgazdálkodással kapcsolatos kötelezés és bírság

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) meghozta az alábbi

### HATÁROZATOT.

#### I.

A Kormányhivatal a **VGP Park Gyor Beta Kft.-t** (székhely: 1095 Budapest, Soroksári út 30-34. E. ép. 4. em., adószám: 26563019-2-43, KÜJ:103644477, a továbbiakban: Ügyfél) a 9027 Győr, Audi úti, 5433/27 hrsz. alatti telephelyen (KTJ: 102767028) hulladékgazdálkodási tevékenységével kapcsolatban **kötelezi a jogszabályban foglalt kötelezettségeinek betartására, ennek körében a tevékenysége során telephelyén képződött hulladékoknak a 15 és 17 főcsoportokba, ezen belül a 15 01 02 és 17 02 03 azonosító hulladékkódokra történő besorolására.**

#### II.

A Kormányhivatal fentiekkel egyidejűleg az Ügyfelet – a hulladékok kezelésével kapcsolatos, **jogszabályban** vagy hatósági határozatban **előírt besorolási kötelezettségek** nem vagy **nem megfelelő teljesítése miatt** hulladékgazdálkodási bírság kiszabása helyett

**figyelmeztetésben részesíti.**

#### III.

Az Ügyfél jelen határozat rendelkező része I. fejezetében foglaltak teljesítésére annak **véglegességét követően haladéktalanul köteles.**

#### IV.

A Kormányhivatal tájékoztatja az Ügyfelet, hogy a jelen határozat I. fejezetében foglalt kötelezettségek teljesítésének elmaradása esetén a határozat **végrehajtása iránt intézkedik.**

## V.

Az eljárás során olyan eljárási költség, melynek viseléséről rendelkezni kell, nem merült fel.

## VI.

Jelen határozat a közléssel végleges. A határozat ellen a Győri Törvényszék (székhely: 9021 Győr, Szent István út 6.) előtt közigazgatási per indítható. A keresetlevelet – ha törvény eltérően nem rendelkezik – a vitatott közigazgatási cselekmény közlésétől számított 30 napon belül kell a Kormányhivatalhoz (székhely: 9022 Czuczor G. u. 18-24.) benyújtani. Az elektronikus ügyintézésre kötelezett gazdálkodó szervezetek esetén a keresetlevél elektronikus úton nyújtandó be. A keresetlevél elektronikus formában a <https://epapir.gov.hu/> oldalon található e-Papír szolgáltatáson keresztül nyújtható be. A formai követelményeknek meg nem felelő keresetlevél joghatás kiváltására nem alkalmas. A jogi képviselő nélkül eljáró felperes a keresetlevelet jogszabályban meghatározott nyomtatványon is előterjeszheti. A keresetlevél benyújtására nyitva álló határidőt az ítélezési szünet nem érinti. A perfüggőség a keresetlevél benyújtásával áll be. Ha törvény eltérően nem rendelkezik, a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs. A közigazgatási jogvita elbírálása iránt indított per illetéke 30 000,- Ft (azaz harmincezer forint). A felet a perben illetékfeljegyzési jog illeti meg.

## INDOKOLÁS

Az Ügyfél 2024. március 28. napján GY/53/04735-1/2024 iktatószámom építési hulladék nyilvántartó lapot nyújtott be a Kormányhivatalhoz a tárgyi telephelyén képződött hulladékkal kapcsolatosan.

A megküldött építési hulladék nyilvántartó lap alapján a 17 09 04 azonosító kódú hulladékból 1,9 tonna, a 07 02 13 azonosító kódú hulladékból 29,7 tonna keletkezett az Ügyfél telephelyén, amelyet hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkező részére átadott.

A Kormányhivatal 2024. március 28. napján GY/53/04735-2/2024. iktatószámom hatósági ellenőrzést indított az Ügyféllel tevékenységére vonatkozóan az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 99-100. § (1) bekezdése alapján. Az Ügyfelet az Ákr. 104. § (3) bekezdése alapján a Kormányhivatal előzetesen értesítette.

A Kormányhivatal az Ügyfelet GY/53/04735-3/2024. iktatószámom adatszolgáltatási kötelezettségre szólította fel az alábbiak szerint:

„1. Csatolja a tárgyi építkezés során keletkezett hulladékokra vonatkozó hulladék nyilvántartását és csatolja a Kormányhivatal részére a hulladékok átadását igazoló dokumentumokat (szállítóleveleket, mérlegjegyeket).

2. Csatoljon érvényes meghatalmazást az Upright Masters Építőipari Szolgáltató Kft. részére, mely meghatalmazás hulladékgazdálkodási eljárásban való képviselőre jogosítja fel.”

Az Ügyfél a GY/53/04735-4/2024. iktatószámom megküldte a Kormányhivatal részére a NAKOR Szállítmányozási és Kereskedelmi Kft. nyilatkozatát a hulladékok átvételéről és annak hulladékkezelő telephelyre történő szállításáról, valamint a beszállítás mérlegelési jegyek is megküldésre kerültek.

A Kormányhivatal a GY/53/04735-5/2024. iktatószámú végzésben ismételt adatszolgáltatásra hívta fel az Ügyfelet, miszerint nyilatkozzon milyen tevékenységből keletkezett a 07 02 13 azonosító kódú hulladék.

Az Ügyfél a GY/53/04735-6/2024. iktatószámú nyilatkozata alapján szendvicspanel csomagolóanyagából, szigetelés csomagolóanyagából, tetőszigetelő PVC szigetelésből, tetőn lévő PE fóliából, aljzat rétegrendben lévő PE fóliából, esővíz csőanyagból, szennyvíz csőanyagból, belső kiépítésekhez tartozó csomagolóanyagokból keletkezett a 07 02 13 azonosító kódú hulladék.

A hatósági ellenőrzés befejezéséről készült GY/53/04735-7/2024 és a GY/53/04735-8/2024 számokon iktatott feljegyzés az Ügyfél részére megküldésre került.

A Kormányhivatal az ellenőrzés során megállapította, hogy az Ügyfél a tevékenysége során képződött hulladékokat átadta hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkező részére, azonban az Ügyfél által alkalmazott 07 02 13 hulladékkódra besorolás nem megfelelő, helyette a megfelelő besorolás a 17-es és 15-ös főcsoportba, azon belül a 17 02 03 azonosító kódú hulladék, mely építési-bontási műanyag, valamint a 15 01 02 azonosító kódú műanyag csomagolási hulladék megnevezésű hulladékkódokba sorolható azonosító kódok alkalmazandók.

**Az ellenőrzés tapasztalatai, a rendelkezésre álló dokumentumok és az Ügyfél nyilatkozata alapján a Kormányhivatal jelen eljárásban az alábbi tényállást állapította meg:**

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 2. § (1) bekezdésének 23. pontja alapján:

*„**hulladék:** bármely anyag vagy tárgy, amelytől birtokosa megválik, megválni szándékozik vagy megválni köteles.”*

A Kormányhivatal a hivatkozott jogszabály alapján megállapította, hogy a tárgyi ingatlanon keletkezett „anyagoktól” azok tulajdonosa vagy korábbi birtokosa hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkező részére történő átadás útján megvált, így azok hulladéknak minősülnek.

Az Ügyfél tevékenységből képződő anyagok továbbá a hulladékjegyzékről szóló 72/2013. (VIII. 27.) VM rendelet (a továbbiakban: Hj.) 2. számú melléklete szerint **hulladékként** sorolhatók be.

A Ht. 2. § (1) bekezdés 32. pontja alapján:

*„**Hulladéktermelő:** akinek tevékenységeiből hulladék képződik (eredeti hulladéktermelő), vagy bárki, aki előkezelést, keverést vagy egyéb olyan kezelési műveletet végez, amely a hulladék jellegében vagy összetételében változást eredményez.”*

Hivatkozott jogszabályhely alapján a Kormányhivatal megállapította, hogy az Ügyfél a tevékenységből képződő hulladékok tekintetében **hulladéktermelőnek** minősül.

A Ht. 63. § (1) bekezdése alapján:

*„**A hulladék termelője,** vagy – ha az nem állapítható meg – a hulladék birtokosa a hulladékot típus és jelleg szerint a hulladékjegyzékről szóló **miniszteri rendeletben meghatározottak szerint besorolja.**”*

A Kormányhivatal azt is megállapította, hogy az Ügyfél tevékenységéből képződő hulladékok jogszabályi előírásoknak megfelelő besorolása **az Ügyfél, mint hulladéktermelő kötelezettsége.**

A Hj. 1. § (1)-(3) bekezdése alapján:

„A hulladékjegyzék főcsoportjainak megnevezését az 1. melléklet tartalmazza. A hulladékjegyzék főcsoportjait, alcsoportjait és az egyes hulladéktípusok jegyzékét a 2. melléklet tartalmazza. A hulladékjegyzék használatához szükséges útmutatót a 3. melléklet tartalmazza.”

A Hj. 3. mellékletének 7. pontja és 7.1., 7.2., 7.3. alpontjai alapján:

„7. Az adott hulladéktípust a képződést eredményező forrás alapján a 01-12-ig és a 17-20-ig terjedő főcsoportokban meghatározott 6 számjegyű azonosító kóddal jelölt hulladéktípusok alapján kell azonosítani, az alcsoportok 99-re végződő azonosító kódjainak kivételével. A képződést eredményező forrás hulladékai több, különböző főcsoportba is besorolhatók az adott hulladék tulajdonságaira való tekintettel.

7.1. Ha a 01-12. vagy 17-20. főcsoportokban nem található megfelelő azonosító kód, akkor a hulladék azonosításához a 13., 14. és 15. főcsoportot kell megvizsgálni.

7.2. Ha a hulladékjegyzék 1-12. vagy a 13-20. főcsoportjában szereplő azonosító kódok közül egyik sem alkalmazható, akkor a hulladékot a 16. főcsoport szerint kell besorolni.

7.3. Ha a hulladék a 16. főcsoportba sem sorolható be, akkor a 99-es azonosító kódot (közelebbről nem meghatározott hulladékok) kell használni a hulladékjegyzéknek az első lépésben azonosított tevékenységnek megfelelő főcsoportjában.”

A fentiek alapján a 15-ös főcsoportba a csomagolási hulladék, közelebbről meg nem határozott felítató anyagok (abszorbensek), törlőkendők, szűrőanyagok és védőruházat, a 17-es főcsoportba az építési-bontási hulladékok sorolhatóak be.

A Hj. 3. számú mellékletének 5. pontja rögzíti:

„A hulladéktípus megnevezésének használata esetén **a hulladék csak a hulladékképződést eredményező tevékenységnek megfelelő főcsoport és alcsoport megjelölésével együtt adható meg.**”

A Ht. 2. § (1) bekezdésének 10. pontja alapján:

„**építési-bontási hulladék: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló törvény szerinti építmény építéséből vagy bontásából származó hulladék**”

A Ht. 62. § (1) bekezdése értelmében:

„**Hulladékgazdálkodási tevékenység- e törvényben, valamint kormányrendeletben meghatározott kivétellel- a hulladékgazdálkodási hatóság által kiadott **hulladékgazdálkodási engedély** vagy nyilvántartásba vétel **alapján végezhető.****”

A Kormányhivatal a fentiek alapján megállapította, hogy az Ügyfél a tevékenységéből származó hulladékokat a 07 02 13 hulladékkódra sorolta be, amely besorolás nem megfelelő, a megfelelő besorolás a 17-es és 15-ös főcsoportokon belül a 17 02 03 azonosító kódú hulladék, mely építési-bontási műanyag, valamint a 15 01 02 azonosító kódú műanyag csomagolási hulladék megnevezésű hulladékkódok alkalmazandók, így az Ügyfél általi besorolás a Hj. hatályos előírásainak nem felel meg.

A Ht. 84. § (1) bekezdése értelmében:

*„A hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, a Kvt.-ben, az e törvények végrehajtására kiadott jogszabályokban, valamint az Európai Unió közvetlenül alkalmazandó jogi aktusában meghatározott rendelkezés, illetve hatósági döntésben foglaltak megsértése esetén intézkedést hozhat, bírságot szabhat ki vagy figyelmeztetésben részesíti az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt.”*

A Ht. 84. § (1a) bekezdése a) pontja értelmében:

*„(1a) A hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, valamint más jogszabályban meghatározott előírások teljesítése érdekében az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt kötelezi:*

*a) a jogszabályban foglalt vagy hatósági határozatban előírt kötelezettségeinek betartására, illetve a jogsértő állapot megszüntetésére, ha a jogszabályban vagy hatóság határozatában foglalt előírásokat az eljárás alá vont jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet vagy természetes személy megszegi, teljesítésüket elmulasztja, vagy a hulladékgazdálkodási engedélyhez kötött tevékenységet az engedélytől, vagy a nyilvántartásba vételhez kötött tevékenységet a nyilvántartástól eltérő módon gyakorolja;”*

A Ht. 86. § (1) bekezdés alapján:

*”Azt a természetes vagy jogi személyt, egyéni vállalkozót, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet, aki vagy amely a) a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabály, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat előírásait megsérti, b) hatósági engedélyhez, hozzájáruláshoz, nyilvántartásba vételhez vagy bejelentéshez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély, hozzájárulás, nyilvántartásba vétel vagy bejelentés nélkül, továbbá attól eltérően végez, a hulladékgazdálkodási hatóság a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló kormányrendelet szerint hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.”*

Mindezekre tekintettel a Kormányhivatal az Ákr. 101. § (1) bekezdés a) pontja alapján tárgyi eljárás hivatalbóli megindításáról döntött 2024. május 24. napján, melyről, valamint az Ügyfélnek az Ákr. 5. § (1) bekezdése és a 33. § (1) bekezdése alapján fennálló nyilatkozattételi, valamint irat betekintési joga gyakorlásának lehetőségéről GY/53/05665-2/2024 számon kibocsátott iratával – az Ákr. 104. § (3) bekezdésének megfelelően – értesítette az Ügyfelet.

**A Kormányhivatal a hatósági határozatnak nem megfelelő hulladék besorolás vonatkozásában az alábbiak szerint vizsgálta a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Ksztv.) 6. §-ában foglaltak alkalmazhatóságát:**

A Ksztv 2. § (3) bekezdésében foglaltak alapján:

*„Közigazgatási szabályszegés esetén a következő közigazgatási szankciók alkalmazhatók: a) figyelmeztetés, c) közigazgatási bírság, d) tevékenység végzésétől történő eltiltás, e) elkobzás.”*

A Ksztv. 2. § (4) bekezdésében foglaltak alapján:

*„Törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet további közigazgatási szankciókat állapíthat meg.”*

A Ksztv. 6. § (1) bekezdésében foglaltak alapján:

„A figyelmeztetéssel a hatóság rosszallását fejezi ki az általa megállapított közigazgatási szabályszegés elkövetése miatt, és újabb szankció kilátásba helyezésével felszólítja az ügyfelet, hogy a jövőben tartózkodjon a közigazgatási szabályszegés elkövetésétől.”

A Ksztv. 6. § (2)-(3) bekezdésében foglaltak alapján:

„**Figyelmeztetés szankciót alkalmazhat a hatóság, ha törvény vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendelet közigazgatási bírság kiszabását írja elő. Figyelmeztetés alkalmazásának akkor van helye, ha közigazgatási szabályszegés elkövetése miatt más szankció nem alkalmazható, vagy ha a közigazgatási szabályszegés az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható.**”

A Ksztv. 6. § (5) bekezdésében foglaltak alapján:

„Törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet meghatározott ügyek vonatkozásában a figyelmeztetés alkalmazásának kizárásáról rendelkezhet, ha az adott ügyben csekély súlyú szabályszegés nem merülhet fel.”

A Ht. 84. § (4) bekezdése alapján:

„**Kizárt a figyelmeztetés szankció alkalmazása, ha a hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély vagy nyilvántartásba vétel nélkül, vagy attól eltérően végzik, ha a hulladékkal kapcsolatos tájékoztatási, nyilvántartási, adatszolgáltatási vagy bejelentési kötelezettséget egymást követő két naptári évben is megsértik, hulladék jogellenes elhelyezése, illetve elhagyása esetén, vagy a hulladék országhatárt átlépő jogellenes szállítása esetén, kivéve a nemzetközi hulladékszállítás során rendszeresített, szállítmányt kísérő dokumentum hibás vagy hiányos kitöltését, valamint a zöldlistás hulladékok behozatalához és kiviteléhez kapcsolódó adatszolgáltatást.**”

A hivatkozott jogszabályi rendelkezések alapján a Kormányhivatal azt is megállapította, hogy a figyelmeztetés szankció alkalmazása nem megfelelő hulladék besorolási tevékenység esetében alkalmazható, tekintettel arra, hogy a Ht. 84. § (4) bekezdése nem zárja ki, valamint arra, hogy a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható a jövőbeni jogsértések elkövetésétől.

Mindezekre tekintettel a Kormányhivatal jelen határozat rendelkező része szerint az Ügyféllel szemben a hulladékok kezelésével kapcsolatos, jogszabályban, hatósági határozatban előírt besorolási kötelezettségek nem megfelelő teljesítése miatt jogsértést állapított meg, így a Ksztv. 6. § (2)-(3) bekezdésében foglaltaknak megfelelően hulladékgazdálkodási bírság kiszabása helyett figyelmeztetésben részesíti.

A Kormányhivatal megállapította, hogy a 2024. július 11. napján történt lekérdezés alapján – a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartásában az elmúlt három évben közigazgatási bírság szankciók megállapító döntés bejegyzése történt 2024. február 07. napján az Ügyféllel szemben.

A Kormányhivatal jelen határozatát az Ákr. 80. § (1) bekezdése és 81. § (1) bekezdése alapján hozta meg.

A határozat II. fejezete az Ákr. 81. § (1) bekezdésén alapul, melynek során a Kormányhivatal figyelembe vette, hogy az eljárásban nem merült fel olyan eljárási költség, amely az Ákr. 124. §-a

szerinti eljárási költségnek minősülne, és amelynek viseléséről az Ákr. 129. § (1) bekezdése alapján rendelkeznie kellene.

A határozat III. fejezetében foglalt felhívást a Kormányhivatal – a Ksztv. 6. § (1) bekezdésének, 10. § (1) bekezdésének e) pontjának megfelelően – a Ht. 84. és 86. §-ai alapján tette.

A jelen határozattal szembeni jogorvoslat útját az Ákr. 112. § (1) bekezdése és 114. § (1) bekezdése biztosítja, melyről a Kormányhivatal az Ákr. 81. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta az Ügyfelet. A bíróság hatásköre és illetékessége a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 7. § (1) bekezdés a) pontjának megfelelően, a Kp. 12. § (1) bekezdésén és 13. § (1) bekezdésén, a keresetlevél benyújtására vonatkozó tájékoztatás a 39. § (1)-(6) bekezdéseiben és az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. Törvény 9. § (1) bekezdésén alapul. A közigazgatási jogvita elbírálása iránti közigazgatási per és egyéb közigazgatási bírósági eljárás illetékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése alapján állapította meg a Kormányhivatal. Az illetékfeljegyzési jog az Itv. 59. §-ának megfelelően az Itv. 62. §-án alapul.

A Kormányhivatal hatáskörét a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés a) pontja; illetékességét ugyanezen jogszabály 1. § (2) bekezdése állapítja meg.

Győr, elektronikus időbélyegző szerint

Széles Sándor főispán nevében és megbízásából,

**Dr. Giczi Edina**  
főosztályvezető h.