



## GYŐR-MOSON-SOPRON VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: GY/53/05372-5/2023.

Ügyintéző: Kókay-Kósa Renáta, Czakó Balázs

Telefonszám: (96) 896-176

Tárgy: [REDACTED] – Hulladékgazdálkodással kapcsolatos kötelezés és bírság

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) meghozta az alábbi

### HATÁROZATOT.

#### I.

A Kormányhivatal [REDACTED] magánszemély [REDACTED] a továbbiakban: Ügyfél) engedély nélkül végzett hulladékkezelési és hulladékgyűjtési tevékenységét

**m e g t i l t j a .**

#### II.

A Kormányhivatal az Ügyfelet kötelezi továbbá a jogszabályban foglalt kötelezettségeinek betartására, a jogsértő állapot megszüntetésére, valamint az eredeti állapot oly' módon történő helyreállítására, hogy a [REDACTED] alatti ingatlanon fellelt, alábbi táblázatba sorolt veszélyes, illetve nem veszélyes hulladékoknak az azok kezelésére engedéllyel rendelkező kezelő részére történő átadásra, mely átadásra vonatkozó igazoló dokumentumok másolatát a Kormányhivatal részére meg kell küldeni.

Azonosító kód	Hulladék megnevezése	Becsült mennyiség (m <sup>3</sup> )	Sűrűség (tonna/m <sup>3</sup> )	Becsült mennyiség (kg)
16 01 04*	hulladékká vált gépjármű	-	-	650
16 01 06	hulladékká vált gépjármű, amely nem tartalmaz sem folyadékot, sem más veszélyes összetevőt	-	-	3 000
20 01 40	fémek	-	-	5 000
20 03 01	egyéb települési hulladék, ideértve a vegyes települési hulladékot is	-	-	200
20 03 07	lomhulladék	-	-	500

Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály  
Hulladékgazdálkodási Osztály

9022 Győr, Czuczor G. u. 18-24. - Telefon: +36 (96) 896-153 - Fax: +36 (96) 795-605,  
E-mail: hulladegzaldalkodas@gyor.gov.hu - KRID: 265523197 -Honlap: www.kormanyhivatalok.hu

20 01 36	kiselejtett elektromos és elektronikus berendezések, amelyek különböznek a 20 01 21-től, a 20 01 23-tól és a 20 01 35-től	-	-	300
----------	---	---	---	-----

### III.

Fentiekén túl a Kormányhivatal az Ügyfelet – hulladékkezelő létesítmény jogellenes létesítése; hulladékkezelésnek minősülő tevékenység jogellenes folytatása (gépjárműbontás), illetve környezetveszélyeztetéssel, illetőleg környezetkárosítással nem járó egyéb jogsértés (hulladékgyűjtés) miatt –

**235.305,- Ft, azaz kétszázharmincötezer-háromszázöt forint hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.**

### IV.

Az Ügyfél jelen határozat rendelkező része **I. fejezetében** foglaltak teljesítésére annak **véglegessé válását követően haladéktalanul**, **a II. fejezetében** foglaltak teljesítésére annak **véglegessé válását követően 30 napon belül köteles**. Az átadást igazoló dokumentumokat az átadás megtörténtét követően **8 napon belül** kell a Kormányhivatal részére megküldeni.

### V.

Jelen határozat **III. fejezetében** meghatározott hulladékgazdálkodási bírságot a „Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal Magyar Államkincstárnál vezetett bírság és egyéb központosított bevétel beszédési számla” megnevezésű **10033001-01040030-00000000** számú számlára kell átutalni annak **véglegessé válását követő 30 napon belül**. Az Ügyfélnek – a Kormányhivatalhoz benyújtott kérelme nyomán, – az e határozatban megállapított hulladékgazdálkodási bírság **havi részletekben történő megfizetésére van lehetősége**. A Kormányhivatal a befolyt bírságösszeg 30%-át [REDACTED] Önkormányzat (székhely: [REDACTED]) a továbbiakban: Önkormányzat) részére 15 napon belül továbbutalja.

### VI.

A Kormányhivatal tájékoztatja az Ügyfelet, hogy a jelen határozat I. – V. fejezeteiben foglalt kötelezettségek teljesítésének elmaradása esetén a határozat végrehajtása iránt intézkedik.

### VII.

Az eljárás során olyan eljárási költség, melynek viseléséről rendelkezni kell, nem merült fel.

### VIII.

Jelen határozat a közléssel végleges. A határozat ellen a Győri Törvényszék (székhely: 9021 Győr, Szent István út 6.) előtt közigazgatási per indítható. A keresetlevelet – ha törvény eltérően nem rendelkezik – a vitatott közigazgatási cselekmény közlésétől számított 30 napon belül kell a Kormányhivatalhoz (székhely: 9021 Győr, Árpád u. 28-32.) benyújtani. A jogi képviselő nélkül eljáró felperes a keresetlevelet

jogszabályban meghatározott nyomtatványon is előterjesztheti. A keresetlevél benyújtására nyitva álló határidőt az ítélezési szünet nem érinti. A perfüggőség a keresetlevél benyújtásával áll be. Ha törvény eltérően nem rendelkezik, a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs. A közigazgatási jogvita elbírálása iránt indított per illetéke 30 000,- Ft (azaz harmincezer forint). A felet a perben illetékfeljegyzési jog illeti meg.

## IX.

A Kormányhivatal jelen **döntés adatait** – a jogorvoslati kérelem benyújtására rendelkezésre álló idő elteltével egyidejűleg – **a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartásába** (a továbbiakban: Nyilvántartás) **bejegyzi, és 3 évig kezeli.**

## INDOKOLÁS

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatalhoz (a továbbiakban: Kormányhivatal) 2023. február 16. napján közérdekű bejelentés érkezett, miszerint a [REDACTED] utca területén mind az ingatlanokon, mind pedig az ingatlanok előtti közterületen veszélyes hulladékot tárolnak. A Bejelentő tudomása szerint [REDACTED] magánszemély [REDACTED] (a továbbiakban: Ügyfél) [REDACTED] szám (a továbbiakban: ingatlan) alatti lakos bontott autókat, és egyéb hulladékokat helyezett el az említett területen. Az érintett személy többszöri felszólítás ellenére sem volt hajlandó a hulladék eltávolításáról gondoskodni.

A Kormányhivatal a bejelentésben foglaltak alapján a tényállás tisztázása érdekében GY/53/02278-1/2023. számon ellenőrzést indított – a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 82. § (2) bekezdésének megfelelően – az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 99-100. §-ai alapján. Az ellenőrzésről történő értesítést figyelemmel arra, hogy az az ellenőrzés sikerét meghiúsítaná a Kormányhivatal az Ákr. 104. § (3) bekezdése alapján mellőzte.

A Kormányhivatal GY/53/02278-2/2023. számú végzésével megkereste a Nemzeti Adó,- és Vámhivatal Győr-Moson-Sopron Vármegyei Adó- és Vámigazgatóság Jövedéki és Rendészeti Eljárási Osztályát (székhely: 9022 Győr, Szent István út 15-17., a továbbiakban: NAV), arra vonatkozóan, hogy küldje meg az Ügyfél 2022, 2023 években fémkereskedőnek átadott hulladékokról rendelkezésükre álló adatokat.

A NAV által megküldött 2023. március 10. napján érkezett GY/53/02278-3/2023. számú megkeresésre adott válaszában az alábbi adatokat küldte meg a Kormányhivatal részére:

A NAV adatszolgáltatása alapján az Ügyfél fémkereskedők részére 2022. január 01. és 2022. december 31. közötti időszakban az alábbi hulladékokat adta le:

Megnevezés és	Vámtarifa szám	Hulladék azonosító kód	Fajta	Mennyiség (kg)
Vas	7204	20 01 40	Háztartási fémhulladék	7 910,6
		16 01 17	Gépjármű/haszongépjármű, egyéb közlekedési eszköz fémhulladéka	1 145

		17 04 05	Építőipari fémhulladék	2 570
		17 04 05	kerítéselem, kerítés drótháló	1 980
		17 04 05	csövek, rudak fémhulladék	4
		20 01 36	elektromos és elektronikai eszközök fémhulladéka	1 365,6
Réz	7404	17 04 01	Csővek, rudak fémhulladéka	35,34
		17 04 01	csőszerelvény fémhulladék	12
		17 04 01	építőipar fémhulladéka	22,51
		17 04 01	egyéb ipari fémhulladék	5
		20 01 36	Elektromos és elektronikai eszközök fémhulladéka	118
		20 01 40	háztartási fémhulladékok	34,4
		17 04 11	Huzal fémhulladék	17
Alumínium	7602	16 01 18	gépjármű/haszongépjármű, egyéb közlekedési eszköz (pl.: kerékpár) bontási fémhulladéka (gépjármű)	73
		20 01 40	Háztartási fémhulladék	269,32
Ólom	7802	16 06 01*	Akkumulátor	293
<b>Összesen:</b>				<b>15 854,77</b>

Az adatszolgáltatás alapján az Ügyfél 2023.01.01 – 2023. 03. 10. közötti időszakban nem értékesített fémhulladékot Győr-Moson-Sopron vármegye illetékességi területén.

A tényállás további tisztázása érdekében a Kormányhivatal 2023. március 13. napján helyszíni szemlét tartott az ingatlanon. Az ingatlan tulajdonosát az Ákr. 68. § (2) bekezdése alapján a Kormányhivatal előzetesen nem értesítette annak érdekében, hogy a szemle eredményességét ne veszélyeztesse.

A helyszíni szemle során az Ügyfél jelen volt az ingatlanon, akivel a GY/53/02278-4/2023. számú jegyzőkönyv került felvételre, melyben az alábbiak kerültek megállapításra:

Az ingatlan előtt több erősen hiányos gépjármű volt megtalálható az alábbiak szerint:

- 1 darab piros színű Volkswagen Golf, erősen hiányos állapotban, veszélyes folyadékot nem tartalmazott, teteje levágott állapotban volt megtalálható.
- 1 darab zöld színű Renault, mely erősen hiányos állapotban volt, veszélyes folyadékot nem tartalmazott.
- 1 darab fehér színű Ford, mely hiányos állapotban volt megtalálható, veszélyes folyadékot nem tartalmazott, szemle időpontjában a tetején feküdt.
- 1 darab szürke színű Daewoo, erősen hiányos állapotban volt, a gépjármű a tetején feküdt, veszélyes folyadékot nem tartalmazott.
- 1 darab fehér színű Volkswagen Golf, mely erősen hiányos állapotban volt megtalálható, veszélyes folyadékokat nem tartalmazott.

- 1 darab fehér Opel Astra, tetején állva volt megtalálható hiányos állapotban, veszélyes folyadékot nem tartalmaz.
- 1 db fehér platós kivitelű Fiat Ducato mely rendszámmal nem rendelkezett látszólag egész állapotban, melynek a platóján 1 darab Volkswagen Lupo alkatrészei voltak megtalálhatóak.
- 1 darab fehér Volkswagen Golf, mely hajtásláncot tartalmazott, viszont hiányos állapotban volt megtalálható, rendszámmal nem rendelkezett, veszélyes folyadékot tartalmazott.
- 1 darab piros színű Ford kisteher, motor nélkül, látszólag törött állapotban, veszélyes folyadékot nem tartalmazott.
- 1 darab szürke színű Hyundai, mely erősen hiányos állapotban volt, veszélyes folyadékot tartalmazott.
- 1 darab világoskék Peugeot 306, mely hiányos állapotban volt, motort veszélyes folyadékot nem tartalmazott.
- 1 darab szürke Fiat Ulysse, mely hiányos állapotban volt, motort nem tartalmazott, veszélyes folyadék nem volt benne.

Továbbá az ingatlan hátsó részében körülbelül 15 m<sup>3</sup> háztartási fémhulladék, valamint 3 m<sup>3</sup> települési 300 kg elektronikai és 500 kg lomhulladék volt megtalálható.

A szemlekor az ingatlanon fellelt hulladékok azonosító kódja, megnevezése és becsült mennyisége:

Azonosító kód	Hulladék megnevezése	Becsült mennyiség (m <sup>3</sup> )	Sűrűség (tonna/m <sup>3</sup> )	Becsült mennyiség (kg)
16 01 04*	hulladékká vált gépjármű	-	-	650
16 01 06	hulladékká vált gépjármű, amely nem tartalmaz sem folyadékot, sem más veszélyes összetevőt	-	-	3 000
20 01 40	fémek	-	-	5 000
20 03 01	egyéb települési hulladék, ideértve a vegyes települési hulladékot is	-	-	200
20 03 07	lomhulladék	-	-	500
20 01 36	kiselejtezett elektromos és elektronikus berendezések, amelyek különböznek a 20 01 21-től, a 20 01 23-tól és a 20 01 35-től	-	-	300

A szemlén fellelt hulladékokról a helyszínen digitális fényképfelvételek készültek.

Az ingatlanon tapasztaltokról az Ügyfél az alábbi válaszokat adta:

A gépjárművek bontását 1 éve, saját maga végzi, megélhetés céljából. A hulladékok 4-5 hónapja vannak az ingatlanon. A gépjárművek bontását 1 éve végzi. A gépjárművek külföldről vannak, ott kapják ingyen őket, okmányokkal nem rendelkeznek. Az Ügyfél nyilatkozata alapján a gépjárművek már hiányos állapotban kerülnek az ingatlanra. Elmondás alapján az Ügyfél a fémhulladékokat a MÉH telepre adja át Vas Vármegyében. Az Ügyfél saját maga gyűjtötte össze a háztartási fémeket, megélhetés céljából, nyilatkozata alapján a kommunális hulladékot elszállítják tőlük.

Az Ügyfél vállalta a hulladékok 30 napon belüli átadását engedéllyel rendelkezőnek, valamint az átadásról készült igazolásokat az átadást követő 8 napon belül megküldi a Kormányhivatalnak.

Az Ügyfél a fenti határidőig nem igazolta a hulladékok átadását, ezért a Kormányhivatal GY/53/02278-6/2023. számú végzésben adatszolgáltatásra szólította fel az Ügyfelet, mely szerint igazolja a hulladékok engedéllyel rendelkezőnek történő átadását, valamint csatoljon fényképeket a megtisztított ingatlanról.

Az Ügyfél 2023. május 5. napján érkezett adatszolgáltatása szerint a hulladékok átadását megkezdte, viszont az ingatlan rendbetétele hosszabb időt vesz igénybe, így még 30 nap haladékosat kért a Kormányhivaltól.

A fenti nyilatkozat óta az Ügyfél egyéb adatszolgáltatást nem tett a Kormányhivatal felé, a hulladékok átadásáról semmilyen formában nem nyilatkozott.

A Kormányhivatal ellenőrzése zárásaként megállapította, hogy az Ügyfél engedély nélkül végzett hulladékkezelési (gépjárműbontási) és hulladékgyűjtési tevékenységet.

**Az ellenőrzés tapasztalatai, a rendelkezésre álló adatok és az Ügyfél nyilatkozata alapján a Kormányhivatal jelen eljárásban az alábbi tényállást állapította meg:**

A Ht. 2. § (1) bekezdés 23. pontja értelmében:

*"Hulladék: bármely anyag vagy tárgy, amelytől birtokosa megválnak, megválni szándékozik vagy megválni köteles."*

Az Ügyfél a gépjárművek alkatrészekre történő szétszedését végezte, melyből származó fém anyagokat ellenérték fejében értékesítette, tehát az Ügyfél az alkatrészeitől **megválni szándékozott**, így azok hulladéknak minősülnek. A Kormányhivatal azt is megállapította, hogy az Ügyfél a veszélyes és nem veszélyes hulladékok átvételét, összegyűjtését engedéllyel rendelkező kezelők részére történő átadása érdekében végezte melyektől az Ügyfél szintén **megválni szándékozott** így azok hulladéknak minősülnek. Az ingatlanon fellelt anyagok továbbá a hulladékjegyzékről szóló 72/2013. (VIII. 27.) VM rendelet (a továbbiakban: Hr.) 2. számú melléklete szerint hulladékként sorolhatók be.

A hulladékká vált gépjárművekről szóló 369/2014. (XII. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Hgr.) 2. § 3-4. pontjai értelmében:

*„**Bontás:** a gépjárműfenntartó tevékenység személyi és dologi feltételeiről szóló miniszteri rendelet szerinti képesítéssel és jogosultsággal végezhető **hulladékkezelési tevékenység, amely magában foglalja a hulladékká vált gépjármű alkatrészekre történő szétszedését – ideértve a hulladéknak minősülő bontott gépjárműalkatrész újrahasználatra előkészítését is –, valamint a hulladékká vált gépjármű aprítógéppel történő aprítását, darabolását, zúzását.***

***Bontó:** a hulladékká vált gépjármű szárazra fektetését és bontását végző olyan hulladékkezelő, aki vagy amely a szárazra fektetéshez és a **bontáshoz szükséges** műszaki feltétellel és **engedélyekkel rendelkezik.***

A Kormányhivatal a hivatkozott jogszabályhely alapján megállapította, hogy az Ügyfél az ingatlanon fellelt gépjárművek esetében azok alkatrészekre történő szétszedését végezte, mely tevékenység gépjárműbontási tevékenységnek és ezáltal hulladékkezelési tevékenységnek minősül.

A Ht. 2. § 7. pontja alapján:

*„Előkezelés: a hasznosítást vagy ártalmatlanítást megelőző előkészítő művelet.”*

A Ht. 2. § 36. pontja értelmében:

*„Kezelés: hasznosítási vagy ártalmatlanítási műveletek, ideértve a hasznosítást vagy ártalmatlanítást megelőző előkészítést is.”*

A Ht. 2. § 17. és 17a. pontja értelmében:

*„Gyűjtés: a hulladék összegyűjtése hulladékkezelő létesítménybe történő elszállítás céljából; a gyűjtés magában foglalja a hulladék előzetes válogatását és előzetes tárolását is.”*

A Kormányhivatal azt is megállapította, hogy az Ügyfél veszélyes, illetve nem veszélyes hulladékok (fém alkatrészek) gyűjtését fémkereskedők (hulladékkezelők) részére történő átadása érdekében végezte, mely tevékenység hulladékgyűjtési tevékenységnek minősül.

A Ht. 2. § 26. pontja alapján:

*„Hulladékgazdálkodás: a hulladék gyűjtése, szállítása, kezelése, az ilyen műveletek felügyelete, a kereskedőként, közvetítőként vagy közvetítő szervezetként végzett tevékenység, a hulladékgazdálkodási létesítmények és berendezések üzemeltetése, valamint a hulladékkezelő létesítmények utógondozása.”*

A Kormányhivatal azt is megállapította, hogy az Ügyfél hulladékkezelési tevékenysége és az általa folytatott hulladékgyűjtési tevékenység a hivatkozott jogszabályi rendelkezések alapján egyaránt hulladékgazdálkodási tevékenységnek minősül.

A Ht. 62. § (1) bekezdése értelmében:

*„Hulladékgazdálkodási tevékenység- e törvényben, valamint kormányrendeletben meghatározott kivétellel- a hulladékgazdálkodási hatóság által kiadott hulladékgazdálkodási engedély vagy nyilvántartásba vétel alapján végezhető.”*

A Ht. 15. § (2) bekezdése szerint:

*„Hasznosítási művelet – ha törvény vagy kormányrendelet eltérően nem rendelkezik – a hulladékgazdálkodási hatóság által kiadott hulladékgazdálkodási engedéllyel végezhető.”*

A Kormányhivatal fentiekén túl megállapította, hogy az Ügyfél által végzett hulladékgazdálkodási tevékenység kizárólag a Kormányhivatal által kiadott hulladékgyűjtésre és kezelésre jogosító hulladékgazdálkodási engedély birtokában végezhető. A Kormányhivatal megállapította továbbá, hogy az Ügyfél a hatósági nyilvántartás alapján hulladékkezelési-, és gyűjtési tevékenység végzésére jogosító hulladékgazdálkodási engedéllyel nem rendelkezik és erre irányuló kérelmet nem nyújtott be a Kormányhivatalhoz.

A Ht. 84. § (1) bekezdése értelmében:

*„(1) A hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, a Kvt.-ben, az e törvények végrehajtására kiadott jogszabályokban, valamint az Európai Unió közvetlenül alkalmazandó jogi aktusában meghatározott rendelkezés, illetve hatósági döntésben foglaltak megsértése esetén intézkedést hozhat, bírságot szabhat ki vagy figyelmeztetésben részesíti az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt.”*

A Ht. 84. § (1a) bekezdés a)-b) pontja értelmében:

„(1a) A hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, valamint más jogszabályban meghatározott előírások teljesítése érdekében az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt kötelezi:

a) a **jogszabályban foglalt** vagy hatósági határozatban előírt **kötelezettségeinek betartására, illetve a jogsértő állapot megszüntetésére**, ha a jogszabályban vagy hatóság határozatában foglalt előírásokat az eljárás alá vont jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet vagy természetes személy megszegi, teljesítésüket elmulasztja, vagy a hulladékgazdálkodási engedélyhez kötött tevékenységet az engedélytől, vagy a nyilvántartásba vételhez kötött tevékenységet a nyilvántartástól eltérő módon gyakorolja.

b) a környezetet veszélyeztető, szennyező, vagy károsító tevékenység felfüggesztésére, abbahagyására, **az eredeti állapot helyreállítására.**”

A Ht. 31. § (1)-(2) bekezdései értelmében:

„**A hulladékbirtokos gondoskodik a hulladék kezeléséről.** A hulladékbirtokos

a) – a (7) bekezdésben foglalt kivétellel – a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztevékenység és a hulladékgazdálkodási intézményi résztevékenység körébe eső hulladék kezeléséről

aa) a koncessziós társaságnak történő átadás,

ab) a koncesszori alvállalkozónak történő átadás,

ac) a hulladék aa) vagy ab) alpontban meghatározottak által üzemeltetett hulladékgyűjtő ponton, hulladékgyűjtő udvarban vagy visszaváltó berendezéseken keresztül történő átadás,

ad) a koncessziós társasággal kötött megállapodás alapján üzemeltetett hulladék átvételi helyen, illetve az átvételre kötelezettnek történő átadás, vagy

ae) koncessziós szerződés megkötésének hiányában az aa)–ad) alpont helyett az állam által kijelölt jogi személynek történő átadás,

b) az a) pont alá nem tartozó hulladék kezeléséről

ba) az általa üzemeltetett hulladékkezelő létesítményben vagy berendezéssel végzett előkezelő, hasznosító vagy ártalmatlanító eljárás,

bb) a hulladék hulladékkezelőnek történő átadása,

bc) a hulladék szállítónak történő átadása,

bd) a hulladék gyűjtőnek történő átadása,

be) a hulladék közvetítőnek történő átadása,

bf) a hulladék kereskedőnek történő átadása, vagy

bg) ha az átvétel az állami hulladékgazdálkodási közfeladaton kívüli, de a koncessziós szerződés teljesítése érdekében szükséges tevékenység, a hulladékbirtokos döntésétől függően az a) pont vagy a b) pont szerinti átadás útján gondoskodik.”

A Ht. 85. § a) pontja alapján:

„A **hulladékgazdálkodási hatóság** az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározottak szerint, a feltárt jogsértés súlyával arányosan, a jogsértésben rejlő kockázat mértékének és jellegének figyelembevételével a) **tevékenység végzését** határozott időre, teljesen vagy részlegesen felfüggesztheti, korlátozhatja, a működést **megtilthatja**, az újbóli működést feltételhez kötheti.”

A Ht. 86. § (1) bekezdés a)-b) pontjai alapján:

”Azt a **természetes** vagy jogi **személyt**, egyéni vállalkozót, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet, aki vagy amely

a) a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabály, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat előírásait megsérti,



b) *hatósági engedélyhez, hozzájáruláshoz, nyilvántartásba vételhez vagy bejelentéshez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély, hozzájárulás, nyilvántartásba vétel vagy bejelentés nélkül, továbbá attól eltérően végez, a hulladékgazdálkodási hatóság a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló kormányrendelet szerint hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.*”

Mindezekre tekintettel a Kormányhivatal az Ákr. 101. § (1) bekezdés a) pontja alapján tárgyi eljárás hivatalbóli megindításáról döntött 2023. július 13. napján, melyről, valamint az Ügyfélnek az Ákr. 5. § (1) bekezdése és a 33. § (1) bekezdése alapján fennálló nyilatkozattételi, valamint irat betekintési joga gyakorlásának lehetőségéről GY/53/05372-2/2023. számon kibocsátott iratával – az Ákr. 104 § (3) bekezdésének megfelelően – értesítette az Ügyfelet. A Kormányhivatal azt is megállapította, hogy jelen határozat kibocsátásáig az eljárással kapcsolatos nyilatkozat a Kormányhivatalhoz nem érkezett.

**A Kormányhivatal az eljárásban az alábbiak szerint vizsgálta a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Ksztv.) rendelkezéseinek alkalmazhatóságát:**

A Ksztv. 2. § (3) bekezdésében foglaltak alapján:

„*Közigazgatási szabályszegés esetén a következő közigazgatási szankciók alkalmazhatók:*

- a) *figyelmeztetés,*
- c) *közigazgatási bírság,*
- d) *tevékenység végzésétől történő eltiltás,*
- e) *elkobzás.*”

A Ksztv. 2. § (4) bekezdésében foglaltak alapján:

„*Törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet további közigazgatási szankciókat állapíthat meg.*”

A Kormányhivatal fentiek alapján megállapította, hogy az Ügyféllel szemben az engedély nélkül végzett hulladékgazdálkodási tevékenységekre vonatkozóan - a Ht. 84. (1)-(1a) bekezdése és 86. § (1) bekezdésének megfelelően a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Hbr.) 1. § (4) bekezdése szerinti szankciók alkalmazandók.

A Ksztv. 6. § (2)-(3) bekezdésében foglaltak alapján:

„*Figyelmeztetés szankciót alkalmazhat a hatóság, ha törvény vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendelet közigazgatási bírság kiszabását írja elő. Figyelmeztetés alkalmazásának akkor van helye, ha közigazgatási szabályszegés elkövetése miatt más szankció nem alkalmazható, vagy ha a közigazgatási szabályszegés az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható.*”

A Ht. 84. § (4) bekezdés a) pontja alapján:

„*Kizárt a figyelmeztetés szankció alkalmazása, ha a hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély vagy nyilvántartásba vétel nélkül, vagy attól eltérően végzik.*”

A hivatkozott jogszabályi rendelkezések alapján a Kormányhivatal azt is megállapította, hogy a Ht. 84. § (4) bekezdés a) pontja a figyelmeztetés szankció alkalmazását az Ügyfél által engedély nélkül végzett hulladékkezelés és hulladékgyűjtési tevékenység esetében kizárja.

A Ksztv. 9. § (3) bekezdés d) pontja értelmében:

*„A hatóság a figyelmeztetés szankció alkalmazása feltételeinek teljesülése esetén is **közigazgatási bírság szankciót alkalmaz, ha törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet meghatározott ügyek vonatkozásában a figyelmeztetés alkalmazásának kizárásáról rendelkezik.**”*

A Hbr. 4. § (2) bekezdése értelmében:

*„Ha a jogsértés annyira csekély, hogy büntetés vagy intézkedés alkalmazása szükségtelen, **a bírság kiszabása mellőzhető.**”*

**A jogsértés csekély súlyának vizsgálatára vonatkozóan a Kormányhivatal a következőket állapította meg:**

A Hbr. 1. § (2) bekezdése értelmében a Kormányhivatalnak jelen eljárása során a bírság megállapítása során az alábbiakra figyelemmel kellett megállapítania:

*„A bírság megállapítása során figyelembe kell venni:*

- a) a jogsértő magatartás konkrét veszélyességét vagy károsító hatását;*
- b) a jogsértésnek az ország, illetve a térség hulladékgazdálkodási helyzetére gyakorolt hatását;*
- c) a bekövetkezett kár mértékét és a helyreállíthatóság lehetőségét, kár hiányában a jogsértéssel*

*esetlegesen szerzett előnyt, elhárított hátrányt.”*

**B1: környezetveszélyeztetéssel, illetőleg környezetkárosítással nem járó egyéb jogsértés (gyűjtés):**

A Kúria Kfv.37.364/2015/6. számú eseti döntésének megfelelően a jogsértés egyedi körülményeinek a Hbr. 1. § (2) bekezdés a)-c) pontjaiban nevesített szempont vizsgálatát követően a Kormányhivatal az alábbiakat állapította meg: A Ht. 12. § (2) és 14. § (1) bekezdése értelmében a hulladékgyűjtési tevékenység csak hulladékgazdálkodási engedély birtokában végezhető. A nem veszélyes hulladékok gyűjtésére jogosító engedélyezési eljárás költsége a környezetvédelmi és természetvédelmi hatóság eljárások igazgatási szolgáltatási díjairól szóló 14/2015. (III. 31.) FM rendelet (a továbbiakban: FM rendelet) 2. § (1) bekezdése és 1. sz. mellékletének 4.6. főszámában foglaltak alapján **120.000,- Ft-**, (azaz százhuszezer forint), veszélyes hulladékok esetében az FM rendelet 2. § (1) bekezdése és 1. sz. mellékletének 4.6. és 11. főszámában foglaltak alapján **180.000,-**, (azaz száznyolcvanezer forint). A hulladékgazdálkodási engedély kiadására irányuló kérelem előfeltétele a hulladékgazdálkodási létesítmény működési szabályzat jóváhagyása, mely eljárásért a Kormányhivatal **40.000,- Ft** (azaz negyvenezer forint) díjat számol fel. Ezen felül a Ht. 82/A. § (1) bekezdése meghatározza a hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkező gazdálkodó szervezetek részére **40.000,- Ft** (azaz negyvenezer forint) értékű felügyeleti díj éves megfizetésének kötelezettségét.

**B2: hulladékkezelésnek minősülő tevékenység jogellenes folytatás (kezelés):**

**A jogsértés a térség hulladékgazdálkodási helyzetére hatást gyakorol,** tekintettel, arra, hogy a hatályos jogszabályi előírások értelmében a hasznosítási műveleten átesett anyag (gépjármű alkatrész) a továbbiakban nem tekintendő hulladéknak a következő feltételek együttes teljesülése esetén: meghatározott célra rendeltetészerűen, általános jelleggel használják, rendelkezik piaccal vagy van rá kereslet, megfelel a rendeltetésére vonatkozó műszaki követelményeknek és a rá vonatkozó jogszabályi előírásoknak, szabványoknak, és használata összességében nem eredményez a környezetre vagy az emberi egészségre káros hatást. Hasznosított gépjárműalkatrészek esetén a műszaki és jogszabályi követelményeknek való megfelelést műbizonylat kiállításával szükséges értékesítést megelőzően igazolni, melynek az Ügyfél nem tett eleget, így az értékesítéstől függetlenül a bontásból származó alkatrészek hulladékstátusza nem szűnt meg.

Az Ügyfél által elkövetett jogsértésnek környezetet veszélyeztető, vagy károsító hatása nem állapítható meg. Mindezekon túl a Kúria Kfv.37.364/2015/6. számú eseti döntésének megfelelően a jogsértés egyedi körülményeinek a Hbr. 1. § (2) bekezdés a)-c) pontjaiban nevesített szempont vizsgálatát követően a Kormányhivatal az alábbiakat állapította meg: A jogszabály előírja a hulladékgazdálkodási tevékenység végzésére alkalmas telephely kialakítását, az üzemeléséhez szükséges géppark felszeltségét. A Ht. 15. § (2) bekezdése értelmében a hulladékkezelési (autóbontási) művelet csak kezelésre vonatkozó hulladékgazdálkodási engedély birtokában végezhető, melynek igazgatási szolgáltatási díja az FM rendelet 1. sz. melléklete 5. és 11. főszáma szerint veszélyes és nem veszélyes hulladék előkezelése esetén **300.000,- Ft**, (azaz háromszázezer forint) továbbá hulladék hasznosítása esetén az FM rendelet 7. főszáma szerint **470.000 Ft** (azaz négyszázötvenezer forint) megfizetését írja elő.

Figyelemmel a fentiekben felsorolt igazgatási díjak meg nem fizetésével az Ügyfél összesen (120.000 Ft + 180.000 Ft + 40.000 Ft + 40.000 Ft + 300.000 Ft + 470.000 Ft) **1.150.000 Ft,- (azaz egymillió-százötvenezer forint)** jogtalan **gazdasági előnyre tett szert** az engedéllyel rendelkező hulladékgazdálkodókkal szemben, továbbá a NAV által megküldött adatok alapján az Ügyfél a fémhulladékok értékesítése révén 2022. január 01. és 2022. december 31. közötti időszakban **1.459.107,- Ft** (azaz egymillió-négyszázötvenkilencezer-százhet forint) bevételt szerzett.

Fentiek alapján az Ügyfél összesen **(1.150.000 Ft + 1.459.107 Ft) 2.609.107,- Ft (azaz kétmillió-hatszázkilencezer-százhet forint) gazdasági előnyre tett szert.**

Mindezek alapján az Ügyfél által engedély nélkül folytatott hulladékkezelési,- és gyűjtési tevékenysége **nem tekinthető csekély súlyúnak, így a bírság mellőzésére nincs lehetősége a Kormányhivatalnak.**

A Kormányhivatal megállapította továbbá, hogy Hbr. 2. § (1) bekezdés a) pontja értelmében: A bírság kiszabására a települési önkormányzat jegyzője (a továbbiakban: jegyző) jogosult, amennyiben az ingatlan tulajdonos a települési hulladék gyűjtésére és átadására vonatkozó kötelezettségét megszegi, melyre figyelemmel a települési hulladékok tekintetében [REDACTED] Jegyzőjénél bírság kiszabását kezdeményezi, melyről [REDACTED] Jegyzőjét a Kormányhivatal a GY/53/05372-4/2023. számú levélben tájékoztatta.

**A Ht. 86. § (2) bekezdésének megfelelően – a Hbr. melléklete alapján a bírság összege a következő:**

A Kormányhivatal jelen esetben az engedély nélkül végzett hulladékkezelési tevékenységet tekinti a súlyosabb tényállásnak, tekintettel arra, hogy a Hbr. a hulladékkezelő létesítmény jogellenes létesítése; hulladékkezelésnek minősülő tevékenység jogellenes folytatása, valamint települési hulladékkezelési közszolgáltatás jogellenes végzése esetén az alapbírságot 18.000,- Ft összegben állapítja meg.

A Hbr. 3. § (1) bekezdése értelmében:

*„A bírság meghatározása során először az **alapbírság összegét** kell megállapítani.”*

A Hbr. 3. § (1) bekezdése szerint a bírság meghatározása során először az alapbírság összegét kell megállapítani.

Az alapbírság összege

A Hbr. 1. § (3) bekezdés d) pontja értelmében, a hulladékkezelő létesítmény jogellenes létesítése; hulladékkezelésnek minősülő tevékenység jogellenes folytatása, valamint települési hulladékkezelési közszolgáltatás jogellenes végzése esetén **tizennyolcezer forint**.

A Hbr. 3. § (3) bekezdése alapján az (1)–(2) bekezdésben foglaltak alapján megállapított alapbírságot – a (4) bekezdésben foglalt esetek kivételével – e rendelet mellékletében meghatározottak szerint figyelembe veendő módosító tényezővel kell megszorozni.

A bírság kiszámítása a Hbr. mellékletének a) pontja alapján:

$$B = A \times M \times S$$

$$A \text{ (alapbírság)} = 18\,000 \text{ Ft}$$

$$S \text{ (súlyosbító szorzó)} = 1$$

$$M \text{ (módosító tényező)} = V \times M_{c,t}$$

V (a hulladék hulladékgazdálkodási jellemzőit, veszélyességét kifejező szorzószám)

A „t” tényező a Hbr. melléklete alapján: a bírság meghatározása során a hulladék tonnában kifejezett tömegével kell számolni.

1./Bírság számítása az engedély nélkül kezelt települési hulladékok esetében:

A 2023. 03. 13. napján végzett helyszíni szemle során az Ügyfél az ingatlanon veszélyes hulladékok kezelését végezte:

Azonosító kód	Hulladék megnevezése	Becsült mennyiség (kg)
16 01 04*	Hulladékká vált gépjármű	650
<b>Összesen:</b>		<b>650</b>

$$650 \text{ kg} = 0,65 \text{ tonna}$$

Az  $m_{c,i}$  súlytényező a Hbr. mellékletének c) pontja alapján 0-1 tonna közötti tömegtartomány esetén 1,8

A hulladék tömegtartománya	Súlytényező ( $m_{c,i}$ )	$M_{c,t}$
0-1 tonna	1,8	$1,8 \times t$

A Hbr. melléklete alapján: „A bírság meghatározása során a hulladék tonnában kifejezett tömegével kell számolni. Amennyiben a hulladék tömege pontosan nem határozható meg, a műszaki becsléssel (számítással) meghatározott tonnában kifejezett nagyságrendi tömegtartomány középértékével kell számolni.”

A melléklet értelmében a tartomány 0-1 tonna esetén 0,55 tonna.

$$M_{c,t} = 1,8 \times 0,55$$

$$M_{c,t} = 0,99$$

$$M = V \times M_{c,t} \text{ ahol}$$

$$V = 10 \text{ (veszélyes hulladékok esetén)}$$

$$M = 10 \times 0,99 = 9,9$$

$$B_1 = A \times M \times S$$

$$B_1 = 18.000 \times 9,9 \times 1 = 178\,200,- \text{ Ft}$$

2./Bírság számítása az engedély nélkül kezelt nem veszélyes hulladékok esetében:

A 2023. 03. 13. napján végzett helyszíni szemle során az Ügyfél az ingatlanon nem veszélyes hulladékok kezelését végezte:

Azonosító kód	Hulladék megnevezése	Becsült mennyiség (kg)
16 01 06	hulladékká vált gépjármű, amely nem tartalmaz sem folyadékot, sem más veszélyes összetevőt	3 000
<b>Összesen:</b>		<b>3 000</b>

3000 kg = 3 tonna

Az  $m_{c,i}$  súlytényező a Hbr. mellékletének c) pontja alapján 1-10 tonna közötti tömegtartomány esetén 1,55

A hulladék tömegtartománya	Súlytényező ( $m_{a,i}$ )	$M_{c,t}$
1-10 tonna	1,55	$1,8+(t-1) \times 1,55$

A Hbr. melléklete alapján: „A bírság meghatározása során a hulladék tonnában kifejezett tömegével kell számolni. Amennyiben a hulladék tömege pontosan nem határozható meg, a műszaki becsléssel (számítással) meghatározott tonnában kifejezett nagyságrendi tömegtartomány középértékével kell számolni.”

A melléklet értelmében a tartomány 1-10 tonna esetén 5,5 tonna.

$$M_{c,t} = 1,8+(t-1) \times 1,55$$

$$M_{c,t} = 1,8+(5,5-1) \times 1,55$$

$$M_{c,t} = 8,775$$

$$M = V \times M_{c,t}, \text{ ahol}$$

$$V = 1 \text{ (nem veszélyes hulladékok esetén)}$$

$$M = 1 \times 8,775 = 8,775$$

$$B_2 = A \times M \times S$$

$$B_2 = 18\,000 \times 8,775 \times 1 = 157\,950,- \text{ Ft}$$

$$B_2 = B_1 + B_2 = 178\,200,- + 157\,950,- = 336\,150,- \text{ Ft}$$

A Ht. 86. § (16) bekezdése értelmében:

„A hulladék mennyiségének meghatározása különösen méréssel, számítással, valamint műszaki becsléssel történhet.”

**A Kormányhivatal az ingatlanon fellelt hulladék tömegét műszaki becsléssel állapította meg.**

A Hbr. 3. § (6) bekezdése értelmében:

„Amennyiben a bírság kiszabására e rendeletben foglalt több tényállás alapján is sor kerülhet, a legsúlyosabban minősülő tényállás alapján kiszabható legmagasabb bírságösszeget legfeljebb a felével emelten kell kiszabni.”

Jelen eljárásban a legsúlyosabban minősülő tényállás alapján kiszabható legmagasabb bírságösszeg: hulladékkezelő létesítmény jogellenes létesítése; hulladékkezelésnek minősülő tevékenység jogellenes folytatása, valamint települési hulladékkezelési közszolgáltatás jogellenes végzése esetén: **336 150,- Ft**, a szorzószámot pedig **1,4-ben határozta meg a Kormányhivatal**.

**A szorzószám megállapítása során a Kormányhivatal figyelembe vette a Hbr. 3. § (6) bekezdésében foglaltakat, továbbá, hogy az Ügyfél a jogsértést 3,65 t mennyiségű hulladékká vált gépjárművön végezte.**

**1,4 x 336 150 = 470 610,- Ft, azaz négyszázhetvenezer-hatszázötz forint.**

A Ksztv. 10. § (4) bekezdése értelmében:

*„A hatóság mérlegelési jogkörében meghatározható közigazgatási bírságösszeg esetén a kiszabható közigazgatási bírság mértéke legfeljebb a törvényben, a kormányrendeletben vagy az önkormányzati rendeletben meghatározott közigazgatási bírságösszeg felső határának fele lehet, ha a Nyilvántartásba a hatósági eljárás megindításának napját megelőző három éven belül az ügyfél vonatkozásában közigazgatási bírság szankciót megállapító döntést nem jegyeztek be.”*

A Kormányhivatal megállapította továbbá, hogy az Ügyfél terhére a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartásában a **2023. július 25. napján** létrehozott 20230725-001250 azonosító számú keresési igazolás alapján az eljárás megindításának napját megelőző 3 évben nem került közigazgatási bírság szankció bejegyzésre, mely alapján a **jelen eljárásban kiszabott közigazgatási bírság mértéke legfeljebb a törvényben, kormányrendeletben, vagy önkormányzati rendeletben meghatározott közigazgatási bírság felső határának fele lehet.**

**Mindezek alapján a kiszabandó bírság összege: 470 610 Ft / 2 = 235.305,- Ft, azaz kétszázharmincötezer-háromszázöt forint.**

Mindezekre tekintettel a Kormányhivatal jelen határozat rendelkező része szerint **az Ügyfélnek az engedély nélkül folytatott hulladékkezelési és hulladékgyűjtési tevékenységét megtiltotta, a jogszabályban foglalt kötelezettségeinek betartására, a jogsértő állapot megszüntetésére, az ingatlan eredeti állapotának helyreállítására, valamint 235.305,- Ft, (azaz kétszázharmincötezer-háromszázöt forint) hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezte.**

A Kormányhivatal jelen határozatát az Ákr. 80. § (1) bekezdése és 81. § (1) bekezdése alapján hozta meg.

Jelen határozat V. fejezete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 58. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltaknak megfelelően a Hbr. 4. § (3)-(4) bekezdésein alapul. A hulladékgazdálkodási bírság részletekben történő megfizetését a Ht. 86. § (17) bekezdése tartalmazza.

A határozat VI. fejezetében foglalt felhívást a Kormányhivatal az Ákr. 132. §-ában és 133. §-ában foglaltakra figyelemmel tette.

A határozat VII. fejezete az Ákr. 81. § (1) bekezdésén alapul, melynek során a Kormányhivatal figyelembe vette, hogy az eljárásban nem merült fel olyan eljárási költség, amely az Ákr. 124. §-a szerinti eljárási költségnek minősülne, és amelynek viseléséről az Ákr. 129. § (1) bekezdése alapján rendelkeznie kellene.

Jelen határozattal szembeni jogorvoslat útját az Ákr 112. § (1) bekezdése és 114. § (1) bekezdése biztosítja, melyről a Kormányhivatal az Ákr. 81. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta az Ügyfelet. A bíróság hatásköre és illetékessége a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 7. § (1) bekezdés a) pontjának megfelelően, a Kp. 12. § (1) bekezdésén és 13. § (1) bekezdésén alapul. A közigazgatási jogvita elbírálása iránti közigazgatási per és egyéb közigazgatási bírósági eljárás illeték mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése alapján állapította meg a Kormányhivatal. Az illetékfeljegyzési jog az Itv. 59. §-ának megfelelően az Itv. 62. §-án alapul.

A Kormányhivatal jelen határozat IX. fejezetében foglaltakat a Ksztv. 3. § (1) bekezdése és 4. § (4) bekezdése alapján tette. A Ksztv. 3. § (1) bekezdése értelmében jelen döntés adatait a jogorvoslati kérelem benyújtására rendelkezésre álló idő elteltével a Kormányhivatal bejegyzí a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartásába.

A Kormányhivatal hatáskörét a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés a) pontja; illetékességét az Ákr. 16. § (1) bekezdés c) pontjának megfelelően ugyanezen jogszabály 1. § (2) bekezdése állapítja meg.

Győr, 2023. szeptember 08.

Széles Sándor főispán nevében és megbízásából,

