



GYŐR-MOSON-SOPRON VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: GY/53/01033-2/2024.

Ügyintéző: dr. Karácsony Edina, Laskovics Tímea

Telefonszám: (96) 896-135

Tárgy: BÜCHL HUNGARIA Környezetvédelmi Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság 9027 Győr, Csörgőfa sor. 8. sz. (KTJ: 100882646) alatti telephely - hulladékgazdálkodási kötelezés és bírság

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) meghozta az alábbi

HATÁROZATOT.

I.

A Kormányhivatal a **BÜCHL HUNGARIA Környezetvédelmi Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaságot** (székhely: 9027 Győr, Csörgőfa sor 8., KÜJ: 100409899, statisztikai számjel: 10473641-3821-113-08; a továbbiakban: Ügyfél) **kötelezi a jogszabályban és az engedélyében foglalt kötelezettségeinek betartására, ennek körében az előkezelések során képződő hulladékoknak a 15 01 és a 19 12 fő- és alcsoportba történő besorolására. A Kormányhivatal továbbá az Ügyfélnek a 9027 Győr, Csörgőfa sor. 8. sz. (KTJ: 100882646) alatti telephelyén engedélytől eltérően folytatott 19 02 05* azonosító kódú hulladék előkezelési tevékenységét megtiltja.**

II.

A Kormányhivatal fentiekkel egyidejűleg az Ügyféllel szemben – a hulladékok kezelésével kapcsolatos, **jogszabályban** vagy hatósági határozatban **előírt besorolási kötelezettségek** nem vagy **nem megfelelő teljesítése**, valamint a külön jogszabályban vagy **hatósági határozatban meghatározott hulladékkezelési feladatok**, továbbá az egyes hulladékfajtákra, elhagyott gépjármű hulladéokra, illetőleg kezelésükre vonatkozó, jogszabályban előírt kötelezettségek, műszaki szabályok nem, vagy **nem megfelelő teljesítése miatt – jogsértést állapít meg**, azonban a jogsértések csekély súlyára figyelemmel a **hulladékgazdálkodási bírság kiszabását mellőzi.**

III.

Az Ügyfél jelen határozat rendelkező része I. fejezetében foglaltak teljesítésére annak **véglegességét követően haladéktalanul köteles.**

IV.

A Kormányhivatal tájékoztatja az Ügyfelet, hogy a jelen határozat I. fejezetében foglalt kötelezettségek teljesítésének elmaradása esetén a határozat **végrehajtása iránt intézkedik.**

V.

Az eljárás során olyan eljárási költség, melynek viseléséről rendelkezni kell, nem merült fel.

VI.

Jelen határozat a közléssel végleges. A határozat ellen a Győri Törvényszék (székhely: 9021 Győr, Szent István út 6.) előtt közigazgatási per indítható. A keresetlevelet – ha törvény eltérően nem rendelkezik – a vitatott közigazgatási cselekmény közlésétől számított 30 napon belül kell a Kormányhivatalhoz (székhely: 9022 Czuczor G. u. 18-24.) benyújtani. Az elektronikus ügyintézésre kötelezett gazdálkodó szervezetek esetén a keresetlevél elektronikus úton nyújtandó be. A keresetlevél elektronikus formában a <https://epapir.gov.hu/> oldalon található e-Papír szolgáltatáson keresztül nyújtható be. A formai követelményeknek meg nem felelő keresetlevél joghatás kiváltására nem alkalmas. A jogi képviselő nélkül eljáró felperes a keresetlevelet jogszabályban meghatározott nyomtatványon is előterjesztheti. A keresetlevél benyújtására nyitva álló határidőt az ítélezési szünet nem érinti. A perfüggőség a keresetlevél benyújtásával áll be. Ha törvény eltérően nem rendelkezik, a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs. A közigazgatási jogvita elbírálása iránt indított per illetéke 30 000,- Ft (azaz harmincezer forint). A felet a perben illetékfeljegyzési jog illeti meg.

INDOKOLÁS

A BÜCHL HUNGARIA Környezetvédelmi Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság (székhely: 9027 Győr, Csörgőfa sor 8., KÜJ: 100409899, statisztikai számjel: 10473641-3821-113-08; a továbbiakban: Ügyfél) a 9027 Győr, Csörgőfa sor. 8. sz. (KTJ: 100882646) alatti telephelyére vonatkozóan a GY/40/04399-24/2021. és a GY/53/05041-23/2023. számú határozatokkal módosított, a GY/40/04399-21/2021. számú határozattal kiadott veszélyes és nem veszélyes hulladékok gyűjtésére és előkezelésére (a továbbiakban: engedély 1.), a GY-02/13/01969-13/2020. számú határozattal kiadott veszélyes hulladék előkezelésére (a továbbiakban: engedély 2.), valamint a GY-02/13/01498-10/2020. számú határozattal kiadott nem veszélyes hulladékok gyűjtésére és előkezelésére (a továbbiakban: engedély 3.) jogosító hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkezik.

Az Ügyfél a fenti telephelyére vonatkozó 2022. évi éves EHIR:RÉSZL-ÉV adatszolgáltatását (adatcsomag száma: 3512178) 2023. február 27. napján megküldte a Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal részére.

A Kormányhivatal az adatszolgáltatást szakmai hibákra tekintettel 2023. június 06. napján visszautasította.

Az EHIR rendszerben történő **visszautasítás** az alábbiakat tartalmazta:

1. Nyilatkozzon, hogy miből keletkezett a 19 02 05* kódú elsődleges hulladék. Adja meg hova került átadásra, amennyiben ez a hulladék nem a jelenlegi telephelyre került, hanem elhagyta a telephelyet, csatolja az átadást igazoló dokumentumot.
2. Csatoljon a Holofon Zrt. 102284260 KTJ számú telephelyére és hasznosításra vonatkozó 15 01 02 kódú hulladék esetén engedélyt.
3. Csatoljon a Hungária Zöld Partner Kft. 102654577 KTJ számú telephelyére és gyűjtésre és hasznosításra vonatkozó 19 02 07* kódú hulladék esetén engedélyt.
4. Csatoljon a Reg Kft. 101050673 KTJ számú telephelyére és hasznosításra vonatkozó 19 02 07* kódú hulladék esetén engedélyt.
5. A következő gyűjt., keresk., elők. célú hulladék átadások esetén vizsgálja felül a megadott kezelési kódokat (15 01 02, D): Jáger Comp Kft. KTJ: 102692465 ,Holofon Zrt. KTJ: 101187049, Lineco Plastic Kft. KTJ: 101323245, Nefab Thermoforming Hungary Kft. KTJ: 100397210, ReMat Zrt. KTJ: 100607393, - ReMat Zrt. KTJ: 100903734.

Sorszám	Hibaüzenet	Hiba helye	Hibakód
1	Kérem vizsgálja meg, hogy a képződött hulladék eredeti termelői hulladék-e, és azt eredményezheti-e a feltüntetett szakágazati tevékenység? Amennyiben engedély alapján végzett kezelés eredménye, akkor azt másodlagosan képződött vagy fennmaradt hulladékként, a ténylegesen végzett kezelés kódját megadva kell szerepeltetni!	Hulladék képződés / Elsődleges képződés Hulladék kód: 150202, Megjelenési forma: S, TEÁOR kód: 3821	T43619
2	Kérem vizsgálja meg, hogy a képződött hulladék eredeti termelői hulladék-e, és azt eredményezheti-e a feltüntetett szakágazati tevékenység? Amennyiben engedély alapján végzett kezelés eredménye, akkor azt másodlagosan képződött vagy fennmaradt hulladékként, a ténylegesen végzett kezelés kódját megadva kell szerepeltetni!	Hulladék képződés / Elsődleges képződés Hulladék kód: 161002, Megjelenési forma: F, TEÁOR kód: 3821	T43619
3	A saját telephelynek előkezelésre átadott hulladék mennyisége eltér az átvett mennyiségtől. (átadott mennyiség 25399 kg, átvett mennyiség 0 kg)	Gyűjtés kereskedelem előkezelés / Átvételek Hulladék kód: 190205, Megjelenési forma: 0	A347
4	A saját telephelynek előkezelésre átadott hulladék mennyisége eltér az átvett mennyiségtől. (átadott mennyiség 0 kg, átvett mennyiség 25399 kg)	Gyűjtés kereskedelem előkezelés / Átvételek Hulladék kód: 190207, Megjelenési forma: 0	A347
5	A gyűjtési, kereskedelmi és előkezelési célú	Gyűjtés kereskedelem	A380

	átvételek összes mennyisége eltér az elfogadott negyedéves adatszolgáltatások összes mennyiségétől! (éves adat: 25399 kg, negyedéves összesen: 0 kg)	előkezelés / Hulladékok és készletek Hulladék kód: 190207, Megjelenési forma: 0	
6	Az előkezelt mennyiség eltér az elfogadott negyedéves adatszolgáltatások összes mennyiségétől! (éves adat: 25399 kg, negyedéves összesen: 0 kg)	Gyűjtés kereskedelem előkezelés / Hulladékok és készletek Hulladék kód: 190207, Megjelenési forma: 0	A381

Az Ügyfél a javított adatszolgáltatását 2023. június 28. napján napján küldte meg a Kormányhivatal részére (adatcsomag száma: 3616303). Az Ügyfél a javított adatszolgáltatás megküldésével egyidejűleg nyilatkozott arról, hogy a 19 02 05* elsődleges hulladék a tartály tisztítás során keletkezett, mely hulladék átadása megtörtént, igazolás csatolásra került. A nyilatkozathoz csatolásra került a Holofon Zrt. KTJ: 102284260 telephelyére vonatkozó engedélye a 15 01 02 kódú hulladék hasznosítására vonatkozóan. Csatolásra került, továbbá a Hungária Zöld Partner Kft. KTJ: 102654577 számú telephelyére a hulladékgazdálkodási engedély és az éves hasznosításra bocsátási igazolás. Csatolásra került a Reg Kft. KTJ: 101050673 számú telephelyére vonatkozó engedély a 19 02 07* kódú hulladék hasznosítására vonatkozóan. A felsorolt hasznosítókhoz történt átadások esetében tévesen lett a D-kód rögzítve, melyet az R-hasznosítói kódokra javítottak. A Szkaliczki és Társai Kft. KTJ: 100397210 2023.04.23-án történt névváltozás követően lett Nefab Thermoforming Kft. 2022.11.22-én, a 860 kg 15 01 02 kódú hulladék a Szkaliczki és Társai Kft.-nek került átadásra. A 19 02 05 kódú hulladék átadás-átvételt az adatszolgáltatásban javításra került.

A Kormányhivatal az Ügyfél javított adatszolgáltatását szakmai hibákra tekintettel ismételtén visszautasította.

Az EHIR rendszerben történő **ismételt visszautasítás** az alábbiakat tartalmazta:

Sorszám	Hibaüzenet	Hiba helye	Hibakód
1	A gyűjtési, kereskedelmi és előkezelési célú átvételek összes mennyisége eltér az elfogadott negyedéves adatszolgáltatások összes mennyiségétől! (éves adat: 25399 kg, negyedéves összesen: 0 kg)	Gyűjtés kereskedelem előkezelés / Hulladékok és készletek Hulladék kód: 190205, Megjelenési forma: 0	A380

Az Ügyfél az ismételt javított adatszolgáltatását 2023. augusztus 11. napján küldte meg a Kormányhivatal részére (adatcsomag száma: 3653484). Az ismételt javított adatszolgáltatás megküldésével egyidejűleg az Ügyfél nyilatkozott arról hogy a hibalista alapján a 2022. I. név adatszolgáltatásban is szükséges volt javítást végeznie. A 19 02 05*-0 kódú hulladék 2021. évben raktáron maradt, melyen előkezelést végeztek és az első negyedéves adatszolgáltatásban került feltüntetésre, az előkezelés technológiai oldalra, ezen hulladékkód eddig csak az éves adatszolgáltatásban szerepelt. Ezáltal egyezni fog az éves és negyedéves 25.399 kg mennyiségű

hulladék előkezelésére vonatkozó adat is.

A Kormányhivatal fentiek alapján a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 82. § (2) bekezdésének megfelelően – az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 99-100. § (1) bekezdése alapján 2023. augusztus 11. napján ellenőrzést indított az Ügyféllel szemben, melyről az Ügyfelet az Ákr. 104. § (3) bekezdése alapján kibocsájtott GY/53/05825-2/2023. számú iratával értesítette.

A Kormányhivatal az ellenőrzés megindítását követően a GY/53/05825-3/2023. számon az Ügyfelet **adatszolgáltatási kötelezettségre** szólította fel az alábbiak szerint:

1. Csatolja az elsődleges keletkezésű 19 02 05* azonosító kódú hulladéokra vonatkozó 2022. évi kezelési nyilvántartás másolatát.
2. Csatolja a 15 01 06 azonosító kódú hulladék E02-06 kezelésére vonatkozó 2022. évi nyilvántartás, üzemnapló másolatát.

Az Ügyfél az adatszolgáltatási kötelezettségének a GY/53/05825-4/2023. számú beadványába eleget tett. Az Ügyfél a beadványában csatolta az elsődleges keletkezésű 19 02 05* azonosító kódú hulladékra vonatkozó 2022. évi kezelési nyilvántartás másolatát. A nyilvántartás alapján az elsődleges keletkezésű 19 02 05* kódú (25,4 t) hulladékot az Ügyfél előkezelte (E04-03), melyből 8,46 t mennyiségű 19 02 05* kódú és 16,94 t 19 02 07* kódú hulladéka keletkezett (keletkezett hulladékok összes mennyisége 25,4 t). Az Ügyfél csatolta a 15 01 06 kódú hulladék E02-06 előkezelésre vonatkozó 2022. évi kezelési nyilvántartását. Az Ügyfél csatolta a 20 01 01 kódú, 2023. évben a telephelyről átadott hulladékra vonatkozó nyilvántartását.

Fentieket követően a Kormányhivatalt megkereste a Nemzeti Nyomozó Iroda a TOX 2023 akció végrehajtásának keretében, miszerint a társhatóságokkal közösen folytasson le helyszíni szemléket a hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkező gazdasági társaságoknál.

A megkeresésre tekintettel a Kormányhivatal 2023. október 12. napján helyszíni szemlét tartott az Ügyfél telephelyén. A szemléről történő értesítést a Kormányhivatal az Ákr. 68. § (2) bekezdése alapján mellőzte.

A szemle során felvett GY/53/05825-5/2023. számú jegyzőkönyvben az alábbiak kerültek rögzítésre:

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság részéről tűzbiztonsági és az iparbiztonsági szakemberek is részt vettek a szemlén. A szemle időpontjában a telephelyi hulladékkészletet a jegyzőkönyv 4. sz. melléklete tartalmazza. Az üzemi gyűjtőhelyen lévő hulladékok a szemle időpontjában emulzióbontóból származó hulladékok, melyek mennyisége: 16 10 02 azonosító kód esetében – 17,1 tonna, 19 02 05 azonosító kód esetében – 12,04 tonna, 19 02 07 azonosító kód esetében – 50 tonna, 19 02 05 azonosító kód esetében – 20 tonna. A válogatóműből kikerülő bálázott hulladékokat üzemi gyűjtőhelyen gyűjtik (válogatócsarnok melletti, fedett nyitott szín alatt), az üzemi gyűjtőhely üzemeltetési szabályzatot a Kormányhivatal a szemle időpontjában még nem hagyta jóvá. A hulladékok gyűjtése egyes hulladékok esetében 6 hónapon túli, de az 1 évet nem haladja meg. Az Ügyfél jegyzőkönyvben tett nyilatkozata szerint 30 napon belül megküldik az üzemi gyűjtőhely üzemeltetési szabályzatot jóváhagyására a Kormányhivatal részére. A szemle időpontjában az üzemi gyűjtőhelyen lévő hulladékkészletet a jegyzőkönyv 4. sz. melléklete tartalmazza, a szemlekori bálák darab száma és anyagminőség szerint, valamint a bálákhoz tartozó becsült súlyok alapján. A szemle időpontjában a hulladékkódok feliratai nagyrészt kihelyezésre kerültek a gyűjtőhelyekre az elsődleges és

másodlagos hulladékok esetén, azonban a 15 01 06 kódú hulladék feliratozása hiányzott, annak pótlása a szemle során megtörtént. Az Ügyfél a hulladékokkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló 309/2014. (XII. 11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Hnyr.) által előírt 2022. évi adatszolgáltatási kötelezettségének eleget tett (adatcsomag száma: 3653484). Az Ügyfél a Hnyr. által előírt 2022. évi 1-4., negyedéves, valamint 2023. évi 1.-2. negyedéves adatcsomagot szintén megküldte a Kormányhivatal részére (adatcsomagok száma: 3653903, 3444072, 3485274, 3487794, 3578015, 3632742). A Kormányhivatal a negyedéves adatcsomagokat elfogadta. A Kormányhivatal az Ügyfél tárgyi telephelyére vonatkozó 2022. évi EHIR:RÉSZL-ÉV adatszolgáltatása a Kormányhivatal által 2023. augusztus 11. napján került elfogadásra. A veszélyes és nem veszélyes hulladékokról vezetett nyilvántartás adattartalma megfelel a Hnyr-ben foglalt jogszabályi követelményeknek. Az Ügyfél elkészítette a 2022. évi anyagmérlegét a tárgyi telephelyre, mely a jegyzőkönyv 2. sz. melléklete. A nem veszélyes hulladékok elszállítása során szállítóleveleket alkalmaznak. A kísérőjegyeket, szállítóleveleket szűrőpróba szerűen összevetve a nyilvántartás adataival eltérés nem tapasztalható. Az „SZ”-jegy szűrőpróbaszerű ellenőrzése alapján a 13 05 07* és 12 03 01* kódú hulladék esetében a kitöltés megfelelő, a visszaigazolás megtörtént, az „SZ” jegyek a helyszínen bemutatásra kerültek. A hídmérleg és lapmérleg hitelesítésének igazolása jegyzőkönyv 3. sz. melléklete. A hídmérleg hitelesítése hamarosan lejár, azonban az új hitelesítés folyamatban van, a hitelesítő mérést elvégeztették, azonban az új hitelesítési dokumentum még nem érkezett meg. A szemle során a hulladékok tárolása és gyűjtése konténerekben, Big-Bag zsákokban, bálázva, illetve IBC tartályban történt. A veszélyes hulladékok egy részének gyűjtése, tárolása zárt térben, hulladék jellegének megfelelően történik, valamint nyílt téren, zárt gyűjtődényzetben, kármentővel ellátott területen, mely szilárd, egységes, egybefüggő, vízzáró, valamint csapadékvíz összefolyóval ellátott. A szemle során környezetszennyezés nem volt tapasztalható. A hulladékok telephelyre történő be- és kiszállításakor is kiállításra kerül a mérlegjegy. Az Ügyfél a 2022. évi éves és negyedéves adatszolgáltatásai alapján megfelelő hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkező gazdálkodó szervezetnek adta át a hulladékokat. A szemle során nem haladta meg a hulladékok mennyisége az egyidejűleg tárolható mennyiséget. 2022. évben a telephelyen a 15 01 06 kódú hulladék E02-06 előkezelése során a képződő hulladék a 20 01 01 kódra került besorolásra. Az Ügyfél nyilvántartást vezet a hulladékokról, mely naprakész, a megfelelő adatokkal kitöltött volt. Az Ügyfél a kezelésekről üzemnaplót vezet, kitöltésük megfelelő, megőrzik őket a jogszabályban előírt határidőig. Az Ügyfél elmondása szerint a gépek rendszeres karbantartásáról gondoskodnak. Az Ügyfél környezetszennyezésre kiterjedő felelősségbiztosítással, valamint a megfelelő pénzügyi biztosítékkal rendelkezik. A szemle során rendelkezésre álltak a kármentő eszközök, anyagok. 2022. évben történt havária esemény a telephelyen, melyet a Kormányhivatalnak bejelentettek. Amennyiben az előkezelés során keletkező folyékony fázis befogadójaként a PANNON VÍZ Zrt. (székhely: 9025 Győr, Országút u. 4.) mint a közcsatorna üzemeltetője a befogadást megtiltja, azt haladéktalanul be jelentik a technológia azonnali leállításával egyidejűleg, a folyékony fázis befogadásának megtiltására nem került sor. Az Ügyfél elmondása alapján nem történt változás az engedélyében foglaltakban. A tevékenység felhagyása jelenleg nem tervezett. A szemle során a levegő-tisztaságvédelmi előírások teljesültek. Az Ügyfél elmondása alapján nem történt változás, mely határérték túllépést okozhat. Az Ügyfél véglegessé vált országos hulladékszállítási engedéllyel is rendelkezik. Az Ügyfél éves adatszolgáltatása alapján egy éven túli gyűjtés nem történt. A hasznosításra történő átadást előtérbe helyezik az ártalmatlanítással szemben. Az Ügyfél az AUDI Hungaria Zrt.-től, valamint a Rehau-Automotive Kft. vesznek 08 01 19* kódú hulladékot, melyre rendelkezésre állnak a vizsgálati jegyzőkönyvek, más gazdálkodótól nem vesznek át ilyen hulladékot. A válogatóműbe beérkező hulladékokat szemrevételezik, az emulzióbontónál előfordult, hogy helyszíni mérés és szemrevételezés során, hogy a beérkező hulladék minősége nem volt megfelelő, ezért a hulladék visszafordításra került. Az Ügyfél válogatómű üzemeltetési szabályzattal rendelkezik, az ott egyidejűleg tárolható hulladékok mennyisége a 830 tonna.

A szemle pillanatában más tevékenységet nem végeztek a hulladéktároló helyen. A szemle során biztosított volt a hulladékhoz történő szabad és akadálymentes hozzáférés. Válogatómű a válogatóműben végzett tevékenységnek megfelelő hulladékgazdálkodási engedéllyel üzemeltethető, az Ügyfél az erre vonatkozó engedéllyel rendelkezik. A válogatóműbe került veszélyes hulladék válogatásáról és tárolásáról a válogatómű üzemeltetője gondoskodik. Az engedély alapján a válogatóműben nem előkezelhető bomló szervesanyag-tartalmú hulladék, kivéve, ha az üzemeltető a válogatóműben a bomló szervesanyag-tartalmú frakció gépi (így különösen röntgensugaras vagy optikai berendezés segítségével történő) válogatását követően közvetlenül elvégzi az anyagában hasznosítható frakció további válogatását is. A szemle során ilyen hulladék nem volt a válogatóműben. A válogatóműben a válogatást követően hasznosításra nem kerülő másodlagos hulladék ártalmatlanításáról gondoskodnak. Elmondás alapján, amennyiben nem megfelelő a beszállítandó hulladék minősége, akkor a hulladék visszafordításra kerül. Az Ügyfél részéről tett nyilatkozat a jegyzőkönyvben foglaltakkal kapcsolatosan: A jegyzőkönyvben foglaltakkal egyetértek, valamint 30 napon belül az üzemi gyűjtőhely üzemeltetési szabályzatát megküldöm a Kormányhivatalnak jóváhagyásra.

A szemlét követően az Ügyfél üzemi gyűjtőhely üzemeltetési szabályzatot nyújtott be jóváhagyásra a Kormányhivatalhoz 2023. november 08. napján. Az Ügyfelet a Kormányhivatal a jóváhagyásra irányuló eljárásban GY/53/06591-3/2023. számon hiánypótlásra szólította fel. Az Ügyfél a GY/53/06591-4/2023. és a GY/53/06591-5/2023. számokon, érkezett hiánypótlási beadványában előadta, hogy a telephelyen végzett hulladékgazdálkodási tevékenységből másodlagosan keletkező hulladékokat üzemi gyűjtőhely helyett munkahelyi gyűjtőhelyen kívánják gyűjteni, melyre figyelemmel a tárgyi eljárás megszüntetését kéri. A válogatóműben keletkező bálákat a jóváhagyott válogatómű szabályzat szerint tárolják. A másodlagosan képződő hulladékokat, melyek a tartályos technológiákból képződnek, csak maximum 1-2 napig gyűjtik a csarnokon kívül, míg el nem szállítják a hulladék átvevőhöz. Az Ügyfél kérelme alapján a Kormányhivatal GY/53/06591-6/2023. számú végzésben az üzemi gyűjtőhelyre üzemeltetési szabályzat jóváhagyására irányuló eljárást megszüntette.

Az ellenőrzés és a szemle tapasztalatai, a 2022-2023. évi hulladékokra vonatkozó adatszolgáltatások tartalma és az Ügyfél nyilatkozási alapján a Kormányhivatal a jelen eljárásban az alábbi tényállást állapította meg:

A Ht. 2. § 23. pontja alapján:

„Hulladék: bármely anyag vagy tárgy, amelytől birtokosa megválnak, megválni szándékozik vagy megválni köteles.”

A Kormányhivatal a hivatkozott jogszabály alapján megállapította, hogy a telephelyen átvett hulladékoktól azok birtokosai az Ügyfél, mint engedéllyel rendelkező hulladékkezelő részére történő átadás útján **megválni szándékoztak** és az Ügyfél azokon kezelési tevékenységet végzett, így azok hulladéknak minősülnek.

Az Ügyfél telephelyén a 20 01 01 és 19 02 05* azonosító kódra besorolt másodlagos hulladékok egyaránt a saját hulladék előkezelési tevékenységből keletkeztek, melyek vonatkozásában az Ügyfél hasznosító, illetve ártalmatlanító részére történő átadás útján **megválni köteles**, így azok szintén hulladéknak minősülnek.

Az Ügyfél által a telephelyen átvett és kezelt anyagok továbbá a hulladékjegyzékről szóló 72/2013. VM rendelet (VIII. 27.) 2. számú melléklete szerint **hulladékként** sorolhatók be.

A Ht. 2. § (1) bekezdés 32. pontja alapján:

„Hulladéktermelő: akinek tevékenységeiből hulladék képződik (eredeti hulladéktermelő), vagy bárki, aki előkezelést, keverést vagy egyéb olyan kezelési műveletet végez, amely a hulladék jellegében vagy összetételében változást eredményez.”

Hivatkozott jogszabályhely alapján a Kormányhivatal megállapította, hogy az Ügyfél az előkezelési tevékenységéből másodlagosan képződő hulladékok tekintetében **hulladéktermelőnek minősül.**

A Ht. 63. § (1) bekezdése alapján:

„A hulladék termelője, vagy - ha az nem állapítható meg - a hulladék birtokosa a hulladékot típus és jelleg szerint a hulladékjegyzékről szóló miniszeri rendeletben meghatározottak szerint besorolja.”

A Kormányhivatal azt is megállapította, hogy az előkezelési tevékenységéből másodlagosan képződő hulladékok jogszabályi előírásoknak megfelelő besorolása **az Ügyfél, mint hulladéktermelő kötelezettsége.**

A VM rendelet 1. § (1)-(3) bekezdése alapján:

„A hulladékjegyzék főcsoportjainak megnevezését az 1. melléklet tartalmazza. A hulladékjegyzék főcsoportjait, alcsoportjait és az egyes hulladéktípusok jegyzékét a 2. melléklet tartalmazza. A hulladékjegyzék használatához szükséges útmutatót a 3. melléklet tartalmazza.”

A VM. rendelet 3. mellékletének 7. pontja és 7.1., 7.2. alpontjai alapján:

„7. Az adott hulladéktípust a képződést eredményező forrás alapján a 01-12-ig és a 17-20-ig terjedő főcsoportokban meghatározott 6 számjegyű azonosító kóddal jelölt hulladéktípusok alapján kell azonosítani, az alcsoportok 99-re végződő azonosító kódjainak kivételével. A képződést eredményező forrás hulladékai több, különböző főcsoportba is besorolhatók az adott hulladék tulajdonságaira való tekintettel. 7.1. Ha a 01-12. vagy 17-20. főcsoportokban nem található megfelelő azonosító kód, akkor a hulladék azonosításához a 13., 14. és 15. főcsoportot kell megvizsgálni. 7.2. Ha a hulladékjegyzék 1-12. vagy a 13-20. főcsoportjában szereplő azonosító kódok közül egyik sem alkalmazható, akkor a hulladékot a 16. főcsoport szerint kell besorolni.”

Fentiek alapján 20-as főcsoportba a települési hulladékok sorolhatóak be.

A VM. rendelet 3. számú mellékletének 5. pontja rögzíti:

„A hulladéktípus megnevezésének használata esetén a hulladék csak a hulladékképződést eredményező tevékenységnek megfelelő főcsoport és alcsoport megjelölésével együtt adható meg.”

A Ht. 2. § (1) bekezdésének 43. pontjai alapján:

„43. települési hulladék: a háztartási és a háztartási hulladékhoz hasonló hulladék, amely nem foglalja magában a termelésből, a mezőgazdaságból, az erdőszetből, a halászatból származó hulladékot, a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvizet, a szennyvízhálózatból és a szennyvízkezelő művekből származó hulladékot, így különösen a szennyvíziszapot, továbbá az elhasználdott járműveket, és az építési-bontási hulladékot”

Az Ügyfél részére kiadott engedély 3. II. fejezetének 3.2.1. pontjában foglalt rendelkezés szerint:

A válogatásból másodlagosan keletkező hulladékok:

<i>Hulladék azonosító kód</i>	<i>Hulladék megnevezése</i>
15 01 01	<i>papír és karton csomagolási hulladék</i>
15 01 02	<i>műanyag csomagolási hulladék</i>
15 01 03	<i>fa csomagolási hulladék</i>
15 01 04	<i>fém csomagolási hulladék</i>
15 01 05	<i>vegyes összetételű kompozit csomagolási hulladék</i>
19 12 12	<i>egyéb, a 19 12 11-től különböző hulladék mechanikai kezelésével nyert hulladék (ideértve a kevert anyagokat is)</i>
19 12 01	<i>papír és karton,,</i>

Az Ügyfél engedélye alapján megállapítható, hogy a tevékenységéből másodlagosan képződő papír és karton hulladékokat 15 01 01 vagy 19 12 01 kódra sorolhatók be.

Az Ügyfél 2022. évi EHIR:RÉSZL-ÉV adatszolgáltatásból, illetve nyilvántartásokból kiderül, hogy az előkezelési tevékenységéből (E02-06) származó hulladékainak egy részét 20 01 01 azonosító kódra sorolta be.

20 01 01 azonosító kódú hulladék kódra történő besorolás nem megfelelő, mivel az adatszolgáltatásából, nyilvántartásából egyaránt megállapítható, hogy 20 01 01 azonosító kódú hulladék nem települési hulladék volt, hanem a tárgyi hulladék az Ügyfél előkezelési tevékenysége során képződött. Ezen esetben a hulladékképződést eredményező tevékenységnek megfelelő fő- és alcsoport a 15-ös főcsoport - CSOMAGOLÁSI HULLADÉK; KÖZELEBRŐL MEG NEM HATÁROZOTT FELITATÓ ANYAGOK (ABSZORBENSEK), TÖRLŐKENDŐK, SZŰRŐANYAGOK ÉS VÉDŐRUHÁZAT, 15 01-es alcsoport - csomagolási hulladék (beleértve a válogatottan gyűjtött települési csomagolási hulladékot), vagy 19-es főcsoport - HULLADÉKKEZELŐ LÉTESÍTMÉNYEKBŐL, A SZENNYVIZET KÉPZŐDÉSÉNEK TELEPHELYÉN KÍVÜL KEZELŐ SZENNYVÍZTISZTÍTÓKBÓL, VALAMINT AZ IVÓVÍZ ÉS IPARI VÍZ SZOLGÁLTATÁSBÓL SZÁRMAZÓ HULLADÉK, 19 12-es alcsoport - közelebről meg nem határozott mechanikai kezelésből (pl. osztályozás, aprítás, tömörítés, pellet készítés) származó hulladék. 20 01 01 (papír és karton) kódú hulladék esetén tehát a megfelelő hulladék kód a 15 01 01 (papír és karton csomagolási hulladék) vagy 19 12 01 (papír és karton) lett volna.

Fentiek alapján az is megállapítható, hogy a tárgyi hulladékok egyaránt az Ügyfél kezelési tevékenységéből másodlagosan képződő, a 15-ös, valamint a 19-es főcsoport alá sorolandó hulladékok, így azokat az Ügyfél helytelenül sorolta be azokat 20 01 01 azonosító kódokra, mely

besorolás a VM rendelet hatályos előírásainak nem felel meg.

A Ht. 62. § (1) bekezdése értelmében:

*„**Hulladékgazdálkodási tevékenység**- e törvényben, valamint kormányrendeletben meghatározott kivétellel- a hulladékgazdálkodási hatóság által kiadott **hulladékgazdálkodási engedély** vagy nyilvántartásba vétel **alapján végezhető.**”*

Az Ügyfél 2022. évi éves adatszolgáltatása alapján a 19 02 05* azonosító kódú hulladékon (E04-03) kódú előkezelési tevékenységet végzett 25,399 t mennyiségben. Az Ügyfél csatolta az elsődleges keletkezésű 19 02 05* azonosító kódú hulladékra vonatkozó 2022. évi kezelési nyilvántartás másolatát. Az Ügyfél nyilvántartása alapján is megállapítható, hogy az elsődleges keletkezésű 19 02 05* azonosító kódú (25,4 t mennyiségű) hulladékát (E04-03) kódon előkezelte, melyből 8,46 t mennyiségű 19 02 05* azonosító kódú és 16,94 t mennyiségű 19 02 07* azonosító kódú hulladék keletkezett (keletkezett hulladékok összes mennyisége 25,4 t). Az Ügyfél tárgyi telephelyére vonatkozó engedélyeiben azonban az előkezelhető hulladékok között a 19 02 05* kódú hulladék nem szerepel.

Figyelemmel arra, hogy a 19 02 05* azonosító kódú hulladék az Ügyfél engedélyei szerint előkezelhető hulladékok között nem szerepel, így annak előkezelésére az Ügyfél nem jogosult melyre figyelemmel megállapítható, hogy az előkezelési tevékenységét az engedély előírásaitól eltérően végezte.

A Ht. 84. § (1) bekezdése értelmében:

*„(1) **A hulladékgazdálkodási hatóság** az e törvényben, a Kvt.-ben, az e törvények végrehajtására kiadott jogszabályokban, valamint az Európai Unió közvetlenül alkalmazandó jogi aktusában meghatározott rendelkezés, illetve hatósági döntésben foglaltak megsértése esetén **intézkedést hozhat, bírságot szabhat ki** vagy figyelmeztetésben részesíti **az eljárás alá vont jogi személyt**, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt.”*

A Ht. 84. § (1a) bekezdés a)-b) pontja értelmében:

*„(1a) A hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, valamint más jogszabályban meghatározott előírások teljesítése érdekében az eljárás alá vont **jogi személyt**, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt kötelezi: a) **a jogszabályban foglalt vagy hatósági határozatban előírt kötelezettségeinek betartására**, illetve a jogsértő állapot megszüntetésére, **ha a jogszabályban vagy hatóság határozatában foglalt előírásokat az eljárás alá vont jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet vagy természetes személy megszegi, teljesítésüket elmulasztja**, vagy a hulladékgazdálkodási engedélyhez kötött tevékenységet az engedélytől, vagy a nyilvántartásba vételhez kötött tevékenységet a nyilvántartástól eltérő módon gyakorolja. b) a környezetet veszélyeztető, szennyező, vagy károsító tevékenység felfüggesztésére, abbahagyására, az eredeti állapot helyreállítására.”*

A Ht. 85. § a) pontja alapján:

*„A **hulladékgazdálkodási hatóság** az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározottak szerint, a feltárt jogsértés súlyával arányosan, a jogsértésben rejlő kockázat mértékének és jellegének figyelembevételével a) **tevékenység végzését** határozott időre, teljesen vagy részlegesen felfüggesztheti, korlátozhatja, a működést **megtilthatja**, az újbóli működést feltételhez kötheti.”*

A Ht. 86. § (1) bekezdés alapján:

*”Azt a természetes vagy **jogi személyt**, egyéni vállalkozót, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet, aki vagy amely a) a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabály, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat előírásait megsérti, b) hatósági engedélyhez, hozzájáruláshoz, nyilvántartásba vételhez vagy bejelentéshez kötött **hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély, hozzájárulás, nyilvántartásba vétel vagy bejelentés nélkül**, továbbá attól eltérően végez, a **hulladékgazdálkodási hatóság** a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló kormányrendelet szerint **hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.**”*

Mindezekre tekintettel a Kormányhivatal Ákr. 101. § (1) bekezdés a) pontja alapján tárgyi eljárás hivatalbóli megindításáról döntött 2023. december 13. napján, melyről, valamint az Ügyfélnek az Ákr. 5. § (1) bekezdése és a 33. § (1) bekezdése alapján fennálló nyilatkozattételi, valamint irat betekintési joga gyakorlásának lehetőségéről GY/53/06757-2/2023. számon kibocsátott iratával – az Ákr. 104 § (3) bekezdésének megfelelően – értesítette az Ügyfelet. Az eljárással kapcsolatban nyilatkozat a határozat meghozataláig nem érkezett.

A Kormányhivatal az eljárásban az alábbiak szerint vizsgálta a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Sztv.) 6. §-ában foglalt rendelkezések alkalmazhatóságát:

Az Sztv 2. § (3) bekezdésében foglaltak alapján:

*„Közigazgatási szabályszegés esetén a következő közigazgatási szankciók alkalmazhatók: a) **figyelmeztetés**, c) **közigazgatási bírság**, d) tevékenység végzésétől történő eltiltás, e) **elkobzás.**”*

Az Sztv.2. § (4) bekezdésében foglaltak alapján:

*„**Törvény** vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet **további közigazgatási szankciókat állapíthat meg.**”*

Az Sztv. 6. § (2)-(3) bekezdésében foglaltak alapján:

*„**Figyelmeztetés szankciót alkalmazhat a hatóság, ha törvény** vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendelet **közigazgatási bírság kiszabását írja elő. Figyelmeztetés alkalmazásának akkor van helye**, ha közigazgatási szabályszegés elkövetése miatt más szankció nem alkalmazható, vagy ha a közigazgatási szabályszegés az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható.”*

A Kormányhivatal a fentiek alapján megállapította, hogy az Ügyféllel szemben a tárgyi jogsértésekre vonatkozóan - a Ht. 84. (1) bekezdésének és a Ht. 86. § (1) bekezdésének megfelelően a Hbr. 1. § (3) bekezdés a) és c) pontja szerinti szankciók alkalmazhatók.

Az Sztv. 6. § (5) bekezdésében foglaltak alapján:

*„Törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet **meghatározott ügyek vonatkozásában a figyelmeztetés alkalmazásának kizárásáról rendelkezhet**, ha az adott ügyben csekély súlyú szabályszegés nem merülhet fel.”*

A Ht. 84. § (4) bekezdése alapján:

„Kizárt a figyelmeztetés szankció alkalmazása, ha a hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély vagy nyilvántartásba vétel nélkül, vagy attól eltérően végzik, ha a hulladékkal kapcsolatos tájékoztatási, nyilvántartási, adatszolgáltatási vagy bejelentési kötelezettséget egymást követő két naptári évben is megsértik, hulladék jogellenes elhelyezése, illetve elhagyása esetén, vagy a hulladék országhatárt átlépő jogellenes szállítása esetén, kivéve a nemzetközi hulladékszállítás során rendszeresített, szállítmányt kísérő dokumentum hibás vagy hiányos kitöltését, valamint a zöldlistás hulladékok behozatalához és kiviteléhez kapcsolódó adatszolgáltatást.”

A hivatkozott jogszabályi rendelkezések alapján a Kormányhivatal megállapította **a Ht. 84. § (4) bekezdése a figyelmeztetés szankció alkalmazását, az Ügyfél által engedélytől eltérően végzett hulladékgazdálkodási tevékenység esetében kizárja**, így a jelen eljárásban figyelmeztetés szankció alkalmazására nincs lehetősége a Kormányhivatalnak.

Az Sztv. 9. § (3) bekezdés d) pontja értelmében:

„A hatóság a figyelmeztetés szankció alkalmazása feltételeinek teljesülése esetén is közigazgatási bírság szankciót alkalmaz, ha törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet meghatározott ügyek vonatkozásában a figyelmeztetés alkalmazásának kizárásáról rendelkezik.”

A Hbr. 4. § (2) bekezdése értelmében:

„Ha a jogsértés annyira csekély, hogy büntetés vagy intézkedés alkalmazása szükségtelen, a bírság kiszabása mellőzhető.”

A jogsértés csekély súlyának vizsgálatára vonatkozóan a Kormányhivatal a következőket állapította meg:

A Hbr. 1. § (2) bekezdése értelmében a Kormányhivatalnak jelen eljárásban a bírság megállapítását az alábbiakra figyelemmel kellett meghatároznia:

„A bírság megállapítása során figyelembe kell venni:

- a) a jogsértő magatartás konkrét veszélyességét vagy károsító hatását;
- b) a jogsértésnek az ország, illetve a térség hulladékgazdálkodási helyzetére gyakorolt hatását;
- c) a bekövetkezett kár mértékét és a helyreállíthatóság lehetőségét, kár hiányában **a jogsértéssel esetlegesen szerzett előnyt, elhárított hátrányt.**”

A hulladékok kezelésével kapcsolatos, jogszabályban vagy hatósági határozatban előírt besorolási kötelezettségek nem vagy nem megfelelő teljesítése:

A Kúria Kfv.37.364/2015/6. számú eseti döntésének megfelelően a jogsértés egyedi körülményeinek a Hbr. 1. § (2) bekezdés a)-c) pontjaiban nevesített szempont vizsgálatát követően a Kormányhivatal megállapította, hogy az Ügyfél előkezelési tevékenysége során keletkező hulladékoknak a 20 01 01 azonosító kódra történő besorolásból adódóan, környezet veszélyeztetés, vagy környezetet károsító hatás nem következett be, a jogsértés az ország vagy a térség hulladékgazdálkodási helyzetére számottevő hatást nem gyakorolt. A jogsértéssel az Ügyfél gazdasági előnyre nem tett szert. Mindezek alapján a tárgyi jogsértés vonatkozásában nem állapítható meg olyan körülmény, mely a jogsértésnek a csekély súlyt meghaladó minősítését alapozná meg, így a bírság kiszabása mellőzhető. A jogsértéssel kapcsolatban továbbá a Sztv. 9. § (3) bekezdése szerinti körülmények sem állnak fenn.

Külön jogszabályban vagy hatósági határozatban meghatározott hulladékkezelési feladatok, továbbá az egyes hulladékfajtákra, elhagyott gépjármű hulladéokra, illetőleg kezelésükre vonatkozó, jogszabályban előírt kötelezettségek, műszaki szabályok nem, vagy nem megfelelő teljesítése:

A Kúria Kfv.37.364/2015/6. számú eseti döntésének megfelelően a jogsértés egyedi körülményeinek a Hbr. 1. § (2) bekezdés a)-c) pontjaiban nevesített szempont vizsgálatát követően a Kormányhivatal megállapította, hogy az Ügyfélnek az engedélytől eltérően végzett 19 02 05* azonosító kódú hulladék előkezelési tevékenysége során környezet veszélyeztetés, vagy környezetet károsító hatás nem következett be, a jogsértés az ország vagy a térség hulladékgazdálkodási helyzetére számottevő hatást nem gyakorolt. A jogsértéssel az Ügyfél gazdasági előnyre nem tett szert. Mindezek alapján a tárgyi jogsértés vonatkozásában nem állapítható meg olyan körülmény, mely a jogsértésnek a csekély súlyt meghaladó minősítését alapozná meg, így a bírság kiszabása mellőzhető. A jogsértéssel kapcsolatban továbbá a Sztv. 9. § (3) bekezdése szerinti körülmények sem állnak fenn.

Mindezekre tekintettel a Kormányhivatal jelen határozat rendelkező része szerint az Ügyfelet a jogszabályban és az engedélyében foglalt kötelezettségeinek betartására, ennek körében az előkezelési tevékenysége során képződő hulladékoknak a 15 01 és 19 12 fő- és alcsoportba történő besorolására kötelezte, valamint az Ügyfélnek a 19 02 05* azonosító kódú hulladék előkezelési tevékenységét megtiltotta és a jogsértések csekély súlyára figyelemmel a bírság kiszabását a Hbr. 4. § (2) bekezdése alapján mellőzte.

A határozat IV. fejezetében foglalt felhívását a Kormányhivatal az Ákr. 132. §-ában és 133. §-ában foglaltakra figyelemmel tette.

A határozat V. fejezete az Ákr. 81. § (1) bekezdésén alapul, melynek során a Kormányhivatal figyelembe vette, hogy az eljárásban nem merült fel olyan eljárási költség, amely az Ákr. 124. §-a szerinti eljárási költségnek minősülne, és amelynek viseléséről az Ákr. 129. § (1) bekezdése alapján rendelkeznie kellene.

A jelen határozattal szemben a jogorvoslat útját az Ákr. 112. § (1) bekezdése és 114. § (1) bekezdése biztosítja, melyről a Kormányhivatal az Ákr. 81. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta az Ügyfelet. A bíróság hatásköre és illetékessége a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 7. § (1) bekezdés a) pontjának megfelelően, a Kp. 12. § (1) bekezdésén és 13. § (1) bekezdésén, a keresetlevél benyújtására vonatkozó tájékoztatás a 39. § (1)-(6) bekezdésein és az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. Törvény 9. § (1) bekezdésén alapul.

A közigazgatási jogvita elbírálása iránti közigazgatási per és egyéb közigazgatási bírósági eljárás illeték mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése alapján állapította meg a Kormányhivatal. Az illetékfeljegyzési jog az Itv. 59. §-ának megfelelően az Itv. 62. §-án alapul.

A Kormányhivatal hatáskörét a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés a) pontja; illetékességét ugyanezen jogszabály 1. § (2) bekezdése állapítja meg.

Győr, elektronikus időbélyegző szerint

Széles Sándor főispán nevében és megbízásából,

Dr. Giczi Edina
főosztályvezető