



GYŐR-MOSON-SOPRON MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: GY/53/06120-4/2022.

Tárgy: Fertő-tavi Nádgazdasági Zrt.. -
hulladékgazdálkodással
kapcsolatos bírság

Ügyintéző: Kókay-Kósa Renáta,
Pálya István

Telefon: +36 (96) 896-176

A hulladékgazdálkodási hatáskörében eljáró Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Hatóság) meghozta az alábbi

határozatot

I.

A Hatóság a **Fertő-tavi Nádgazdasági Zártkörűen Működő Részvénytársaságot** (székhely: 1148 Budapest, Fogarasi út 10-14., KÜJ: 100216219, statisztikai számjel: 11127068-0129-114-01, a továbbiakban: Ügyfél) a **hulladékokkal kapcsolatos tájékoztatási, adatszolgáltatási és nyilvántartási, illetve bejelentési kötelezettségek, továbbá az egyedi hulladékgazdálkodási terv készítése kötelezettségének elmulasztása, valamint a hulladékokkal kapcsolatos tájékoztatási, adatszolgáltatási és nyilvántartási, illetve bejelentési kötelezettségeknek a jogszabályokban meghatározottaknak nem megfelelő teljesítése miatt** - hulladékgazdálkodási bírság kiszabása helyett –

figyelmeztetésben részesíti.

II.

Az eljárás során olyan eljárási költség, melynek viseléséről rendelkezni kell, nem merült fel.

III.

A Hatóság felhívja az Ügyfél figyelmét arra, hogy amennyiben a jogszabályokban meghatározottaknak megfelelően a hulladékokkal kapcsolatos nyilvántartási kötelezettségét egymást követő két naptári évben ismételtelen megsérti, a Hatóság hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.

IV.

Jelen határozat a közléssel végleges. A határozat ellen a Győri Törvényszék (székhely: 9021 Győr, Szent István út 6.) előtt közigazgatási per indítható. A keresetlevelet – ha törvény eltérően nem

Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály
Hulladékgazdálkodási Osztály

9022 Győr, Czuczor Gergely u. 18-24. Telefon: +36 (96) 896-135 - Fax: +36 (96) 795-605,
E-mail: hulladeggazdalkodas@gyor.gov.hu - KRID: 265523197 -Honlap: www.kormanyhivatal.hu

rendelkezik – a vitatott közigazgatási cselekmény közlésétől számított 30 napon belül kell a Hatósághoz (székhely: 9021 Győr, Árpád u. 28-32.) benyújtani. Az elektronikus ügyintézésre kötelezett gazdálkodó szervezetek által a keresetlevél elektronikus úton nyújtható be. A keresetlevél elektronikus formában a <https://e-kormanyablak.kh.gov.hu/client> oldalon található IKR rendszeren keresztül, elektronikus űrlap kitöltésével nyújtható be. A formai követelményeknek meg nem felelő keresetlevél joghatás kiváltására nem alkalmas. A jogi képviselő nélkül eljáró felperes a keresetlevelet jogszabályban meghatározott nyomtatványon is előterjesztheti. A keresetlevél benyújtására nyitva álló határidőt az ítélezési szünet nem érinti. A perfüggőség a keresetlevél benyújtásával áll be. Ha törvény eltérően nem rendelkezik, a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs. A közigazgatási jogvita elbírálása iránt indított per illetéke 30 000,- Ft (azaz harmincezer forint). A felet a perben illetékfeljegyzési jog illeti meg.

INDOKOLÁS

A felszín alatti vizek védelméről szóló 219/2004. (VII. 21.) Korm. rendelet 26. § (5) bekezdése alapján az Ügyfél részére GY-02/13/01384-14/2020. számú határozattal kiadott beavatkozási és monitoring végzésre irányuló kötelezésben (a továbbiakban: határozat) foglalt előírások teljesítésére vonatkozóan a környezetvédelmi hatáskörében eljáró Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal helyszíni ellenőrzést végzett 2022. augusztus 24. napján a Fertő-tavi Nádgazdasági Zártkörűen Működő Részvénytársaság (székhely: 1148 Budapest, Fogarasi út 10-14., KÜJ: 100216219, statisztikai számjel: 11127068-0129-114-01, a továbbiakban: Ügyfél) 9444 Fertőszentmiklós, 1499/11 hrsz. alatti telephelyén (KTJ: 100374831, a továbbiakban: telephely), melyről a hulladékgazdálkodási hatáskörében eljáró Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatalt (továbbiakban: Hatóság) a GY/40/02871-4/2022. számú levelében tájékoztatta.

A tájékoztatásban foglaltak alapján a Hatóság – a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 82. § (2) bekezdésének megfelelően – az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 99. § és 100. § (1) bekezdése alapján GY/53/05516-1/2022. számon hivatalból ellenőrzést indított.

A helyszíni szemléről készített GY/53/005516-2/2022. számú jegyzőkönyvben az alábbiak kerültek rögzítésre:

A helyszíni szemlén bemutatásra került a kármentesítési technológia és a hulladékok gyűjtési módja. A kitermelő kút mellett található az aktív szenes szűrő és a tisztított víz tárolására szolgáló IBC tartály. A területen található a kavicsos szikkasztó árok. A hulladékok üzemi gyűjtőhelyen kerülnek gyűjtésre. Az üzemi gyűjtőhely a Hatóság által nem került jóváhagyásra. Az üzemi gyűjtőhely táblával jelzett zárható épület egységes egybefüggő beton aljzattal rendelkezik. A folyékony hulladékok műanyag kannában kerülnek gyűjtésre. A szilárd hulladékok műanyag zsákokban kerülnek gyűjtésre. A hulladékok nincsenek feliratozva. Utoljára 2020 év végén került hulladék kiszállításra. A 2021. évben képződött hulladékok a területen megtalálhatók. Elszállításuk megrendelésre került, erről a megrendelő be lett mutatva a helyszínen. A hulladékokat az Ügyfél sorolja be.

Képződött hulladékok:

19 02 11* 148 kg Ügyfél elmondása alapján aktív szén hulladék.

19 13 01* Ügyfél elmondása alapján tisztító paplan hulladék.

19 13 07* Ügyfél elmondása alapján szennyezett olaj hulladék.

Adatszolgáltatás teljesítése:

Az Ügyfél a hulladékokkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló 309/2014. (XII. 11.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Hnyr.) előírt 2021. évi adatszolgáltatási kötelezettségének 2022. június 20. napján eleget tett (ADATCSOMAG:3426652). Az adatcsomag elfogadásra került.

Szállítójegy, kísérőjegy alkalmazása:

A veszélyes hulladékok elszállítása során „SZ” kísérőjegyet alkalmaznak.

A tevékenységből csak veszélyes hulladék képződik. Nem veszélyes hulladék nem képződik.

Az Ügyfél külön termelői nyilvántartást nem vezet. A hulladékokat évente egy alkalommal év végén átadja engedéllyel rendelkezőnek. Az SZ-lapokat minden esetben lefűzik és a lefűzött SZ-lapok alapján készítik el a hulladék bevallást. Az SZ-lapok a helyszíni szemle során bemutatásra kerültek.

Nyilvántartás:

Az előző fejezetben részletezésre került.

Gyűjtés:

A képződött hulladékokat üzemi gyűjtőhelyen gyűjtik. A hulladékok a hulladék jellegének megfelelő gyűjtőedényben kerülnek gyűjtésre. A hulladékok mérlegelésre kerülnek.

Telephelyi hulladékkészlet a szemle időpontjában:

Azonosító kód	Hulladékok megnevezés	A szemle időpontjában a hulladék mennyisége (kg)
19 02 11*	veszélyes anyagokat tartalmazó egyéb hulladék	148
19 13 01*	szennyezett talaj remediációjából származó, veszélyes anyagokat tartalmazó szilárd hulladék	15
19 13 07*	szennyezett talajvíz remediációjából származó, veszélyes anyagokat tartalmazó szennyvíz, tömény vizes oldatok	20
Összesen:		183

A határozatba foglalt előírásokra tett megállapítások:

1. Amennyiben a tárgyi beavatkozásból származó hulladékot szállítanak el a területről, az elszállítás és átadás során alkalmazott szállítólevelek, szállítási lapok másolatát az éves gyakorisággal összeállított monitoring jelentés keretén belül be kell nyújtani a Hatóságához.

Megállapítás:

Az Ügyfél az átadott hulladékokról az SZ-lapot a helyszíni szemle során bemutatta. Az Ügyfél monitoring jelentést nem nyújtott be a Környezetvédelmi Osztálynak.

Az Ügyfél a feltárt hiányosságokat 2022. 09. 30-ig orvosolja, pótolja. Az Ügyfél a jegyzőkönyv tartalmával egyetért.

Az Ügyfél 2022. szeptember 30. napján érkezett válasza a jegyzőkönyvben foglaltakra GY/53/05516-4/2022. számon került iktatásra. Az Ügyfél az alábbi dokumentumokat, nyilatkozatokat küldte meg a

Hatóság részére:

- „Az Ügyfél a Hatóság által elfogadott veszélyes hulladék üzemi gyűjtőhely üzemeltetési szabályzattal nem rendelkezett, emiatt a szabályzat elkészítésével a Spectrum Laboratórium Mérnöki Kft.-t bízta meg. Az üzemeltetési szabályzat 2022. szeptember 26-án jóváhagyásra benyújtásra került a Hatósághoz. (Visszaigazolás csatolva)”
- „A helyes hulladék kód a 2021. évről szóló adatszolgáltatásban az OKIR kapun keresztül 2022. szeptember 13-án javításra került.”
- „A gyűjtőhelyen található veszélyes hulladékokra feltüntetésre kerültek a hulladék azonosító kódok. (Mellékelve a fénykép)”
- „A 2021-ben keletkezett veszélyes hulladék megrendelésünk ellenére nem került elszállításra, melyet 2022. 09. 29-én ismét megrendeltünk, így a 2022. szeptember végéig keletkezett hulladékot is elszállítatjuk. (Megrendelő, visszaigazolás mellékelve)”
- „A tartályban tárolt aktívszénen és paplanon átszűrt visszazikkasztásra szánt víz laborvizsgálati eredményei nem megfelelőek, ezért az is elszállításra kerül. (Labor jegyzőkönyvet mellékeljük.)”
- „A 2021. évben két alkalommal került sor a kutakban lévő felszín alatti víz vizsgálatára, melynek jegyzőkönyvét (2db) szintén mellékeljük.”
- „A 2021, 2022. évre a termelői nyilvántartót mellékletként csatoljuk.”

Az Ügyfél által a telephelyén működtetett üzemi gyűjtőhelyre vonatkozó üzemeltetési szabályzat a Hatóság által 2022. október 25. napján jóváhagyásra került a GY/53/05828-5/2022. számú határozattal.

Az Ügyfél a jegyzőkönyvben megállapított hiányosságok csak részben teljesítette, mivel a veszélyes hulladékok nem kerültek engedéllyel rendelkező szervezetnek átadásra.

Fentiek alapján a Hatóság GY/53/05516-5/2022. számú végzésével adatszolgáltatási kötelezettségre szólította fel az Ügyfelet az alábbiak szerint:

„Igazolja dokumentumokkal (mérlegjegy, SZ-lap), hogy a tárgyi ingatlanon a kármentesítésből származó hulladék engedéllyel rendelkezőnek történő átadásáról gondoskodott. Csatolja a GY/53/05516-2/2022. iktatószámú jegyzőkönyvben tett vállalásának megfelelően a veszélyes hulladékok átadását igazoló dokumentumokat a Hatóság részére. részére.”

Az Ügyfél 2022. október 17. napján érkezett GY/53/05516-6/2022. számú beadványában az adatszolgáltatási kötelezettségének eleget tett, melyben megküldték a kármentesítésből származó hulladékok engedéllyel rendelkezőnek történő átadását igazoló dokumentumokat a Hatóság részére.

A Hatóság ellenőrzése zárásaként megállapította, hogy a 2022. augusztus 24. napján folytatott telephelyi szemle során nem állt rendelkezésre az Ügyfél hulladékokra vonatkozó nyilvántartása, így az Ügyfél a **hulladékokra vonatkozó nyilvántartási kötelezettségét elmulasztotta.**

Fentiekén túl az ellenőrzés során a helyszíni szemlét követően az Ügyfél megküldte a Hatóság részére a 2021. évre vonatkozó termelői hulladék nyilvántartását, mely alapján a Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a **hulladékokra vonatkozó nyilvántartási kötelezettségét nem megfelelően teljesítette.**

Mindezekre tekintettel a Hatóság Ákr. 101. § (1) bekezdése alapján tárgyi eljárás hivatalbóli megindításáról döntött 2022. november 2. napján, melyről, valamint az Ügyfélnek az Ákr. 5. § (1) bekezdése és a 33. § (1) bekezdése alapján fennálló nyilatkozattételi, valamint irat betekintési joga

gyakorlásának lehetőségéről GY/53/06120-2/2022. számon kibocsátott iratával – az Ákr. 104. § (3) bekezdésének megfelelően – értesítette az Ügyfelet. A Hatóság azt is megállapította, hogy jelen határozat kibocsátásáig az eljárással kapcsolatos nyilatkozat a Hatósághoz nem érkezett.

Az ellenőrzés tapasztalatai, az Ügyfél nyilatkozata és a rendelkezésre álló dokumentumok alapján a Hatóság jelen eljárásban az alábbi tényállást állapította meg:

A Ht. 2. § (1) bekezdés 23. pontja szerint:

„Hulladék: bármely anyag vagy tárgy, amelyről birtokosa megválnik, megválni szándékozik vagy megválni köteles.”

Az Ügyfél a tevékenysége során keletkezett anyagoktól engedéllyel rendelkezőnek történő átadás útján megválni köteles, melyre figyelemmel azok hulladéknak minősülnek. Fentiekén túl az átadott anyagok a hulladékjegyzékről szóló 72/2013. (VIII. 27.) VM rendelet (a továbbiakban: Hj.) 2. számú melléklete szerinti hulladékként sorolhatók be.

1. Hulladékokkal kapcsolatos nyilvántartási kötelezettség elmulasztása

A Ht. 65. § (1) bekezdése értelmében:

*„A hulladék **termelője**, kormányrendeletben meghatározott birtokosa, gyűjtője, szállítója, kereskedője, közvetítője és kezelője, valamint a közszolgáltató (a továbbiakban együtt: nyilvántartásra kötelezett) a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló kormányrendeletben meghatározott módon és tartalommal, a **tevékenységével érintett hulladékról típus szerint a telephelyén nyilvántartást vezet.**”*

Hivatkozott jogszabályhelyek alapján a Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél hulladék termelőjeként nyilvántartás vezetésére **kötelezett**.

A Ht. 65. § (3) bekezdése értelmében:

„Az (1) bekezdés szerinti nyilvántartást a hulladékjegyzékről szóló miniszteri rendeletben meghatározott azonosító kódok alapján kell vezetni.”

A Ht. 65. § (5) bekezdése alapján:

*„**A nyilvántartás vezetésére kötelezett** a nyilvántartás alapján a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló kormányrendelet szerint a hulladékgazdálkodási hatóságnak adatot szolgáltat, továbbá **nyilvántartását a hatóság felhívása esetén a hatóság rendelkezésére bocsátja.**”*

A Hnyr. 2. § 4. pontja értelmében:

*„**Nyilvántartás:** a Ht.-ben meghatározott hulladékgazdálkodási tevékenység végzésével kapcsolatban keletkező adatok **e rendeletben meghatározott módon történő megőrzése, rögzítése**, továbbá a hulladéklerakó üzemeltetése, bezárása, rekultivációja és utógondozása alatt végzett ellenőrzésekről, megfigyelésekről, valamint a gyűjtött vizsgálati eredményekről készített összefoglaló jelentés.”*

A Hnyr. 3. § (1)-(2) bekezdése alapján:

„(1) **A hulladék termelője, gyűjtője, szállítója, közvetítője, kereskedője és kezelője - az (5) és (6) bekezdésben meghatározott kivétellel - a tevékenysége során telephelyenként és hulladéktípusonként képződő, mástól átvett, másnak átadott általa kezelt vagy a Ht. 14. § (1) bekezdés c) pontja szerint szállított hulladékról az adott telephelyen nyilvántartást vezet.**

(2) **A nyilvántartást úgy kell vezetni, hogy az alkalmas legyen arra, hogy annak alapján az e rendelet szerinti adatszolgáltatási kötelezettség teljes körűen teljesíthető legyen, és a hatósági ellenőrzések során a telephelyi hulladékforgalom tételes nyomon követhetőségét biztosítsa.**”

A Hnyr. 3. § (3) bekezdése alapján:

„A telephelyi nyilvántartás tartalmát az **1. melléklet határozza meg.**”

A Hnyr. 4. § (1)-(3) bekezdése értelmében:

„(1) **A hulladéktermelő - a (2) bekezdés szerinti eltéréssel - a nyilvántartást hulladéktípusonként és technológiánként vezeti.**

(2) **Az a hulladéktermelő, amelynek tevékenysége a környezeti hatásvizsgálati és az egységes környezethasználati engedélyezési eljárásról szóló 314/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 314/2005. Korm. rendelet) 2. mellékletében meghatározott egységes környezethasználati engedélyhez kötött tevékenységhez kapcsolódik, az (1) bekezdésben foglaltakon túl anyagmérleg alapján is nyilvántartást vezet.**

(3) **A hulladéktermelő a nyilvántartást**

a) nem veszélyes hulladék esetén az 1. melléklet 1. pontja,

b) veszélyes hulladék esetén az 1. melléklet 2. pontja szerinti adattartalommal vezeti.”

A Hnyr. 4. § (5) bekezdése értelmében:

„**A hulladéktermelő a nyilvántartást naprakészen vezeti**

a) a veszélyes hulladéokra vonatkozó adatokról, és

b) a 314/2005. Korm. rendeletben meghatározott egységes környezethasználati engedélyhez kötött tevékenységek végzése során képződő hulladéokra vonatkozó adatokról.”

A Ht. 84. § (1) bekezdése alapján:

„**A hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, a Kvt.-ben, az e törvények végrehajtására kiadott jogszabályokban, valamint az Európai Unió közvetlenül alkalmazandó jogi aktusában meghatározott rendelkezés, illetve hatósági döntésben foglaltak megsértése esetén intézkedést hozhat, bírságot szabhat ki vagy figyelmeztetésben részesíti az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt.**”

A Ht. 86. § (1) bekezdése alapján:

„**Azt a természetes vagy jogi személyt, egyéni vállalkozót, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet, aki vagy amely a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabály, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat előírásait megsérti, hatósági engedélyhez, hozzájáruláshoz, nyilvántartásba vételhez vagy bejelentéshez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély, hozzájárulás, nyilvántartásba vétel vagy bejelentés nélkül, továbbá attól eltérően végez, a melléktermék előállításáról vagy képződéséről a hulladékgazdálkodási hatóságot nem vagy nem megfelelően tájékoztatja, hulladékot terméként vagy melléktermékként használ fel, forgalmaz, tárol, vagy terméket a hulladékképződés megelőzésével kapcsolatos jogszabály, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat előírásait**

megsértve forgalmaz, a hulladékgazdálkodási hatóság a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló kormányrendelet szerint hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.”

A hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Hbr.) 2. § (5) bekezdése értelmében:

„A hulladékokkal kapcsolatos tájékoztatási, adatszolgáltatási és nyilvántartási, illetve bejelentési kötelezettségek, továbbá az egyedi hulladékgazdálkodási terv készítése kötelezettségének elmulasztása esetén alapbírság, szorzószám megállapítása nélkül az illetékes hulladékgazdálkodási hatóság a bírságot 200 000 Ft-ban állapítja meg.”

A Hatóság a hulladékokkal kapcsolatos nyilvántartási kötelezettség elmulasztás vonatkozásában alábbiak szerint vizsgálta a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Ksztv.) 6. §-ában foglaltak alkalmazhatóságát:

A Ksztv. 6. § (2)-(3) bekezdésében foglaltak alapján:

„Figyelmeztetés szankciót alkalmazhat a hatóság, ha törvény vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendelet közigazgatási bírság kiszabását írja elő. Figyelmeztetés alkalmazásának akkor van helye, ha közigazgatási szabályszegés elkövetése miatt más szankció nem alkalmazható, vagy ha a közigazgatási szabályszegés az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható.”

A Ht. 84. § (4) bekezdése alapján:

„Kizárt a figyelmeztetés szankció alkalmazása, ha a hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély vagy nyilvántartásba vétel nélkül, vagy attól eltérően végzik, ha a hulladékkal kapcsolatos tájékoztatási, nyilvántartási, adatszolgáltatási vagy bejelentési kötelezettséget egymást követő két naptári évben is megsértik, hulladék jogellenes elhelyezése, illetve elhagyása esetén, vagy a hulladék országhatárt átlépő jogellenes szállítása esetén, kivéve a nemzetközi hulladékszállítás során rendszeresített, szállítmányt kísérő dokumentum hibás vagy hiányos kitöltését, valamint a zöldlistás hulladékok behozatalához és kiviteléhez kapcsolódó adatszolgáltatást.”

Fentiek alapján a Hatóság megállapította, hogy a Ht. 86. §-a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabály előírásainak megsértése esetén hulladékgazdálkodási bírság kiszabásáról rendelkezik, azonban a Ht. 84. § (4) bekezdés b) pontja a **figyelmeztetés szankció alkalmazását akkor zárja ki ha a nyilvántartási kötelezettséget egymást követő két naptári évben is megsértik**. A Hatóság megállapította továbbá, hogy az Ügyfél nyilvántartási kötelezettségének egy naptári évben nem tett eleget, így vele szemben figyelmeztetés szankció alkalmazandó. A tárgyi jogsértésekkel kapcsolatban továbbá a Ksztv. 9. § (3) bekezdése szerinti körülmények nem állnak fenn.

2. Hulladékokkal kapcsolatos nyilvántartási kötelezettség nem megfelelő teljesítése

A Ht. 65. § (1) bekezdése értelmében:

„A hulladék termelője, kormányrendeletben meghatározott birtokosa, gyűjtője, szállítója, kereskedője, közvetítője és kezelője, valamint a közszolgáltató (a továbbiakban együtt: nyilvántartásra kötelezett) a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló kormányrendeletben meghatározott módon és tartalommal, a tevékenységével érintett hulladékról típus szerint a telephelyén nyilvántartást vezet.”

Hivatkozott jogszabályhely alapján a Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a hulladékok termelőjeként hulladékokkal kapcsolatos nyilvántartás vezetésére **kötelezett**.

A hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló 309/2014. (XII. 11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Hnyr.) 2. § 4. pontja értelmében:

„**Nyilvántartás:** a Ht.-ben meghatározott hulladékgazdálkodási tevékenység végzésével kapcsolatban keletkező adatok **e rendeletben meghatározott módon történő megőrzése, rögzítése, továbbá a hulladéklerakó üzemeltetése, bezárása, rekultivációja és utógondozása alatt végzett ellenőrzésekről, megfigyelésekről, valamint a gyűjtött vizsgálati eredményekről készített összefoglaló jelentés.**”

A Hnyr. 3. § (1)-(2) bekezdése alapján:

„(1) **A hulladék termelője, gyűjtője, szállítója, közvetítője, kereskedője és kezelője - az (5) és (6) bekezdésben meghatározott kivétellel - a tevékenysége során telephelyenként és hulladéktípusonként képződő, mástól átvett, másnak átadott általa kezelt vagy a Ht. 14. § (1) bekezdés c) pontja szerint szállított hulladékról az adott telephelyen nyilvántartást vezet.**

(2) **A nyilvántartást úgy kell vezetni, hogy az alkalmas legyen arra, hogy annak alapján az e rendelet szerinti adatszolgáltatási kötelezettség teljes körűen teljesíthető legyen, és a hatósági ellenőrzések során a telephelyi hulladékforgalom tételes nyomon követhetőségét biztosítsa.**”

A Hnyr. 4. § (1) bekezdése alapján:

„A hulladéktermelő - a (2) bekezdés szerinti eltéréssel - a nyilvántartást hulladéktípusonként és technológiánként vezeti.”

A Hnyr. 4. § (3) bekezdése alapján:

„A hulladéktermelő a nyilvántartást

- a) nem veszélyes hulladék esetén az 1. melléklet 1. pontja,
- b) veszélyes hulladék esetén az 1. melléklet 2. pontja szerinti adattartalommal vezeti.”

A Hnyr. 4. § (4) bekezdése alapján:

„A hulladéktermelő - az (5) bekezdés szerinti eltéréssel - a nem veszélyes hulladék képződésére vonatkozó napi adatokat heti rendszerességgel nyilvántartásba veszi.”

A Hnyr. 1. melléklet 2. pontja értelmében:

„2. A hulladéktermelő a nyilvántartásában a következő adatokat vezeti veszélyes hulladék esetén:

2.1. Általános adatok:

- a) a **KAR-ba bejelentett, az ügyfélre és a telephelyre vonatkozó adatok;**
- b) a **telephelyen folytatott tevékenységek megnevezése, TEÁOR kóddal ellátva;**
- c) **nyilatkozat a nyilvántartás adatainak valóságáról.**

2.2. Adatok hulladéktípusonként:

- a) a veszélyes hulladék eredete (tevékenység, technológia megnevezése, TEÁOR kódja);
- b) a veszélyes hulladék megnevezése, hulladékjegyzék szerinti kódja;
- c) **az üzemi gyűjtőhelyre szállítás gyakorisága;**
- d) az üzemi gyűjtőhelyen gyűjtött veszélyes hulladék mennyisége a veszélyes hulladék üzemi gyűjtőhelyen történő elhelyezést követően, valamint az üzemi gyűjtőhelyről történő elszállítást követően;
- e) **a veszélyes hulladék csomagolási módja;**

- f) a veszélyes hulladék fizikai megjelenési formája;
- g) * a veszélyes hulladék veszélyességi jellemzője (HP kódja) a Ht. 1. melléklete alapján;
- h) a képződő hulladéokra jellemző veszélyes reakciók: hőre, savra, nyomásra, lúgra, vízre, oxidálószerre, levegőre, redukáló szerre, más termékre, továbbá, hogy milyen egyéb anyagok esetén van veszélyes reakció;**
- i) a képződő veszélyes hulladék mennyisége közvetlen méréssel megállapítva (ha a veszélyes hulladék tömege közvetlen méréssel nem állapítható meg, a veszélyes hulladék tömegét anyagmérleg alapján, vagy becsléssel kell meghatározni);
- j) * a kezelés céljából átadott veszélyes hulladék mennyisége (ideértve azt az esetet is, amikor a hulladéktermelő a telephelyén kezeli a hulladékot), valamint az átvevő teljes neve, KÜJ- és KTJ-azonosítója, külföldre történő szállítás esetén az importáló ország neve, a külföldi átvevő neve, címe;
- k) * a kezelés céljából átadott veszélyes hulladéknak a miniszteri rendelet 1. melléklete szerinti ártalmatlanítási művelethez tartozó azonosító kódja és a miniszteri rendelet 2. melléklete szerinti hasznosítási művelethez tartozó azonosító kódja, valamint a 439/2012. Korm. rendelet 2. melléklete szerinti előkezelési művelethez tartozó 'E' azonosító kódja;
- l) az egyes hulladékszállítványok fuvarokmányának és szállítási lapjának azonosítója;
- m) a hulladékmozgásokhoz rögzített időpontok.

2.3. Adatok technológiánként:

- a) a veszélyes hulladékot eredményező technológia megnevezése, TEÁOR kódja;
- b) a technológia anyagmérlege;
- c) a képződött félkész vagy késztermékek, valamint melléktermékek termelési adatai.”

Az Ügyfél által megküldött nyilvántartás nem tartalmazza a KAR-ba bejelentett, az Ügyfélre és a telephelyre vonatkozó adatokat, a telephelyen folytatott tevékenységek megnevezését TEÁOR kóddal ellátva, a nyilatkozatot a nyilvántartás adatainak valóságáról, az üzemi gyűjtőhelyre szállítás gyakoriságát, a veszélyes hulladék csomagolási módját, a képződő hulladékra jellemző veszélyes reakciókat: hőre, savra, nyomásra, lúgra, vízre, oxidálószerre, levegőre, redukáló szerre, más termékre, továbbá, hogy milyen egyéb anyagok esetén van veszélyes reakció.

A Ht. 84. § (1) bekezdése alapján:

„A hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, a Kvt.-ben, az e törvények végrehajtására kiadott jogszabályokban, valamint az Európai Unió közvetlenül alkalmazandó jogi aktusában meghatározott rendelkezés, illetve hatósági döntésben foglaltak megsértése esetén intézkedést hozhat, bírságot szabhat ki vagy figyelmeztetésben részesíti az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt.”

A Ht. 86. § (1) bekezdése alapján:

„Azt a természetes vagy jogi személyt, egyéni vállalkozót, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet, aki vagy amely a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabály, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat előírásait megsérti, hatósági engedélyhez, hozzájáruláshoz, nyilvántartásba vételhez vagy bejelentéshez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély, hozzájárulás, nyilvántartásba vétel vagy bejelentés nélkül, továbbá attól eltérően végez, a melléktermék előállításáról vagy képződéséről a hulladékgazdálkodási hatóságot nem vagy nem megfelelően tájékoztatja, hulladékot termékként vagy melléktermékként használ fel, forgalmaz, tárol, vagy terméket a hulladékképződés megelőzésével kapcsolatos jogszabály, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat előírásait megsértve forgalmaz, a hulladékgazdálkodási hatóság a hulladékgazdálkodási bírság

mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló kormányrendelet szerint hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.”

A Hbr. 2. § (5) bekezdése értelmében:

„A hulladékokkal kapcsolatos tájékoztatási, adatszolgáltatási és nyilvántartási, illetve bejelentési kötelezettségek, továbbá az egyedi hulladékgazdálkodási terv készítése kötelezettségének elmulasztása esetén alpbírság, szorzószám megállapítása nélkül az illetékes hulladékgazdálkodási hatóság a bírságot 200 000 Ft-ban állapítja meg.”

A Hatóság a hulladékokkal kapcsolatos nyilvántartási kötelezettség nem megfelelő teljesítése tekintetében az alábbiak szerint vizsgálta Ksztv. 6. §-ában foglaltak alkalmazhatóságát:

A Ksztv. 6. § (2)-(3) bekezdésében foglaltak alapján:

„Figyelmeztetés szankciót alkalmazhat a hatóság, ha törvény vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendelet közigazgatási bírság kiszabását írja elő. Figyelmeztetés alkalmazásának akkor van helye, ha közigazgatási szabályszegés elkövetése miatt más szankció nem alkalmazható, vagy ha a közigazgatási szabályszegés az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható.”

A Ht. 84. § (4) bekezdése alapján:

„Kizárt a figyelmeztetés szankció alkalmazása, ha a hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély vagy nyilvántartásba vétel nélkül, vagy attól eltérően végzik, ha a hulladékkal kapcsolatos tájékoztatási, nyilvántartási, adatszolgáltatási vagy bejelentési kötelezettséget egymást követő két naptári évben is megsértik, hulladék jogellenes elhelyezése, illetve elhagyása esetén, vagy a hulladék országhatárt átlépő jogellenes szállítása esetén, kivéve a nemzetközi hulladékszállítás során rendszeresített, szállítmányt kísérő dokumentum hibás vagy hiányos kitöltését, valamint a zöldlistás hulladékok behozatalához és kiviteléhez kapcsolódó adatszolgáltatást.”

Fentiek alapján a Hatóság megállapította, hogy a Ht. 86. §-a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabály előírásainak megsértése esetén hulladékgazdálkodási bírság kiszabásáról rendelkezik, azonban a Ht. 84. § (4) bekezdés b) pontja a **figyelmeztetés szankció alkalmazását akkor zárja ki ha a nyilvántartási kötelezettséget egymást követő két naptári évben is megsértik.** A Hatóság megállapította továbbá, hogy az Ügyfél nyilvántartási kötelezettségét egy naptári évben sértette meg, így vele szemben figyelmeztetés szankció alkalmazandó. A tárgyi jogsértésekkel kapcsolatban továbbá a Ksztv. 9. § (3) bekezdése szerinti körülmények nem állnak fenn.

Fentiek alapján a Hatóság megállapította, hogy a Ht. 86. §-a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabály előírásainak megsértése esetén hulladékgazdálkodási bírság kiszabásáról rendelkezik, azonban a Ht. 84. § (4) bekezdés b) pontja a **figyelmeztetés szankció alkalmazását akkor zárja ki ha a nyilvántartási kötelezettséget egymást követő két naptári évben is megsértik.** A Hatóság megállapította továbbá, hogy az Ügyfél nyilvántartási kötelezettségének egy naptári évben nem tett eleget, így vele szemben figyelmeztetés szankció alkalmazandó. A tárgyi jogsértésekkel kapcsolatban továbbá a Ksztv. 9. § (3) bekezdése szerinti körülmények nem állnak fenn.

Mindezekre tekintettel a Hatóság jelen határozat rendelkező része szerint az Ügyféllel szemben a hulladékokkal kapcsolatos nyilvántartási kötelezettségek elmulasztása, valamint a hulladékokkal kapcsolatos nyilvántartási kötelezettségeknek a jogszabályokban meghatározottaknak nem megfelelő teljesítése miatt figyelmeztetésben részesítette.

A Ksztv. 3. § (1) bekezdése értelmében jelen döntés adatait a jogorvoslati kérelem benyújtására rendelkezésre álló idő elteltével a Hatóság bejegyzi a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartásába.

A Hatóság jelen határozatát az Ákr. 80. § (1) bekezdése és 81. § (1) bekezdése alapján hozta meg.

Jelen határozat II. fejezete – Ákr. 81. § (1) bekezdésének megfelelően – az Ákr. 129. § (1) bekezdésén alapul, amelynek viselője Ákr. 125. § (1) bekezdésén értelmében az Ügyfél.

A határozat III. fejezetében foglalt felhívást a Hatóság - a Ksztv. 6. § (1) bekezdésének megfelelően - Ht. 84-86. §-ai és a Hbr. 2. § (5) bekezdése alapján tette.

A jelen határozattal szembeni jogorvoslat útját az Ákr 112. § (1) bekezdése és 114. § (1) bekezdése biztosítja, melyről a Hatóság az Ákr. 81. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta az Ügyfelet. A bíróság hatásköre és illetékessége a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 7. § (1) bekezdés a) pontjának megfelelően, a Kp. 12. § (1) bekezdésén és 13. § (1) bekezdésén, a keresetlevél benyújtására vonatkozó tájékoztatás a 39. § (1)-(6) bekezdésein és az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. Törvény 9. § (1) bekezdésén alapul. A közigazgatási jogvita elbírálása iránti közigazgatási per és egyéb közigazgatási bírósági eljárás illeték mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése alapján állapította meg a Hatóság. Az illetékfeljegyzési jog az Itv. 59. §-ának megfelelően az Itv. 62. §-án alapul.

A Hatóság hatáskörét a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés a) pontja; illetékességét ugyanezen jogszabály 1. § (2) bekezdése állapítja meg.

Győr, „elektronikus időbélyegző szerint”

Széles Sándor főispán nevében és megbízásából

dr. Buday Zsolt
főosztályvezető h.